

Memorando Nro. INEC-DIJU-2014-0658-M

Quito, D.M., 19 de septiembre de 2014

PARA: Srta. Ing. María José Murgueitio Tamayo
Directora de Estadísticas Agropecuarias y Ambientales

ASUNTO: CRITERIO JURÍDICO.- PUBLICACIÓN DE GADs

De mi consideración:

Mediante Memorando Nro. INEC-CGTPE-DEAGA-2014-0145-M, de 07 de septiembre de 2014, mediante el cual solicita un documento oficial donde se indique y se justifique desde el aspecto jurídico la posibilidad de publicar resultados como la información de residuos, agua y gasto ambiental con desagregación a nivel de Municipio, sin que exista prohibición jurídica alguna de publicar la información en referencia. En relación a dicha solicitud me permito referirme en los siguientes términos:

1.- NORMATIVA LEGAL APLICABLE:

CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA.-

Art. 18.- Todas las personas, en forma individual o colectiva, tienen derecho a:

2. Acceder libremente a la información generada en entidades públicas, o en las privadas que manejen fondos del Estado o realicen funciones públicas. No existirá reserva de información excepto en los casos expresamente establecidos en la ley. En caso de violación a los derechos humanos, ninguna entidad pública negará la información.

Art. 66.- Se reconoce y garantizará a las personas:

19. El derecho a la protección de datos de carácter personal, que incluye el acceso y la decisión sobre información y datos de este carácter, así como su correspondiente protección. La recolección, archivo, procesamiento, distribución o difusión de estos datos o información requerirán la autorización del titular o el mandato de la ley.

Art. 225.- El sector público comprende:

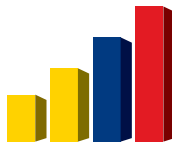
1. Los organismos y dependencias de las funciones Ejecutiva, Legislativa, Judicial, Electoral y de Transparencia y Control Social. 2. Las entidades que integran el régimen autónomo descentralizado. 3. Los organismos y entidades creados por la Constitución o la ley para el ejercicio de la potestad estatal, para la prestación de servicios públicos o para desarrollar actividades económicas asumidas por el Estado. 4. Las personas jurídicas creadas por acto normativo de los gobiernos autónomos descentralizados para la prestación de servicios públicos.

Creado con



nitro PDF
INEC
Instituto Nacional de Estadística y Censos

profesional
Ministerio de Agricultura, Control
Quito - Ecuador
Tel: (593-2) 2509 836
Fax: (593-2) 2509 836
Casilla Postal: 135C
e-mail: oficina_central@inec.gob.ec
www.inec.gob.ec
Quito - Ecuador



Memorando Nro. INEC-DIJU-2014-0658-M

Quito, D.M., 19 de septiembre de 2014

LEY DE ESTADÍSTICA

Art. 20.- Todas las personas naturales o jurídicas domiciliadas, residentes, o que tengan alguna actividad en el país, sin exclusión alguna, están obligadas a suministrar, cuando sean legalmente requeridas, los datos o informaciones exclusivamente de carácter estadístico o censal, referentes a sus personas y a las que de ellas dependan, a sus propiedades, a las operaciones de sus establecimientos o empresas, al ejercicio de su profesión u oficio, y, en general a toda clase de hechos y actividades que puedan ser objeto de investigación estadística o censal.

Las personas que fueren requeridas para la realización de los censos, están obligadas a colaborar con el Instituto Nacional de Estadística y Censos.

Art. 21.- Los datos individuales que se obtengan para efecto de estadística y censos son de carácter reservado; en consecuencia, no podrán darse a conocer informaciones individuales de ninguna especie, ni podrán ser utilizados para otros fines como de tributación o conscripción, investigaciones judiciales y, en general, para cualquier objeto distinto del propiamente estadístico o censal. Solo se darán a conocer los resúmenes numéricos, las concentraciones globales, las totalizaciones y, en general, los datos impersonales.

Art. 22.- Toda persona que suministrare datos o informaciones falsas, o no los entregare en su oportunidad, será sancionada por el Juez de Contravenciones, con prisión de uno a siete días, o multa de diez a veinte remuneraciones básicas unificadas, previo juzgamiento del hecho.

LEY ORGÁNICA DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

Art. 5.- Información Pública.- Se considera información pública, todo documento en cualquier formato, que se encuentre en poder de las instituciones públicas y de las personas jurídicas a las que se refiere esta Ley, contenidos, creados u obtenidos por ellas, que se encuentren bajo su responsabilidad o se hayan producido con recursos del Estado.

Art. 6.- Información Confidencial.- Se considera información confidencial aquella información pública personal, que no está sujeta al principio de publicidad y comprende aquella derivada de sus derechos personalísimos y fundamentales, especialmente aquellos señalados en los artículos 23 y 24 de la Constitución Política de la República.

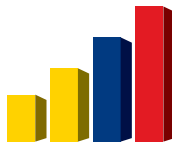
El uso ilegal que se haga de la información personal o su divulgación, dará lugar a las acciones legales pertinentes.

No podrá invocarse reserva, cuando se trate de investigaciones que realicen las autoridades, públicas competentes, sobre violaciones a derechos de las personas que se

Creado con



nitro PDF professional
descargue la prueba gratuita online en nitropdf.com/professional
Instituto Nacional de Estadística y Censos
Quito - Ecuador



Memorando Nro. INEC-DIJU-2014-0658-M

Quito, D.M., 19 de septiembre de 2014

encuentren establecidos en la Constitución Política de la República, en las declaraciones, pactos, convenios, instrumentos internacionales y el ordenamiento jurídico interno. Se exceptiona el procedimiento establecido en las indagaciones previas.

Art. 7.- Difusión de la Información Pública.- Por la transparencia en la gestión administrativa que están obligadas a observar todas las instituciones del Estado que conforman el sector público en los términos del artículo 118 de la Constitución Política de la República y demás entes señalados en el artículo 1 de la presente Ley, difundirán a través de un portal de información o página web, así como de los medios necesarios a disposición del público, implementados en la misma institución, la siguiente información mínima actualizada, que para efectos de esta Ley, se la considera de naturaleza obligatoria:

s) Los organismos seccionales, informarán oportunamente a la ciudadanía de las resoluciones que adoptaren, mediante la publicación de las actas de las respectivas sesiones de estos cuerpos colegiados, así como sus planes de desarrollo local.

LEY ORGÁNICA DE EMPRESAS PÚBLICAS

Art. 45.- Las empresas públicas deberán divulgar en sus sitios Web, entre otros aspectos: la información financiera y contable del ejercicio fiscal anterior; la información mensual sobre la ejecución presupuestaria de la empresa; el informe de rendición de cuentas de los administradores; los estudios comparativos de los dos últimos ejercicios fiscales; sus reglamentos internos; y, de ser posible, el estado o secuencia de los trámites o petitorios que hagan los usuarios o consumidores; así como información sobre el estado de cuenta relativo al pago por consumo o por servicios. También publicarán la información sobre los procesos de contratación que realicen, de conformidad con las disposiciones que para el efecto contempla la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y demás normas especiales.

Art. 46.- No obstante lo dispuesto en el artículo anterior, la información comercial, empresarial y en general aquella información estratégica y sensible a los intereses de las empresas públicas, desde el punto de vista tecnológico, comercial y de mercado, goza de la protección del régimen de propiedad intelectual e industrial, de acuerdo a los instrumentos internacionales y a la Ley de Propiedad Intelectual, con el fin de precautelar la posición de las empresas en el mercado. En consecuencia serán aplicables a las empresas públicas, en los ámbitos indicados en este artículo, las disposiciones legales o reglamentarias sobre transparencia y acceso a la información pública, en los términos señalados en esta Ley.

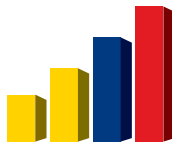
CÓDIGO ORGÁNICO INTEGRAL PENAL

Art. 178.- Violación a la intimidad.- La persona que, sin contar con el consentimiento o

Creado con



nitropdf professional
descarga la nueva versión online en nitropdf.com/professional
Instituto Nacional de Estadística y Censos
Quito - Ecuador



Memorando Nro. INEC-DIJU-2014-0658-M

Quito, D.M., 19 de septiembre de 2014

la autorización legal, acceda, intercepte, examine, retenga, grabe, reproduzca, difunda o publique datos personales, mensajes de datos, voz, audio y vídeo, objetos postales, información contenida en soportes informáticos, comunicaciones privadas o reservadas de otra persona por cualquier medio, será sancionada con pena privativa de libertad de uno a tres años.

No son aplicables estas normas para la persona que divulgue grabaciones de audio y vídeo en las que interviene personalmente, ni cuando se trata de información pública de acuerdo con lo previsto en la ley.

Art. 179.- Revelación de secreto.- La persona que teniendo conocimiento por razón de su estado u oficio, empleo, profesión o arte, de un secreto cuya divulgación pueda causar daño a otra persona y lo revele, será sancionada con pena privativa de libertad de seis meses a un año.

Art. 180.- Difusión de información de circulación restringida.- La persona que difunda información de circulación restringida será sancionada con pena privativa de libertad de uno a tres años.

Es información de circulación restringida:

1. La información que está protegida expresamente con una cláusula de reserva previamente prevista en la ley. 2. La información producida por la Fiscalía en el marco de una investigación previa. 3. La información acerca de las niñas, niños y adolescentes que viole sus derechos según lo previsto en el Código Orgánico de la Niñez y Adolescencia.

PROCURADURÍA GENERAL DEL ESTADO (Oficio Nro. 09859)

“(...) Sin perjuicio de lo anteriormente señalado, se debe aclarar que la reserva frente a terceros no represente una reserva para entidades que, por mandato legal, deben acceder a información que la Ley ha calificado como reserva (...)”

2.- ANÁLISIS DEL CASO.-

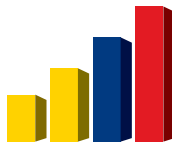
De lo manifestado tanto en los antecedentes como en la normativa jurídica citada se colige que todos los ciudadanos sobre quienes impera la ley ecuatoriana tienen derecho de acceder a la información pública de acuerdo a los principios constitucionales citados anteriormente, pero la información pública personal, considerada bajo los parámetros legales como información confidencial, que comprende aquella información derivada de sus derechos personalísimos y fundamentales, como por ejemplo: derecho al honor, intimidad, etc., no se encuentran sujetos al principio de publicidad, esto es, que no puede ser publicada ni difundida bajo ningún concepto, y que de hacerlo se puede causar un grave perjuicio en contra de la persona sobre quien se revela dicha información.

Creado con



nitroPDF
Instituto Nacional de Estadística y Censos

professional
Auditoría, Inspección y Control
Quito - Imbabura - Loja - Azuay - Cotacachi
Telf: (593-2) 2544 126 / 2544 156
Fax: (593-2) 2509 836
Casilla Postal: 135C
e-mail: oficina_central@inec.gob.ec
www.inec.gob.ec
Quito - Ecuador



Memorando Nro. INEC-DIJU-2014-0658-M

Quito, D.M., 19 de septiembre de 2014

3.- CRITERIO JURÍDICO.-

Por lo expuesto es criterio de esta Dirección de Asesoría Jurídica, que es posible realizar la publicación de información sobre residuos, agua y gasto ambiental con desegregación a nivel de Municipio, siempre y cuando esta información no sea considerada confidencial ni afecte los derechos personalísimos y fundamentales de una persona claramente establecidos en la Constitución y la Ley

El presente pronunciamiento, debe ser tomado como elemento de opinión o juicio, para la formación de la voluntad administrativa.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,

Sr. Marco Boada Marquez
DIRECTOR DE ASESORÍA JURÍDICA

Copia:

Sra. Katia Enríquez Mora
Jefe de Contratación Pública

hm

Creado con



nitro PDF
INEC
Instituto Nacional de Estadística y Censos

professional
Dirección de Asesoría Jurídica
Quito - Ecuador
Tel: (593-2) 2509 836
Fax: (593-2) 2509 836
Casilla Postal: 135C
e-mail: asesoria.juridica@inec.gob.ec
www.inec.gob.ec
Quito - Ecuador