

ACTA RESOLUTIVA DE LA SESIÓN ORDINARIA DEL CONSEJO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS (CONEC)

Sesión Ordinaria No. 001-2020

En el Distrito Metropolitano de Quito, a los veinticinco días del mes de septiembre de dos mil veinte, siendo las 14:30 horas, se reúne el Consejo Nacional de Estadística y Censos (CONEC) en el día y hora señalados, de conformidad con la convocatoria efectuada por el MSc. Diego Andrade, Director Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), en calidad de Secretario del CONEC, de acuerdo a la disposición emitida por la Mgs. Sandra Katherine Argotty, Secretaria Técnica de Planificación de la Secretaría Técnica Planifica Ecuador (Planifica Ecuador), en calidad de Presidenta del Consejo; de la convocatoria, participan los siguientes delegados:

NO.	INSTITUCIÓN	CARGO	NOMBRE DEL PARTICIPANTE
1	Secretaría Técnica Planifica Ecuador	Coordinador de Información	Javier Pacha
2	Instituto Nacional de Estadística y Censos	Director Ejecutivo	Diego Andrade
3	Gabinete Sectorial de lo Social	Secretario Ad Hoc del Gabinete	María José Enríquez
4	Gabinete Sectorial de lo Económico y Productivo	Secretario Ad Hoc del Gabinete	Daniela Almeida
5	Gabinete Sectorial de Seguridad	Secretario Ad Hoc del Gabinete	Fabiola González
6	Gabinete Sectorial de Recursos Naturales, Infraestructura y Hábitat	Secretario Ad Hoc del Gabinete	Boris Dávalos

1. Desarrollo de la Reunión

Interviene el Coordinador de Información de Planifica Ecuador, Javier Pacha quien preside la sesión por designación de la Secretaria Técnica de Planificación, da la bienvenida a los asistentes y solicita al Director Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), Diego Andrade, que en su calidad de Secretario del CONEC, verifique el quórum reglamentario.

Una vez, constatado el quórum reglamentario, Javier Pacha quien preside el CONEC, declara formalmente instalada la sesión y solicita al Director Ejecutivo del INEC, proceda a dar lectura al orden del día:

1. Lectura de las resoluciones adoptadas en la última sesión del CONEC del 30 de junio de 2020.

2. Conocimiento del informe de actividades ejecutadas en cumplimiento de los acuerdos establecidos por el CONEC, respecto a los cambios metodológicos en la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) y la Encuesta Multipropósito de Seguimiento al Plan Nacional de Desarrollo en el marco de la pandemia ocasionada por la COVID- 19.
3. Conocimiento y aprobación de la programación para la finalización de los informes de los indicadores del Plan Nacional de Desarrollo 2017- 2021 en las Comisiones Especiales de Estadística.
4. Conocimiento y aprobación de la programación para la actualización de los inventarios de fuentes de información estadística, a fin de cumplir con lo previsto en la Norma Técnica para transferencia de información al Sistema Nacional de Información (S.N.I).
5. Temas varios.

A través de la Secretaría del Consejo, se pone a consideración de los miembros el orden del día de la sesión, al no existir objeción, éste es aprobado por unanimidad y se da continuidad a la sesión, conforme lo previsto.

1. *Lectura de las resoluciones adoptadas en la última sesión extraordinaria del CONEC, realizada el 30 de junio de 2020 (Resolución No. 002-2020).*

Diego Andrade, da lectura a las resoluciones adoptadas en la segunda sesión extraordinaria del Consejo, de 30 de junio de 2020, mismas que son de conocimiento de los miembros del CONEC.

A continuación, el Director Ejecutivo del INEC, inicia la presentación del segundo punto previsto en el orden del día.

2. *Conocimiento del informe de actividades ejecutadas en cumplimiento de los acuerdos establecidos por el CONEC, respecto a los cambios metodológicos en la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) y la Encuesta Multipropósito de Seguimiento al Plan Nacional de Desarrollo en el marco de la pandemia ocasionada por la COVID- 19.*

El Director Ejecutivo del INEC cede la palabra al Coordinador General Técnico de Producción Estadística, David Sánchez, quien inicia su presentación exponiendo las acciones ejecutadas por el Instituto con la finalidad de garantizar la producción de información estadística en el marco de la emergencia sanitaria, enfatizando los cambios metodológicos efectuados en la ENEMDU y la Encuesta Nacional Multipropósito para asegurar el reporte de indicadores contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2017-2021 y otras agendas.

Considerando las medidas de aislamiento y distanciamiento social dispuestas a nivel nacional para evitar la propagación del virus COVID-19, el INEC innovó sus procesos de producción de

información; lo descrito, implicó modificaciones metodológicas en las operaciones estadísticas antes expuestas, como se indica a continuación:

- Para el 2020 la Encuesta Nacional Multipropósito, a diferencia del levantamiento del 2019, considera aspectos como: (i) error estándar del 12%, respecto el 15% previsto en el año anterior; (ii) implementación de dos formularios para la recolección de información; (iii) muestra de 12.060 viviendas con representatividad a nivel nacional-urbano y rural; (iv) se indagará a todos los miembros del hogar, de 16 años y más, las preguntas de la secciones de Calidad de los Servicios Públicos y de Confianza, Funcionamiento y Satisfacción del Servicio de las Instituciones; y (v) se aplica como indicador de diseño a los años promedio de escolaridad. Estos cambios aseguran el reporte de 17 indicadores asociados a las metas del PND 2017-2021 propuestos en las mesas técnicas y las 8 métricas contempladas en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.
- Para medir el empleo y las fuentes de ingresos de la población ecuatoriana durante la emergencia sanitaria, el INEC en colaboración con la CEPAL y OIT, trabajó en el diseño y construcción de un formulario más corto que pueda ser diligenciado en el menor tiempo posible para garantizar mayor efectividad en las entrevistas realizadas mediante llamada telefónica; así se configuró la ENEMDU-Telefónica, misma que recolectó información para el periodo mayo-junio 2020 en un total de 10.397 viviendas.

En atención a lo descrito, y en el marco del Plan de Fortalecimiento de las Estadísticas del Trabajo, el INEC plantea para los próximos años, en complemento al robustecimiento de las estadísticas de empleo a partir del aprovechamiento de los registros administrativos, la aplicación y migración a las recomendaciones de la CIET 19 y posteriormente, cuando se disponga de la información recabada en el Censo de Población y Vivienda, la actualización del marco maestro de muestreo de la encuesta.

Puntualmente para el 2020-2021, en alineación a las experiencias y buenas prácticas adoptadas por varios de países de la región, se precisa: (i) retomar los levantamientos a través de entrevistas cara a cara; (ii) adoptar un sistema de encuestas continuas con trimestres rotativos; (iii) garantizar una desagregación para meses puntuales (Nacional-Urbano y Rural) y para la periodicidad trimestral (Nacional-Urbano y Rural y 5 ciudades representativas); (iv) producir una encuesta continua y equilibrada en espacio y tiempo, que mes a mes realice un operativo de campo sistemático; y (v) considerar estimadores mensuales (nacional) y trimestral (trimestres móviles).

Descritas las modificaciones metodológicas en dichas operaciones estadísticas, el Coordinador General Técnico de Producción Estadística indica que, si bien el CONEC de 30 de junio de 2020, aprobó la reprogramación de la ENEMDU puntual de septiembre para el último día laborable de octubre, el INEC adelantará su difusión al 16 de octubre del año en curso, promoviendo la difusión de datos oportunos y pertinentes para la toma de decisiones.

Concluida su intervención técnica, David Sánchez, expone el trabajo realizado en el seno de las Comisiones Especiales de Estadística para socializar los cambios metodológicos efectuados en dichas encuestas, así como los resultados obtenidos de este proceso.

El Instituto, a partir de lo dispuesto por el CONEC en su segunda reunión extraordinaria de 30 de junio de 2020, mediante resolución *QUINTA: “(...) presentar un informe con los cambios metodológicos a efectuarse en las operaciones estadísticas, con especial énfasis en la ENEMDU y Encuesta Multipropósito de Seguimiento al PND que serán generadas a partir del segundo semestre del 2020 de manera que se minimice el impacto en la generación de los indicadores del PND 2017-2021, a través de reuniones estratégicas de las Comisiones de Estadística correspondientes”*; ha trabajado en el transcurso de estos meses para garantizar el cumplimiento de lo descrito.

En este sentido, el 7 de septiembre de 2020, se llevaron a cabo las reuniones estratégicas de las Comisiones Especiales de Estadística conformadas, entre otras, por instituciones responsables del reporte de indicadores del PND, a través de la información provista por la ENEMDU; mientras que el 8 de septiembre, se realizaron las sesiones de las Comisiones constituidas por entidades responsables del reporte de métricas del Plan, a partir de la encuesta Multipropósito.

La coordinación de estos espacios permitió al INEC: (i) poner en conocimiento de los usuarios las innovaciones metodológicas realizadas en las operaciones estadísticas citadas y sus implicaciones en la estimación de métricas del Plan; (ii) coordinación de reuniones específicas para analizar y solventar aspectos en las temáticas de educación y seguridad nacional; y (iii) planificar las reuniones preparativas para la generación del informe de finalización de los indicadores de seguimiento al PND.

Finalmente, para el mes de octubre de 2020 el Instituto ha previsto el desarrollo de talleres y conversatorios con usuarios especializados por fuera del sector público, para presentar los cambios realizados en las operaciones estadísticas descritas.

3. Conocimiento y aprobación de la programación para la finalización de los informes de los indicadores del Plan Nacional de Desarrollo 2017- 2021 en las Comisiones Especiales de Estadística

El Director Ejecutivo del INEC solicita, a la Directora de Planificación Estadística del SEN, Mónica Torres proceder con la explicación de este punto previsto en el orden del día.

El INEC por normativa es responsable de conformar y coordinar el funcionamiento de las Comisiones Especiales de Estadística, organismos asesores y auxiliares encargados de ejecutar las actividades de formulación, análisis y homologación de índices e indicadores; y, la generación de planes de trabajo que permitan dar seguimiento a las metas planteadas en las agendas de desarrollo nacional e internacional, principalmente en las definidas en el Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021, con base en la información estadística y registros administrativos disponibles o en proceso de producción en el país.

El INEC cuenta con diez Comisiones Especiales de Estadística encargadas de la revisión de 144 métricas contenidas en el PND en distintos ejes temáticos: Población y Migración; Trabajo; Salud; Educación, Ciencia y Tecnología; Género y Grupos Prioritarios; Seguridad, Justicia, Crimen y Transparencia; Condiciones de Vida; Cuentas Económicas y Productivas; Ambiente, Energía y Agua. De estos espacios participaron instituciones usuarias y productoras de información estadística que trabajaron, según el ámbito de sus competencias, en la homologación y actualización de 113 indicadores, de los cuales: (i) 105 disponen de una ficha metodología que recoge las principales características de la métrica analizada; y (ii) 8 poseen un informe de cierre; lo descrito, considerando la falta de fuentes de información y con ello, la generación de una metodología que garantice su cálculo o estimación.

No obstante, del total de indicadores del Plan, 31 se encuentran en proceso de revisión lo que implica la ejecución de acciones por parte de las entidades encargadas de su reporte, para culminar aspectos relacionados con: homologación de 21 métricas y elaboración de 10 informes de cierre.

A continuación, se detalla la planificación prevista por el Instituto para cerrar los informes de indicadores del PND:

Figura 1. Proceso para el cierre de indicadores del PND 2017-2021



Fuente: INEC

4. *Conocimiento y aprobación de la programación para la actualización de los inventarios de fuentes de información estadística, a fin de cumplir con lo previsto en la Norma Técnica para transferencia de información al Sistema Nacional de Información (S.N.I)*

El Director Ejecutivo del INEC, cede la palabra al Coordinador General Técnico de Planificación, Normativas y Calidad Estadística, David Muñoz, quien antes de socializar la programación prevista para actualización de los inventarios de fuentes de información, precisa lo siguiente:

De acuerdo a lo que establece la Ley de Estadística, el Decreto Ejecutivo N° 77 y en cumplimiento a lo dispuesto en la Norma Técnica para la transferencia de datos e información al Sistema Nacional de Información (S.N.I), el Instituto ha formulado e implementado instrumentos de planificación estadística con el objeto de identificar y sistematizar la información necesaria para el seguimiento de planes, programas y proyectos en los diferentes niveles de planificación nacional. Uno de estos instrumentos es el Programa Nacional de Estadística 2017-2021, cuyo fin es determinar las brechas de información existentes y establecer los mecanismos que permitan: (i) coordinar la producción estadística nacional; (ii) aprovechar las fuentes no tradicionales como el uso de los registros administrativos; e (iii) identificar nuevas fuentes de datos que faculten el monitoreo de los objetivos y metas contenidos en el PND.

Como parte de la implementación y seguimiento del Programa Nacional de Estadística, el INEC asume el compromiso de generar, actualizar y administrar, con una periodicidad anual, dos herramientas fundamentales: (i) Inventario de Fuentes de Información, concebido como el repositorio de operaciones estadísticas y registros administrativos con potencial estadístico, cuya ejecución es responsabilidad de las instituciones del sector público; y (ii) Calendario Estadístico, el cual proporciona un adecuado control y seguimiento al cumplimiento de la publicación de resultados de las operaciones estadísticas generadas por el SEN.

Para la actualización de los Inventarios de fuentes de información se ha considerado la ejecución de las siguientes actividades:

Figura 2. Proceso de Actualización de los Inventarios de Fuentes de Información



Fuente: INEC

5. Temas varios

Javier Pacha, en representación de la Secretaría Técnica Planifica Ecuador y en calidad del presidente del CONEC, menciona la importancia de presentar una propuesta de modificación al

Reglamento de sesiones del Consejo, en función de las nuevas realidades vividas en el país. Dicha propuesta será presentada en la sesión ordinaria del CONEC del mes de diciembre de 2020.

Ante lo expuesto, se solicita a la presidencia y secretaría técnica del CONEC la generación de una propuesta de trabajo que permita la actualización del Reglamento, la cual deberá presentarse en la sesión ordinaria del mes de diciembre de 2020.

Finalmente, y sin tener más puntos previstos en el orden del día y discusión sobre las resoluciones adoptadas, se procede a dar término a la sesión, siendo las 15:37 horas.

2. Intervenciones de los miembros del CONEC

5. Temas varios

Interviene la Secretaria Ad Hoc del Gabinete Sectorial de Seguridad para señalar que en el punto varios, se precisan particulares para conocimiento de los miembros del Consejo; en tal sentido, solicita que para el tema presentado: *Generación de una propuesta de trabajo que permita la actualización del Reglamento de sesiones del CONEC*, no se puntualice una resolución; no obstante, es necesario que dicha necesidad conste en el acta de la sesión.

3. Resoluciones Adoptadas

2. *Conocimiento del informe de actividades ejecutadas en cumplimiento de los acuerdos establecidos por el CONEC, respecto a los cambios metodológicos en la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) y la Encuesta Multipropósito de Seguimiento al Plan Nacional de Desarrollo en el marco de la pandemia ocasionada por la COVID- 19*

PRIMERA: Avocar conocimiento de la socialización del informe presentado por el INEC en las reuniones estratégicas de las Comisiones Especiales de Estadística sobre los cambios metodológicos a efectuarse en las operaciones estadísticas, con especial énfasis en la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) y Encuesta Multipropósito de Seguimiento al Plan Nacional de Desarrollo.

SEGUNDA: Avocar conocimiento de las acciones que ejecutará el INEC en el marco del Plan de Fortalecimiento de las Estadísticas del Trabajo y solicitar a las entidades del Sistema Estadístico Nacional (SEN) su activa participación en el proceso, para lo cual se solicita al INEC informe oportunamente las novedades presentadas, de existir.

TERCERA: Aprobar por unanimidad que, con fecha 16 de octubre de 2020 se publicarán los resultados de la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) correspondientes al mes de septiembre de 2020, esto con la finalidad de garantizar datos oportunos del mercado laboral para la toma de decisiones.

3. *Conocimiento y aprobación de la programación para la finalización de los informes de los indicadores del Plan Nacional de Desarrollo 2017- 2021 en las Comisiones Especiales de Estadística*

CUARTA: Aprobar la programación propuesta por el INEC para la generación de informes de cierre del proceso de homologación de indicadores del PND 2017-2021, los cuales serán presentados en la sesión ordinaria del CONEC que se llevará a cabo en el mes de diciembre de 2020.

QUINTA: Disponer a las entidades del Sistema Estadístico Nacional (SEN) a participar de manera activa de las actividades previstas en el cronograma como parte de la propuesta de trabajo para la generación de informes de cierre del proceso de homologación de indicadores del PND 2017-2021.

4. *Conocimiento y aprobación de la programación para la actualización de los inventarios de fuentes de información estadística, a fin de cumplir con lo previsto en la Norma Técnica para transferencia de información al Sistema Nacional de Información (S.N.I)*

SEXTA: Solicitar a las entidades del SEN que, en función del cronograma propuesto por el INEC para el proceso de actualización de los inventarios de operaciones estadísticas y registros administrativos con potencial estadístico contenidos en el Programa Nacional de Estadística, reporten todas las fuentes de información que cada entidad genera, a fin de contar con los insumos que establece la Norma Técnica para transferencia de información al Sistema Nacional de Información (S.N.I) y construir el Calendario Estadístico 2021.

Los Inventarios y Calendario Estadístico serán presentados para su aprobación en la sesión ordinaria del CONEC que se llevará a cabo en el mes de diciembre de 2020.

.....
Secretaría Técnica Planifica Ecuador

Javier Pacha
Presidente del CONEC

.....
Instituto Nacional de Estadística y Censos

Diego Andrade
Secretario del CONEC

.....
Gabinete Sectorial de lo Social

María José Enríquez
Miembro del CONEC

.....
Gabinete Sectorial de lo Económico y Productivo

Daniela Almeida
Miembro del CONEC

.....
Gabinete Sectorial de Seguridad

Fabiola González
Miembro del CONEC

.....
Gabinete Sectorial de Recursos Naturales,
Infraestructura y Hábitat

Boris Dávalos
Miembro del CONEC