



Historia de la operación estadística

..... Censo de Información Ambiental
..... Económica en GAD Provinciales

JULIO · 2026

50 Medio siglo
contando historias

Evolución Histórica del “Censo de Información Ambiental Económica en GAD Provinciales 2025”

Dirección responsable del contenido:

Dirección de Estadísticas Agropecuarias y Ambientales

Realizadores:

Johanna Andrade S.

Revisores:

Jefe de Gestión de Estadísticas Ambientales

Carlos Pilataxi

Director/a de Dirección de Estadísticas Agropecuarias y Ambientales

Armando Salazar



Tabla de Contenido

SIGLAS.....	4
DATOS GENERALES DE LA OPERACIÓN ESTADÍSTICA.....	5
HISTORIA DEL CENSO DE INFORMACIÓN AMBIENTAL ECONÓMICA EN GAD PROVINCIALES.....	5
RESUMEN DE CAMBIOS.....	9
GLOSARIO DE TÉRMINOS.....	10
BIBLIOGRAFÍA	11



SIGLAS

ARCA	Agencia de Regulación y Control del Agua
CONGOPE	Consortio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador
COOTAD	Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.
GAD	Gobiernos Autónomos Descentralizados
INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos
MATE	Ministerio de Energía y Ambiente

DATOS GENERALES DE LA OPERACIÓN ESTADÍSTICA

Esta sección corresponde a la información de identificación de la operación estadística, que se menciona a continuación:

a) Nombre de la operación estadística	Censo de Información Ambiental Económica en GAD Provinciales
b) Objetivo general	Generar información oportuna y confiable sobre la gestión de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales del Ecuador, en cuanto a sus competencias en gestión ambiental, riego y drenaje, fomento y desarrollo productivo, gestión de riesgos, ingresos y gastos, cooperación internacional, vialidad, y turismo, para la implementación de políticas públicas y seguimiento del Plan Nacional de Desarrollo
c) Entidad responsable	Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC)
d) Dirección/departamento ejecutor	Dirección de Estadísticas Agropecuarias y Ambientales (DEAGA).

HISTORIA DEL CENSO DE INFORMACIÓN AMBIENTAL ECONÓMICA EN GAD PROVINCIALES

Año 2010

El Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) por medio de la Dirección de Estadísticas Ambientales investiga a partir del año 2011 la operación estadística "Censo de Gestión y Gasto en Protección Ambiental en Municipios y Gobiernos Provinciales", con datos de 2010 levantamiento que se realizó de manera paralela y con periodicidad anual a excepción del año 2011 que no se ejecutó la investigación.

Año 2012

1. Implementación del nuevo nombre y Sección Huella Ecológica.

En el 2012, y hasta la actualidad esta operación estadística toma el nombre de "Censo de Información Ambiental Económica en GAD Provinciales", cuyo propósito fue el abarcar mayor información en la temática de Gestión Ambiental y además se incluyó en la investigación el "Cálculo de la Huella Ecológica del Sector Público y Productivo del Ecuador" bajo solicitud del Ministerio del Ambiente; investigación que contribuyó a la obtención de indicadores ambientales que permitirán visualizar el compromiso del sector público autónomo en materia ambiental, además permitió ver el nivel de compromiso ambiental que presenta el Estado respecto a la problemática ambiental nacional y definir la situación actual de la gestión ambiental pública, la investigación de esta sección fue ejecutada por el INEC por dos años consecutivos, el MAE en la actualidad trabaja en esta temática.

Año 2013

2. Implementación del capítulo Riego y Drenaje.

Con la finalidad de ampliar el espectro de investigación ambiental para el 2013; y, como parte de la competencia de los GAD Provinciales se incrementa a la investigación la temática de Riego y Drenaje, con el propósito de presentar información de los sistemas y métodos de riego operados por los GAD Provinciales, y conocer los GAD Provinciales que cuentan con un plan de riego provincial.

Año 2014

3. Implementación del capítulo Fomento y Desarrollo Productivo

Es preciso destacar que para el año 2014 la operación estadística amplía su investigación abarcando una nueva temática "Fomento y Desarrollo Productivo", con el propósito de proporcionar información sobre programas y proyectos ejecutados por los GAD Provinciales, orientados al incremento de la productividad, fortalecimiento de cadenas productivas, y construcción de infraestructura en apoyo a la producción.

Año 2015

4. Implementación del capítulo Gestión de Riesgos

Con el propósito de presentar información sobre las amenazas y afectaciones presentadas en las provincias y la forma de contrarrestar las mismas con base a planes, programas y/o proyectos de riesgos naturales, ejecutados por los GAD Provinciales se incluye al estudio la temática de Gestión de Riesgos.

Año 2016

5. Innovación en el método de recolección y firma del convenio CONGOPE - INEC

En el marco de la mejora continua en el año 2016 el método de recolección de información marca un paso positivo, pasando del uso de un formulario físico (papel) al ingreso de información mediante aplicativo web, este proceso de automatización el cual se constituyó en el nuevo instrumento electrónico de captación de información fue diseñado bajo un formato de manejo accesible, contando con todas las instrucciones pertinentes, las cuales facilitaron al informante su uso, llenado y envío, garantizando la calidad de la información.

Año 2017

6. Implementación de los capítulos Vialidad y Cooperación Internacional

El Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), en su afán de liderar el uso de métodos para la generación de datos estadísticos mediante el aprovechamiento de registros administrativos establece reuniones técnicas de trabajo con expertos del Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador (CONGOPE), para definir la suscripción de un convenio con la finalidad de obtener la información para el levantamiento del año 2017, este grupo de trabajo tuvo como propósito analizar la posibilidad de que en posteriores años se pueda convertir este censo en un registro administrativo, el mismo que permitirá aprovechar de mejor manera el uso de información, el conocimiento y fortalecimiento en el intercambio de información dentro de los parámetros normativos de confidencialidad y garantizando a cada parte

suscribiente una mayor eficiencia y eficacia en la ejecución de sus actividades. Cabe indicar que la Agencia de Regulación y Control del Agua (ARCA), también fue participe de este convenio en la temática de Riego y Drenaje.

Adicional, en la investigación de este año se incluye el estudio de dos temáticas, Vialidad con el propósito de proporcionar datos estadísticos en cuanto a la planificación, construcción y mantenimiento del sistema vial en las provincias y la temática de Cooperación Internacional con el sentido de proporcionar información de la obtención de recursos para los proyectos desarrollados en el GAD Provincial.

Año 2018

7. Implementación de variables en el capítulo de gestión ambiental.

En el 2018 se continuó con el levantamiento de información de las temáticas bajo competencia de los GAD Provinciales, enmarcados en el convenio firmado en el año 2017, ligeros cambios que marcan diferencia en pro mejora de la temática de gestión ambiental en donde se complementó variables con las que se pretende medir el control y seguimiento ambiental mediante monitoreo, muestreos, inspecciones, informes de cumplimiento, auditorías ambientales, entre otros aspectos, que respaldarán objetivamente el grado de cumplimiento del plan de manejo ambiental presentado por las empresas industrias o instituciones a las cuáles el GAD Provincial otorgó los permisos ambientales.

Año 2019

8. Implementación de variables en el capítulo de gestión ambiental.

Para el 2019, se construye el sub módulo de Turismo, con el objetivo de incrementar la oferta de información estadística de la operación y que nuestros usuarios cuenten con datos de la gestión de la función de turismo, enmarcados en las facultades y atribuciones de los GAD Provinciales.

Año 2020

9. Implementación del capítulo de Turismo.

Para el 2020, el sub módulo de Turismo pasa a formar parte de un capítulo principal del formulario de investigación, después de un año de investigación se determinó que de acuerdo a la estructura organizacional de los GAD Provinciales, la mayoría de estos, cuentan con una unidad o dirección independiente en Turismo.

Año 2021

10. Reestructuración del capítulo de Cooperación Internacional INEC - CNC.

En la actualidad el Módulo de Cooperación Internacional, representa el trabajo en conjunto CNC – INEC y representantes del Gobierno Provincial de Pichincha de la gestión de Cooperación Internacional, se trabajó en la reestructura de variables del contenido del formulario elaborado por CNC.

Año 2022

11. Reestructuración de variables.

Para el año 2022 es importante mencionar que de acuerdo a solicitudes de los usuarios se reestructuran las variables económicas para identificar con mejor desagregación las fuentes y montos de financiamientos de entidades que financiaron o aportaron la ejecución de los proyectos en cada una de las temáticas que levanta esta operación estadística.

Año 2023

12. Optimización en el sistema web de recolección de información.

Para el año 2023 el sistema informático (SIPE), herramienta donde se ingresa la información mejora en su arquitectura y en la seguridad de información cumpliendo con las políticas de aseguramiento de la calidad y resguardo de información.

Año 2024

13. Reestructuración de variables.

Para el año 2024, se reestructura el capítulo tres Riego y Drenaje la pregunta de ingresos pasa a formar parte del Capítulo cinco Ingresos y Gastos temática dispuesta para este fin, esto con el objetivo de obtener la información de todas las temáticas en un solo capítulo de Ingresos y gastos.

Año 2025

14. Sistematización de información.

Para el año 2025 y con el objetivo de reducir la carga de registro por parte del informante y como parte del proceso de mejora continua, a partir del levantamiento de este año se reestructuró el registro de las variables de personal en cada una de las temáticas investigadas, esta reestructuración se fundamenta en tres objetivos principales:

1. Optimizar los tiempos de llenado mediante la unificación de procesos.
2. Sistematizar la información a través del diseño de una matriz única de personal que permita el análisis integrado y seguimiento histórico preciso.
3. Transversalizar el enfoque de género incorporando la desagregación obligatoria por sexo una vez realizada el análisis de datos.

RESUMEN DE CAMBIOS

**Tabla 1. Cronología del Censo de Información Ambiental Económica en GAD
Provinciales**

Año	Principales hitos
2010	• Inicio de la Operación Estadística
2011	• No se realizó la investigación
2012	• Implementación del nuevo nombre y de la Sección Huella Ecológica.
2013	• Implementación del capítulo Riego y Drenaje.
2014	• Implementación del capítulo Fomento y Desarrollo Productivo
2015	• Implementación del capítulo Gestión de Riesgos
2016	• Innovación en el método de recolección e firma del convenio CONGOPE - INEC
2017	• Implementación de los capítulos Vialidad y Cooperación Internacional.
2018	• Implementación de variables en el capítulo de gestión ambiental.
2019	• Implementación del subcapítulo de Turismo y variables nuevas en el capítulo de riego y drenaje y Cooperación Internacional.
2020	• Sub capítulo de turismo pasa a formar parte de un capítulo independiente en la investigación.
2021	• Reestructura de variables del capítulo de Cooperación Internacional.
2022	• Reestructura de variables económicas.
2023	• Mejoramiento aplicativo web
2024	• Reestructura de variables capítulo 3 y capítulo 5
2025	• Reestructura del registro de las variables de personal en cada una de las temáticas investigadas

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

GLOSARIO DE TÉRMINOS

Cooperación internacional no reembolsable. - Mecanismo por las entidades públicas otorgan, reciben, transfieren o intercambian recursos, bienes, servicios, capitales, conocimientos y/o tecnología, con el objeto de contribuir o complementar las iniciativas nacionales para el logro de los objetivos de la planificación. Proviene de fuentes externas de carácter público y/o privado de entidades y organismos que realicen ese tipo de actividades.

Fomento y Desarrollo Productivo. - Fomentar las actividades productivas provinciales, especialmente las agropecuarias. (COOTAD).

Gasto. - El valor monetario o precio de una actividad o componente del proyecto que incluye el valor monetario de los recursos necesarios para realizar y terminar la actividad o el componente. (INEGI, 2012b).

Gasto Ambiental. - Se define como aquel conjunto de acciones y erogaciones cuyo principal objetivo sea prevenir, mitigar o reducir cualquier tipo de emisiones contaminantes, restaurar algún daño o proteger los ecosistemas. Esto significa que se incluirán también los recursos que se destinan a la protección y conservación de la biodiversidad, así como a la infraestructura ambiental y al consumo de energías renovables (Quadri, 2002, p. 47)

Gasto en Protección Ambiental. - Es el egreso o gasto financiero realizado para actividades de protección del ambiente.

Gestión Ambiental. - La gestión ambiental es un proceso que está orientado a resolver, mitigar y/o prevenir los problemas de carácter ambiental, con el propósito de lograr un desarrollo sostenible, entendido éste como aquél que le permite al hombre el desenvolvimiento de sus potencialidades y su patrimonio biofísico y cultural y, garantizando su permanencia en el tiempo y en el espacio.

Huella Ecológica. - Mide la cantidad de tierra y agua biológicamente productivas que un individuo, una región, toda la humanidad, o determinada actividad humana requiere para producir los recursos que consume y absorber los desechos que genera.

Sistemas de riego. - Correspondientes a cuatro posibles modelos de gestión de riego existentes en las provincias: (1) Sistemas de Riego Públicos (administrados por el GAD provincial); (2) Sistemas de riego públicos (administrados por los usuarios, juntas de regantes, comunidades, etc.); (3) Sistemas de riego comunitario (administrados por los usuarios, juntas de regantes, comunidades, etc.); (4) Sistemas de riego privados.

Vialidad. - Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, que no incluya las zonas urbanas (COOTAD)

BIBLIOGRAFÍA

INEC. (2017b). Metodología del Censo de Información Ambiental Económica en Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales 2021. Quito.

INEC. (2017d). Glosarios del Censo de Información Ambiental Económica en Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales 2017. Quito

INEGI. (2006). Diseño conceptual. México. INEGI. (2010). Norma técnica para la generación de estadística básica. México. INEGI. (2012a). Glosario de estadística básica.

México. INEGI. (2012b). Planeación y control administrativo en proyectos estadísticos. México. Quadri, G. (2002). Metodologías de estimación del gasto ambiental. México.

Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública Ley 24 Registro Oficial Suplemento 337 de 18-may-2004 Estado: Vigente

CEPAL (2003), Diccionario de Términos de comercio. CEPAL (2009), Guía Metodológica para desarrollar indicadores ambientales y de desarrollo sostenible en países de América Latina y el Caribe.

INEC

Buenas cifras,
mejores vidas



@InecEcuador



@ecuadorencifras



@ecuadorencifras



INECEcuador