

RESOLUCION No. 179 - COMPRAS-DIREJ-2013

EL DIRECTOR EJECUTIVO DEL INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS

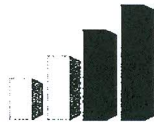
CONSIDERANDO:

- Que, el pleno de la Asamblea Constituyente, mediante Ley sin número publicada en el Registro Oficial No. 395 de 4 de agosto del 2008, expidió la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública;
- Que, mediante Decreto Ejecutivo No. 1700, publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 588 de 12 de mayo del 2009, el Presidente Constitucional de la República expidió el Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública;
- Que, en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 100 de 14 de octubre de 2013 se publicó la Ley Orgánica Reformatoria a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública que fue expedida por la Asamblea Nacional;
- Que, el Art. 4 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, establece que: "para la aplicación de esta ley y de los contratos que de ella se derivan, se observarán los principios de legalidad, trato justo, igualdad, calidad, vigencia tecnológica, oportunidad, concurrencia, transparencia, publicidad y participación nacional.";
- Que, el artículo 32 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, establece que la máxima autoridad de la Institución de acuerdo al proceso a seguir en base al tipo de contratación, adjudicará el contrato, al oferente cuya propuesta represente el mejor costo, de acuerdo a lo definido en los numerales 17, 18 y 19 del artículo 6 de esta Ley;
- Que, el Art. 81 de la LOSNCP prescribe que: "En los contratos de adquisición de bienes y de prestación de servicios, incluidos los de consultoría, existirá una sola recepción, que se producirá de conformidad con lo establecido en el contrato y tendrá los efectos de recepción definitiva. Producida la recepción se devolverán las garantías otorgadas, a excepción de la garantía técnica (...);"
- Que, la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública en su Art. 98 establece: "*Las entidades remitirán obligatoriamente al Instituto Nacional de Contratación Pública la nómina de todos aquellos contratistas o proveedores que hubieren incumplido sus obligaciones contractuales o se hubieren negado a suscribir contratos adjudicados, acompañando los documentos probatorios correspondientes, a fin de que sean suspendidos en el RUP por cinco (5) y tres (3) años, respectivamente. En consecuencia, la actualización del registro será responsabilidad del Instituto Nacional de Contratación Pública.*";
- Que, el Art. 24 del Reglamento General de la LOSNCP estipula que la máxima autoridad o su delegado, adjudicará el contrato mediante resolución motivada, observando para el efecto lo definido en los numerales 17, 18 y 19 del artículo 6 de la Ley;

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

- Que, el Art. 124 del Reglamento General de la LOSNCP establece que: "Las actas de recepción provisional, parcial, total y definitivas serán suscritas por el contratista y los integrantes de la Comisión designada por la máxima autoridad de la entidad contratante o su delegado conformada por el administrador del contrato y un técnico que no haya intervenido en el proceso de ejecución del contrato. Las actas contendrán los antecedentes, condiciones generales de ejecución condiciones operativas, liquidación económica, liquidación económica, liquidación de plazos, constancia de la recepción, cumplimiento de las obligaciones contractuales, reajustes de precios pagados, o pendientes de pago y cualquier otra circunstancia que se estime necesaria;
- Que, el Art. 89 del Estatuto del Régimen Jurídica Administrativo de la Función Ejecutiva preceptúa que: "Los actos administrativos que expidan los órganos y entidades sometidos a este estatuto se extinguen o reforman en sede administrativa de oficio o a petición del administrado. En general, se extinguirán los actos administrativos por el cumplimiento de alguna modalidad accidental a ellos, tales como plazo o condición...";
- Que, el Art. 90 del ERJAFE determina que: "Los actos administrativos podrán extinguirse o reformarse en sede administrativa por razones de legitimidad o de oportunidad";
- Que, el Art. 93 IBIDEM, establece que: "Cualquier acto administrativo expedido por los órganos y entidades sujetas a este estatuto deberá ser extinguido cuando se encuentre que dicho acto contiene vicios que no pueden ser convalidados o subsanados. Los actos administrativos surgidos como consecuencia de decisiones de otros poderes públicos con incidencia en las instituciones u órganos sujetos al presente estatuto también deberán ser extinguidos cuando el acto contenga vicios no convalidables o subsanables. El acto administrativo que declara extinguido un acto administrativo por razones de legitimidad tiene efectos retroactivos";
- Que, el Art. 94 del ERJAFE, prescribe que: "No son susceptibles de convalidación alguna y en consecuencia se considerarán como nulos de pleno derecho: "(...) c) Aquellos actos cuyos presupuestos fácticos no se adecuen manifiestamente al previsto en la norma legal que se cita como sustento. Tampoco son susceptibles de convalidación aquellos actos cuyo contenido tenga por objeto satisfacer ilegítimamente un interés particular en contradicción con los fines declarados por el mismo acto, así como los actos que no se encuentren debidamente motivados";
- Que, mediante Resolución INCOP No. 052-2011 de 11 de octubre de 2011, el Instituto Nacional de Contratación Pública expidió el procedimiento administrativo del Registro Único de Proveedores -RUP-; Registro de Entidades Contratantes y Registro de Incumplimientos;
- Que, el Art. 19 de la Resolución INCOP No. 052-2011, establece: "*Responsabilidad de la Entidad contratante.- El registro en que consten los Contratistas Incumplidos y Adjudicatarios Fallidos será parte integrante del Registro Único de Proveedores (...).*"
- Que, el Art. 21 ibídem, determina: "*Solicitud por la Entidad contratante para la inclusión en el Registro de Contratistas Incumplidos o Adjudicatarios Fallidos.- La máxima autoridad de la Entidad Contratante o su delegado, bajo su responsabilidad, remitirá al INCOP en el término de 10 días contados a partir*



de la fecha de notificación de la correspondiente resolución, una solicitud que deberá contener...";

- Que, el Art. 11 de la Ley de Estadística vigente, responsabiliza al Director General de la gestión técnica, económica y administrativa del Instituto Nacional de Estadística y Censos;
- Que, mediante Resolución No. 110-DIRG-2011 de 11 de julio de 2011, publicada en la Edición Especial del Registro Oficial No. 181 de 16 de agosto de 2011, el Director General del INEC resolvió emitir el Estatuto Orgánico Estructural por Procesos del Instituto Nacional de Estadística y Censos;
- Que, el Instituto Nacional de Estadística y Censos y la empresa FRIMAG, el 17 de diciembre de 2009 celebraron un contrato para la Prestación del Servicio de Instalaciones Eléctricas, Red de Datos, Telefónicas y Perifoneo necesarios para el desarrollo de las Actividades de la Regional del Centro – Ambato, en la actualidad Dirección Zonal Centro, en el que se estipuló un plazo de 30 días calendario contados a partir del día siguiente de fecha de suscripción del contrato;
- Que, el 15 de enero de 2010 el INEC y el CONTRATISTA, suscribieron un contrato ampliatorio, por el cual se procedió a modificar el plazo contractual, ampliándolo en 15 días adicionales contados a partir de la entrega del anticipo;
- Que, el 23 de febrero de 2010, el INEC y la empresa FRIMAG, celebraron un Contrato Modificatorio al Contrato celebrado el 17 de diciembre de 2009, por el cual se modificó la partida presupuestaria aplicable para la contratación, del presupuesto 2010;
- Que, según CUR No. 13379776 de 31 de marzo de 2010, se realizó la entrega del valor del anticipo pactado con el CONTRATISTA;
- Que, la Jefe de la Unidad de Servicios Administrativos, en unidad de acto con el Jefe de la Unidad de Desarrollo Tecnológico de Ambato y el Representante Legal de la compañía FRIMAG, el 5 de octubre de 2010 suscribieron un Acta de Entrega Recepción Definitiva, la misma que no resguardó el cumplimiento de lo determinado en el Art. 124 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, al no incluir en su texto la respectiva, liquidación de plazos y multas correspondientes;
- Que, mediante Resolución No. 059-COMPRAS-DIREJ-2012 de 1 de junio de 2012, el señor Director Ejecutivo del INEC declaró extinguida por razones de legitimidad el Acta de Entrega Recepción Definitiva celebrada el 5 de octubre de 2010, por la Jefe de la Unidad de Servicios Administrativos, en unidad de acto con el Jefe de la Unidad de Desarrollo Tecnológico de Ambato, y el Representante legal de la Compañía FRIMAG por no cumplir con los preceptos establecidos en el Art. 124 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, al no incluir en su texto la respectiva, liquidación de plazos y multas correspondientes, además de haber sido suscrita por funcionarios que no fueron designados por la máxima autoridad del INEC o su delegado, como miembros de la Comisión, en concordancia de lo dispuesto en los Arts. 89, 90, 93 y 94 del Estatuto del régimen Jurídico Administrativo de la Función Ejecutiva;

Que, el señor Representante Legal de la empresa FRIMAG, con comunicación de 27 de agosto de 2012, manifiesta al INEC que no está de acuerdo con lo expresado y solicitado por el Instituto, ya que los trabajos fueron entregados y recibidos a satisfacción;

Que, a través de Oficio No. INEC-DIREJ-2012-1038-O de 26 de noviembre de 2012, el Director Ejecutivo encargado del INEC, notificó al señor Luis Alberto Flores Jaramillo, Gerente General de FRIMAG, que el Acta de entrega recepción carece de legitimidad según los preceptos contenidos en el Estatuto Régimen Jurídico y Administrativo de la Función Ejecutiva y de conformidad con lo determinado en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, acto administrativo ejecutoriado mediante Resolución No. 059-COMPRAS-DIREJ-2012 de fecha 1 de julio de 2012, la misma que tiene efecto retroactivo, en consecuencia no se ha celebrado el Acta de Entrega Recepción Definitiva del contrato suscrito para la prestación de servicio de instalaciones eléctricas, redes de datos, telefónicas y perifoneo necesarios para el desarrollo de las actividades de la Dirección regional Centro – Ambato del INEC, a pesar de haber sido notificado de la vigencia del mismo acto, por lo que de no firmar el Acta, se procederá a informar al Instituto Nacional de Contratación Pública para que le incluya dentro del Registro de Contratistas Incumplidos, adicionalmente que se permitirá el expediente de Contratación a la Contraloría General del Estado para que proceda por vía coactiva al cobro de los haberes pendientes;

Que, mediante memorando No. INEC-DAF-2013-3539-M de 14 de noviembre de 2013, la señorita Directora Administrativa Financiera encargada, puso en conocimiento del señor Director de Asesoría Jurídica subrogante, que el señor Luis Flores Jaramillo, representante legal de la empresa FRIMAG no ha dado atención al requerimiento realizado por el INEC a través de Oficio INEC-DIREJ-2012-1038-O de 26 de noviembre de 2012, por lo que solicitó dar el trámite legal respectivo por el incumplimiento de la empresa; y,

En uso de las atribuciones que le confiere la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento General;

RESUELVE:

Art. 1.- Declarar Contratista Incumplido al señor Luis Alberto Flores Jaramillo, representante legal de la empresa FRIMAG, por su negación a la firma del Acta de Entrega Recepción Definitiva del Contrato para la Prestación del Servicio de instalaciones Eléctricas, Red de Datos, Telefónicas y Perifoneo necesarios para el desarrollo de las Actividades de la Regional del Centro – Ambato, en la actualidad Dirección Zonal Centro suscrito el 17 de diciembre de 2009 y consecuentemente del contrato ampliatorio celebrado el 15 de enero de 2010, siendo este requisito indispensable para cerrar el proceso de contratación como fase final de la misma, conforme lo establece el Art. 98 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública en concordancia con las disposiciones impartidas en la Resolución INCOP No. 052-2011 de 11 de octubre de 2011.

Art. 2. De la ejecución de esta resolución, encárguese a la Dirección Administrativa Financiera, a través de Gestión de Bienes y Servicios, Proceso Compra de Bienes y Servicios para que proceda a poner en conocimiento de la presente resolución al señor Luis Alberto Flores Jaramillo en su calidad de representante legal de la empresa FRIMAG; así como, de su publicación en el portal



www.compraspublicas.gov.ec, en coordinación con la Dirección de Asesoría Jurídica.

Art. 3. Para la inclusión del proveedor en el Registro de Contratistas Incumplidos o Adjudicatarios Fallidos, la Entidad realizará los trámites respectivos, conforme lo determina el Art. 23 de la Resolución INCOP No. 052-2011 de 11 de octubre de 2011.

Art. 4. La presente Resolución entrará en vigencia, a partir de su suscripción, sin perjuicio de su publicación en el portal de compras públicas.

Dado en Quito, Distrito Metropolitano, a 18 DIC 2013

Comuníquese y publíquese.-

José Rosero Moncayo
DIRECTOR EJECUTIVO

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS