

Memorando Nro. INEC-DIJU-2014-0127-M

Quito, D.M., 07 de febrero de 2014

PARA: Sra. Ing. Fernanda Erazo Baez
Directora de Administración del Talento Humano

ASUNTO: Criterio jurídico/ Especificaciones Técnicas de Uniformes de Personal

En atención al memorando de la referencia, debo manifestar a usted señora Directora lo siguiente:

NORMA APLICABLE AL PRESENTE CASO:

CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR.-

Art. 425.- El orden jerárquico de aplicación de las normas será el siguiente: "La Constitución; los tratados y convenios internacionales; las leyes orgánicas; las leyes ordinarias; las normas regionales y las ordenanzas distritales; los decretos y reglamentos; las ordenanzas; los acuerdos y las resoluciones; y los demás actos y decisiones de los poderes públicos.

En caso de conflicto entre normas de distinta jerarquía, la Corte Constitucional, las juezas y jueces, autoridades administrativas y servidoras y servidores públicos, lo resolverán mediante la aplicación de la norma jerárquica superior.

La jerarquía normativa considerará, en lo que corresponda, el principio de competencia, en especial la titularidad de las competencias exclusivas de los gobiernos autónomos descentralizados".

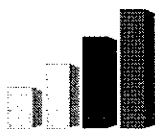
»¿

LEY ORGANICA DEL SERVICIO PÚBLICO.-

Art. 51, literal a), sobre las competencias que tiene el Ministerio de Relaciones Laborales, establece. *"Ejercer la rectoría en materia de remuneraciones del sector público, y expedir las normas técnicas correspondientes en materia de recursos humanos, conforme lo determinado en esta ley;"*

REGLAMENTO GENERAL DE LA LEY ORGANICA DEL SERVICIO PÚBLICO.-

Art. 112.- Del Ministerio de Relaciones Laborales.- "El Ministerio de Relaciones Laborales constituye el organismo rector en lo relativo a la administración del talento humano y remuneraciones e ingresos complementarios de las y los servidores del sector público, y en virtud de las competencias otorgadas por la Constitución de la República y la Ley, y como órgano de aplicación de la LOSEP, es responsable de(...):"



Memorando Nro. INEC-DIJU-2014-0127-M

Quito, D.M., 07 de febrero de 2014

f.- Brindar asesoría técnica y legal a las instituciones que se encuentran en el ámbito de la LOSEP;

g.- Absolver las consultas sobre la administración del talento humano, certificación de calidad de servicio y de las remuneraciones e ingresos complementarios que formulen las instituciones determinadas en el artículo 3 de la LOSEP".

Art. 228.- De la presentación de los servicios.- "Las instituciones asegurarán a las y los servidores públicos el derecho a prestar sus servicios en un ambiente adecuado y propicio, que garantice su salud ocupacional, comprendida ésta como la protección y el mejoramiento de la salud física, mental, social y espiritual, para lo cual el Estado a través de las máximas autoridades de las instituciones estatales, desarrollando programas integrales.

Para este fin las instituciones contemplarán en sus respectivos presupuestos los recursos materiales y financieros necesarios.

Por su parte las y los servidores públicos deben cumplir con las acciones de prevención y protección previstas y los programas que se establezcan.

»¿

Las instituciones asegurarán a las y los servidores públicos el derecho a prestar sus servicios en un ambiente adecuado y propicio, que garantice su salud ocupacional, comprendida ésta como la protección y el mejoramiento de la salud física, mental, social y espiritual, para lo cual el Estado a través de las máximas autoridades de las instituciones estatales, desarrollando programas integrales.

Para este fin las instituciones contemplarán en sus respectivos presupuestos los recursos materiales y financieros necesarios.

Por su parte las y los servidores públicos deben cumplir con las acciones de prevención y protección previstas y los programas que se establezcan".

»¿

Art. 239.- De los uniformes.- "Las instituciones podrán entregar a las y los servidores públicos con nombramiento permanente por una sola vez cada año, uniformes o ropa de trabajo, de conformidad a su disponibilidad presupuestaria, y a las y los servidores contratados bajo la modalidad de servicios ocasionales, que hayan firmado contratos de por lo menos diez meses a un año. Para el caso de implementos de trabajo no existen estos limitantes.

Las y los servidores públicos cuidarán de las prendas proporcionadas, preservando la imagen institucional y no podrán usarlas para actividades que no sean las derivadas del servicio público, prohibición que se hace extensiva para días feriados y de descanso obligatorio a no ser que por disposición de autoridad competente deban cumplir



Memorando Nro. INEC-DIJU-2014-0127-M

Quito, D.M., 07 de febrero de 2014

actividades específicas.

Los costos de los uniformes se encontrarán dentro de los techos establecidos por el Ministerio de Relaciones Laborales, y tanto el material como su confección serán de producto nacional".

¿

LEY ORGANICA DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA.-

Art. 10.- "El Servicio Nacional de Contratación Pública.- Créase el Servicio Nacional de Contratación Pública, como organismo de derecho público, técnico regulatorio, con personalidad jurídica propia y autonomía administrativa, técnica, operativa, financiera y presupuestaria. Su máximo personero y representante legal será el Director General o la Directora, quien será designado por el Presidente de la República.(...)

"1. Asegurar y exigir el cumplimiento de los objetivos prioritarios del Sistema Nacional de Contratación Pública;

3. Establecer los lineamientos generales que sirvan de base para la formulación de los planes de contrataciones de las entidades sujetas a la presente Ley";

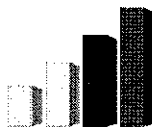
ANÁLISIS DEL CASO:

El SERCOP a través de Resolución No. RE-IN COP-2013-000094 de 25 de julio de 2013, expidió las regulaciones para la adquisición de uniformes para los servidores administrativos del sector público, en cuyo Art. 2 establece la determinación de prendas que conforman el uniforme institucional: "...4 blusas y 2 ternos tratándose del personal femenino; y, 4 camisas y 2 ternos tratándose del personal masculino(...)", en el Art. 4, determina que los uniformes deberán ser confeccionados con textiles que cumplan especificaciones técnicas generales previstas en las fichas anexas, con material de origen nacional.

Con fecha 6 de septiembre de 2013, el Ministerio de Relaciones Laborales emite la Norma que regula el beneficio de uniformes para las y los servidores públicos, en el Art. 8 establece, que el valor por persona que las instituciones del Estado podrán destinar para uniformes será de hasta doscientos dólares de los Estados Unidos de Norteamérica, más el Impuesto al Valor Agregado, por lo que, conforme a las competencias del Ministerio se determina a quién debe entregárseles el uniforme, el valor, las prendas de vestir a ser utilizadas como uniformes, entre otras, no los procesos para el levantamiento del procedimiento de contratación que se debe aplicar; que es la competencia de SERCOP.

CRITERIO JURIDICO:

Por lo expuesto, es criterio de esta Dirección que conforme lo determina la norma constitucional en su Art. 425, por jerarquía normativa el Acuerdo Ministerial se aplicará



Memorando Nro. INEC-DIJU-2014-0127-M

Quito, D.M., 07 de febrero de 2014

sobre las resoluciones emitidas por el SERCOP, antes INCOP, así como, por ser de competencia del Ministerio de Relaciones Laborales, es la Norma que regula el beneficio de uniformes para las y los servidores públicos la que debe ser tomada en cuenta de forma obligatoria para la dotación de uniformes al personal del INEC, siendo lo determinado en la Resolución No. RE-INCOP-2013-00094, un complemento a la norma enunciada en lo que no se contraponga.

Atentamente,

Marco Boada Marquez
DIRECTOR DE ASESORÍA JURÍDICA, SUBROGANTE

Referencias:

- INEC-DATH-2014-0116-M

Anexos:

- uniformes de personal
- resolucion uniformes
- GESTION-NORMA_QUE_REGULA_EL_BENEFICIO_DE_UNIFORMES_PARA_SERVIDORES_PUBLICOS.pdf

Copia:

Sra. Cecilia Bolaños Medina
Asistente DIJU

kc