

Memorando Nro. INEC-DIJU-2014-0822-M

Quito, D.M., 18 de noviembre de 2014

PARA: Sr. Dr. César Zanafría Niquinga
Coordinador General Administrativo

ASUNTO: CRITERIO JURIDICO.- BENEFICIOS POR JUBILACIÓN POR
INVALIDEZ

En atención al Memorando Nro. INEC-CGA-2014-1784 de 21 de octubre de 2014, mediantel el cual solicita a esta Dirección, criterio jurídico referente a lo solicitado por la Coordinadora Zonal Litoral 8, Subrogante, sobre la pertinencia para reconocer en las liquidaciones los beneficios por jubilación de los ex servidores Sr. Luis Murillo y de la Sra. Shirley Villacís, tengo que indicar a usted lo siguiente:

1. ANTECEDENTES:

Con Memorando Nro. INEC-CZ5L-2014-3134-M Guayaquil, 30 de julio de 2014, la Coordinadora Zonal Litoral 8, Subrogante, solicita al Coordinador General Administrativo las directrices para que de ser procedente, se realicen las gestiones necesarias a fin de viabilizar las liquidaciones y beneficios por jubilación del Sr. Luis Murillo y de la Sra. Shirley Villacís.

Con Memorando Nro. INEC-CZ8L-2014-3452-M Guayaquil, 26 de septiembre de 2014, la Coordinadora Zonal 8 - INEC, solicita a la señorita Coordinadora General Administrativo, Subrogante, como alcance al memorando INEC-CZ5L-2014-3134-M, se dé respuesta al mismo o se informe las gestiones realizadas para solventar lo requerido.

2. NORMA APLICABLE AL PRESENTE CASO:

CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA.-

Art. 3.- Son deberes primordiales del Estado: 1. Garantizar sin discriminación alguna el efectivo goce de los derechos establecidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales, en particular la educación, la salud, la alimentación, la seguridad social y el agua para sus habitantes.

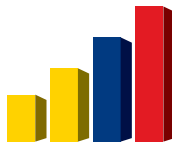
Art. 33.- El trabajo es un derecho y un deber social, y un derecho económico, fuente de realización personal y base de la economía. El Estado garantizará a las personas trabajadoras el pleno respeto a su dignidad, una vida decorosa, remuneraciones y retribuciones justas y el desempeño de un trabajo saludable y libremente escogido o aceptado.

Creado con



nitro PDF
Instituto Nacional de Estadística y Censos

professional
Módulo de Gestión Control
Quito - Ecuador
Tel: (593-2) 2544 126 / 2544 156
Fax: (593-2) 2509 836
e-mail: oficina_central@inec.gob.ec
Casilla Postal: 135C
Quito - Ecuador



Memorando Nro. INEC-DIJU-2014-0822-M

Quito, D.M., 18 de noviembre de 2014

Art. 34.- “El derecho a la seguridad social es un derecho irrenunciable de todas las personas, y será deber y responsabilidad primordial del Estado. La seguridad social se regirá por los principios de solidaridad, obligatoriedad, universalidad, equidad, eficiencia, subsidiaridad, suficiencia, transparencia y participación, para la atención de las necesidades individuales y colectivas (...)”

Art. 66.- Se reconoce y garantizará a las personas: 2. El derecho a una vida digna, que asegure la salud, alimentación y nutrición, agua potable, vivienda, saneamiento ambiental, educación, trabajo, empleo, descanso y ocio, cultura física, vestido, seguridad social y otros servicios sociales necesarios.

LEY ORGÁNICA DE SERVICIO PÚBLICO

Art. 128.- De la jubilación.- Las servidoras y servidores de las instituciones señaladas en el Artículo 3 de esta Ley, podrán acogerse a la jubilación definitiva cuando hayan cumplido los requisitos de jubilación que establezcan las Leyes de Seguridad Social.

Art. 129.- Beneficio por jubilación.- Las y los servidoras o servidores, de las entidades y organismos comprendidos en el artículo 3 de esta ley, que se acojan a los beneficios de la jubilación, tendrán derecho a recibir por una sola vez cinco salarios básicos unificados del trabajador privado por cada año de servicio contados a partir del quinto año y hasta un monto máximo de ciento cincuenta salarios básicos unificados del trabajador privado en total, para cuyo efecto, se efectuarán las reformas presupuestarias correspondientes en función de la disponibilidad fiscal existente. Se podrá pagar este beneficio con bonos del Estado. Se exceptúan de esta disposición los miembros de las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional.

Disposiciones Derogatorias.- “En cumplimiento de lo que dispone el Art. 39 del Código Civil, derogase en forma expresa toda disposición legal que se oponga a lo establecido por la presente Ley (....)”

REGLAMENTO A LA LEY ORGÁNICA DE SERVICIO PÚBLICO

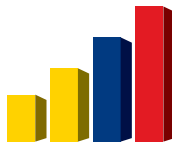
Art. 285.- Disposiciones para las compensaciones económicas e indemnizaciones.- Las UATH, dentro de la planificación anual del talento humano, determinarán el número de servidoras y servidores que podrán acogerse durante el siguiente ejercicio fiscal, a las indemnizaciones o compensaciones contempladas en la LOSEP, a fin de contar con la respectiva disponibilidad presupuestaria para el efecto. Esta planificación deberá contar previamente con el dictamen presupuestario favorable del Ministerio de Finanzas respecto de la administración pública central e institucional, en concordancia con lo establecido en el artículo 56 de la LOSEP. Se considerará para el cálculo de las compensaciones y su correspondiente pago los años laborados en el sector público, así como la parte proporcional a que hubiere lugar. En caso de que la servidora o servidor

Creado con



nitroPDF
Instituto Nacional de Estadística y Censos

professional
Auditoría, Control y Gestión
Quito - Ecuador
Tel: (593-2) 2509 836
Fax: (593-2) 2509 836
Casilla Postal: 135C
e-mail: oficina_central@inec.gob.ec
www.inec.gob.ec



Memorando Nro. INEC-DIJU-2014-0822-M

Quito, D.M., 18 de noviembre de 2014

hubiesen recibido indemnización por supresión de puestos o venta de renunciaciones y hubiere devuelto el valor de la misma, se tomarán en cuenta todos los años de servicios en el sector público, más si no hubiere procedido a hacerlo y ésta o éste reingresó legalmente a laborar en el sector público, sólo se tomarán en cuenta los años de servicios laborados a partir de la fecha de su reingreso. Se exceptuarán de esta planificación los casos no previstos, siempre que se cuente con el dictamen favorable del Ministerio de Finanzas.

Art. 288.- De la compensación por jubilación y retiro no obligatorio.- La o el servidor público que cumpla con los requisitos establecidos en las leyes de seguridad social para la jubilación, podrá presentar voluntariamente su solicitud de retiro de servicio público, solicitud que podrá ser aceptada por la institución de conformidad con el plan aprobado por aquella y se reconocerá al solicitante un estímulo y compensación económica, de conformidad a la Disposición General Primera de la LOSEP, en concordancia con los artículos 128 y 129 de la misma ley. Dicha solicitud será aceptada por la institución previa la verificación de la disponibilidad presupuestaria.

Para proceder al pago de la compensación económica por jubilación y retiro voluntario, se establece que en caso de que la o el servidor público tenga menos de 70 años, la compensación económica podrá ser cancelada el 50% en bonos del estado y el 50% restante en efectivo, si no existiera disponibilidad presupuestaria suficiente, caso contrario se pagará el 100% en efectivo.

La o el servidor público que acredite la jubilación por invalidez reconocida de conformidad con las leyes de seguridad social, podrá presentar su solicitud y será cancelada durante el ejercicio económico en que fuere calificada dicha invalidez por la respectiva institución de seguridad social. Para proceder al pago de la compensación económica se aplicará lo establecido en el segundo inciso del presente artículo.

LEY DE SEGURIDAD SOCIAL

Art. 3.- El Seguro General Obligatorio protegerá a sus afiliados obligados contra las contingencias que afecten su capacidad de trabajo y la obtención de un ingreso acorde con su actividad habitual, en casos de: d. Vejez, muerte, e invalidez, que incluye discapacidad.

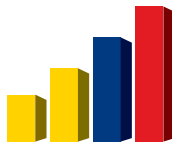
Art. 9.- Para los efectos de la protección del Seguro General Obligatorio: g. Es jubilado toda persona que ha cumplido los requisitos de tiempo de imposiciones y edad de retiro, o padece una lesión permanente, física, o mental, total o parcial, y percibe una pensión regular del Estado o del Seguro Social, o una renta vitalicia de una compañía aseguradora, por condición de vejez o invalidez

Art. 157.- La protección del Seguro General de Riesgos del Trabajo otorga derecho a las siguientes prestaciones básicas: e. Pensión de invalidez.

Creado con



PDF profesional
descarga la nueva versión online en nitropdf.com/professional
Instituto Nacional de Estadística y Censos
Quito - Ecuador



Memorando Nro. INEC-DIJU-2014-0822-M

Quito, D.M., 18 de noviembre de 2014

Art. 186.- “Se acreditará derecho a pensión de jubilación por incapacidad total y permanente en los siguientes casos: a. La incapacidad absoluta y permanente para todo trabajo, sobrevenida en la actividad o en período de inactividad compensada, cualquiera sea la causa que la haya originado y siempre que se acredite no menos de sesenta (60) imposiciones mensuales, de las cuales seis (6) como mínimo deberán ser inmediatamente previas a la incapacidad; y, b. La incapacidad absoluta y permanente para todo trabajo, sobrevenida dentro de los dos (2) años siguientes al cese en la actividad o al vencimiento del período de inactividad compensada, cualquiera sea la causa que la haya originado, siempre que el asegurado hubiere acumulado ciento veinte (120) imposiciones mensuales como mínimo, y no fuere beneficiario de otra pensión jubilar, salvo la de invalidez que proviniera del régimen de jubilación por ahorro individual obligatorio a causa de la misma contingencia (...)”

Art. 202.- El afiliado de cualquier edad con derecho a jubilación por invalidez recibirá el cincuenta por ciento (50%) de la base de cálculo, cualquiera sea el tiempo de imposiciones que excediera de cinco (5) años. El subsidio por incapacidad se calculará del mismo modo que la pensión por invalidez total.

Art. 216.- Las prestaciones de jubilación por invalidez y del subsidio transitorio por incapacidad, serán financiadas por el IESS, efecto para el cual podrá contratar una Póliza de Seguro, debidamente reasegurada.

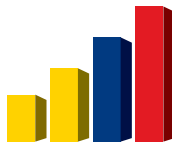
Art. 218.- El IESS, pagará una pensión de invalidez, o un subsidio transitorio de incapacidad, por una cuantía igual al cuarenta y cinco por ciento (45%) del promedio mensual de las remuneraciones imponibles actualizadas sobre las que se aportó al Fondo Previsional de Ahorro Obligatorio en los cinco (5) mejores años de afiliación o, si éstos no alcanzaren, sobre el promedio de los períodos de aportación efectivamente registrados, con sujeción al artículo 199.

REGLAMENTO REGIMEN DE TRANSICION SEGURO VEJEZ Y MUERTE

Art. 4.- Se considerará inválido al asegurado que, por enfermedad o por alteración física o mental, se hallare incapacitado para procurarse por medio de un trabajo acorde a su capacidad, fuerzas y formación teórica y práctica, una remuneración por lo menos equivalente a la mitad de la remuneración habitual que reciba un trabajador sano en condiciones laborales similares.

Art. 5.- Se acreditará derecho a pensión de jubilación por invalidez total y permanente en los siguientes casos:

a) La incapacidad absoluta y permanente para todo trabajo, sobrevenida en la actividad o en el período del subsidio transitorio por incapacidad, cualquiera sea la causa que la haya originado y siempre que se acredite al menos sesenta (60) imposiciones mensuales, de las



Memorando Nro. INEC-DIJU-2014-0822-M

Quito, D.M., 18 de noviembre de 2014

cuales seis (6) como mínimo deberán ser inmediatamente previas a la incapacidad (consecutivas); y, b) La incapacidad absoluta y permanente para todo trabajo, sobrevinida dentro de los veinticuatro (24) meses posteriores al cese en la actividad o al vencimiento del período del subsidio transitorio por incapacidad, cualquiera sea la causa que la haya originado, siempre que el asegurado hubiere acumulado ciento veinte (120) imposiciones mensuales como mínimo, y no fuere beneficiario de otra pensión jubilar en el IESS.

Art. 7.- Los asegurados que solicitaren pensión por invalidez o los que estuvieren en goce de la misma, deberán sujetarse a los reconocimientos y exámenes médicos que el IESS estimare convenientes y a los tratamientos que se les prescribieren. El incumplimiento de este requisito causará el archivo del trámite o la suspensión del goce de la pensión, según el caso.

Los pensionistas de invalidez permanente del Seguro General con edades mayores a sesenta y cinco (65) años, no requerirán de exámenes médicos de actualización de la condición de incapacidad.

3. ANÁLISIS DEL CASO.-

De lo manifestado tanto en los antecedentes como en la normativa jurídica citada se colige que la Constitución de la República dispone las garantías básicas y necesarias para las personas que desean **acogerse** a la jubilación cuando hayan cumplido los requisitos exigidos por la Ley. De esta manera la persona que desea jubilarse debe cumplir con lo establecido en el artículo 56 de la Losep y 285 del Reglamento General a dicha Ley, esto es, contar con la aprobación por parte del Minsiterio de Relaciones Laborales de la planificación anual de los servidores a jubilarse y el dictamen presupuestario favorable del Ministerio de Finanzas, situación que en el presente caso no ha ocurrido.

Por otro lado conforme las normas invocadas la o el servidor público que acredite la jubilación por invalidez reconocida de conformidad con las leyes de seguridad social, podrá presentar su solicitud y será cancelada durante el ejercicio económico en que fuere calificada dicha invalidez por la respectiva institución de seguridad social. Esto quiere decir que corresponde al IESS cancelar los correspondientes beneficios a que tuviere lugar el jubilado por invalidez y no a la Institución Pública en la que prestó sus servicios.

4. CRITERIO JURÍDICO.-

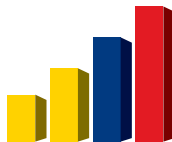
Del análisis jurídico que precede, es criterio de esta Dirección de Asesoría Jurídica, que los beneficios de los servidores que fueron jubilados por invalidez permanente, no corresponde reconocer a la Institución en la cual prestaron sus servicios sino al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, dando cumplimiento a lo establecido en la Resolución CD 100 emitida por el IESS.

Creado con



nitro PDF
INEC
Instituto Nacional de Estadística y Censos

professional
Auditoría, Inspección y Control
Quito - Ecuador
Tel: (593-2) 2509 836
Fax: (593-2) 2509 836
e-mail: oficina_central@inec.gob.ec
Casilla Postal: 135C
Quito - Ecuador



Memorando Nro. INEC-DIJU-2014-0822-M

Quito, D.M., 18 de noviembre de 2014

El presente pronunciamiento, debe ser tomado como elemento de opinión o juicio, para la formación de la voluntad administrativa.

Atentamente,

Sr. Marco Boada Marquez
DIRECTOR DE ASESORÍA JURÍDICA

hm

Creado con



nitro PDF
INEC

professional

descargue la prueba gratuita online en nitropdf.com/professional
Instituto Nacional de Estadística y Censos

Admisión, Registro, Control
Quito - Ecuator
Tel: (593-2) 2544 226 / 244 456
Fax: (593-2) 2509 836
Casilla Postal: 135C
e-mail: oficia_central@inec.gob.ec
Quito - Ecuador