

RESOLUCIÓN No. 001-2020

CONSEJO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS

CONSIDERANDO:

- Que,** El artículo 3 de la Constitución de la República del Ecuador, establece que son deberes primordiales del Estado *“1. Garantizar sin discriminación alguna el efectivo goce de los derechos establecidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales, en particular la cedulación, la salud, la alimentación, la seguridad social y el agua para sus habitantes”*;
- Que,** El inciso primero del artículo 32 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: *“La salud es un derecho que garantiza el Estado”*, en efecto al Estado Ecuatoriano le corresponde adoptar las acciones necesarias y preventivas frente a la pandemia del Coronavirus (COVID-19);
- Que,** el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”*;
- Que,** el artículo 227 de la Constitución de la República del Ecuador, prescribe: *“La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación”*;
- Que,** en el inciso segundo del artículo 55 del Código Orgánico Administrativo, indica: *“Competencias de los órganos colegiados. Para la atribución de competencias a los órganos colegiados se tomará en cuenta al menos: (...) Los órganos colegiados adoptarán sus decisiones sobre la base de los informes técnicos, económicos y jurídicos provistos bajo responsabilidad de los órganos a cargo de las actividades de ejecución y asesoría en la administración”*;
- Que,** el artículo 63 del Código Orgánico Administrativo, determina: *“Votos y su motivación. En el acta debe figurar, a solicitud de los respectivos miembros del órgano, el sentido favorable o contrario a la decisión adoptada o a su abstención y los motivos que la justifiquen. Cuando los miembros del órgano voten en contra o se abstengan, quedan exentos de la responsabilidad, que en su caso, pueda derivarse de las decisiones adoptadas. Cualquier miembro del órgano colegiado tiene derecho a solicitar la transcripción íntegra de su intervención o propuesta, siempre que aporte en el acto o en el plazo que señale el presidente, el texto que corresponda fielmente con su intervención. Este texto debe constar en el acta o agregarse copia a la misma. Los miembros que discrepen de la decisión mayoritaria, pueden formular su voto particular por escrito en el término de tres días desde la fecha de finalización de la sesión. El voto particular se incorporará al texto aprobado”*;
- Que,** el artículo 64 del Código Orgánico Administrativo, indica: *“Sesiones por medios electrónicos. Las sesiones podrán realizarse a través de medios electrónico”*;

- Que,** el artículo 98 del Código Orgánico Administrativo, establece: *“Acto administrativo es la declaración unilateral de voluntad, efectuada en ejercicio de la función administrativa que produce efectos jurídicos individuales o generales, siempre que se agote con su cumplimiento y de forma directa. Se expedirá por cualquier medio documental, físico o digital y quedará constancia en el expediente administrativo”;*
- Que,** el artículo 7 de la Ley de Estadística, dispone: *“Al Consejo Nacional de Estadística y Censos le corresponde: a) supervisar el funcionamiento del Instituto Nacional de Estadística; b) dictaminar sobre el Programa Nacional de Estadística que debe ser presentado por el Instituto Nacional de Estadística y Censos; c) disponer la realización de censos nacionales y aprobar los planes y presupuestos correspondientes; d) obtener financiamiento para la ejecución de los trabajos del Instituto Nacional de Estadística y Censos; e) aprobar los proyectos de Convenios de Asistencia Técnica y Financiera con Organismos Nacionales o Internacionales especializados, que se sometan a su consideración; f) autorizar al Instituto Nacional de Estadística y Censos, y a las entidades sujetas al Sistema Estadístico Nacional, la realización de las investigaciones estadísticas no contempladas en el Programa Nacional de Estadística y las especializadas patrocinadas por entidades u organismos nacionales o extranjeros; g) resolver los asuntos elevados a consulta por el Instituto Nacional de Estadística y Censos, y absolver las consultas que se sometan a su consideración por otras entidades del Sistema Estadístico Nacional (...)”;*
- Que,** el artículo 10 de la Ley de Estadística, establece: *“Al Instituto Nacional de Estadística y Censos le corresponde: a) elevar a consideración del Consejo Nacional de Estadística y Censos el Programa Nacional de Estadística; b) realizar las labores que le sean asignadas en el Programa Nacional de Estadística; c) coordinar y supervisar la ejecución de los programas y planes de trabajo que deben realizar las demás instituciones del Sistema Estadístico Nacional”;*
- Que,** mediante Decreto Ejecutivo No. 215 de 21 de noviembre de 2017, publicado en el Suplemento del Registro Oficial N0. 135 de 7 de diciembre de 2017, que modifica el artículo 5 del Decreto 77, de 28 de agosto de 2013, se reorganizó al Consejo Nacional de Estadística y Censos que pasó a estar conformado de la siguiente manera: *“(...) 1. La máxima autoridad de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo o su delegado/a permanente, quien lo presidirá y tendrá voto dirimente; y, 2. El/la responsable de la articulación de cada uno de los Consejos Sectoriales o sus respectivos delegados/as permanentes. El Instituto Nacional de Estadística y Censos ejercerá la secretaría del Consejo Nacional de Estadística y Censos, y actuará con voz pero sin voto. (...)”;*
- Que,** con Decreto Ejecutivo No. 732 de 13 de mayo de 2019, se creó la Secretaría Técnica de Planificación “Planifica Ecuador”, como entidad de derecho público, con personalidad jurídica, dotada de autonomía administrativa y financiera, adscrita a la Presidencia de la República, a cargo de la planificación nacional de forma integral y de todos los componentes e instrumentos del Sistema, así como de ejercer la secretaría técnica del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa;
- Que,** el Consejo Nacional de Estadística y Censos aprobó el Programa Nacional de Estadística 2017-2021 el 12 de diciembre del 2017, como el instrumento más importante de la planificación, previéndose en el mismo, la ejecución de los censos de población y vivienda con una periodicidad de difusión decenal;

- Que,** al amparo del literal c) del artículo 7 de la Ley de Estadística y con base en las recomendaciones técnicas presentadas por el Instituto Nacional de Estadística y Censos en sesión efectuada el 19 de mayo de 2017, el Consejo Nacional de Estadísticas y Censos aprobó por unanimidad disponer la realización y declarar prioridad nacional la ejecución del VIII Censo de Población y VII de Vivienda en el año 2020;
- Que,** con Decreto Ejecutivo Nro. 684 publicado en el Registro Oficial No. 463 de 8 de abril de 2019, el Presidente de la República declaró de interés y prioridad nacional la realización del VIII Censo de Población y VII de Vivienda a efectuarse en el año 2020, cuya preparación, organización y ejecución estará bajo responsabilidad del Instituto Nacional de Estadística y Censos y, supervisión del Consejo Nacional de Estadística y Censos de conformidad con la Ley de Estadística;
- Que,** a través de Decreto Presidencial No. 1017 del 16 de marzo 2020, el Señor Presidente de la República decreta el Estado de Excepción por calamidad pública en todo el territorio nacional: En su artículo 3, se suspende el ejercicio del derecho a la libertad de asociación y reunión. Artículo 5, se declara el toque de queda a partir del 17 de marzo del 2020, y en el artículo 6, se suspende la jornada presencial del trabajo comprendida entre el 17 y 24 de marzo de 2020, para todos los trabajadores y empleados del sector público y del sector privado;
- Que,** mediante comunicado oficial de 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud, realizó la Alocución de apertura del Director General de la OMS en la rueda de prensa sobre la COVID-19, en el cual se destacó: *“Desde la OMS hemos llevado a cabo una evaluación permanente de este brote y estamos profundamente preocupados tanto por los alarmantes niveles de propagación y gravedad, como por lo alarmantes niveles de inacción. Por estas razones, hemos llegado a la conclusión de que la COVID-19 puede considerarse una pandemia. <Pandemia> no es una palabra que deba utilizarse a la ligera o de forma imprudente. Es una palabra que, usada de forma inadecuada, puede provocar un miedo irracional o dar pie a la idea injustificada de que la lucha ha terminado, y causar como resultado sufrimientos y muertes innecesarias. El hecho de describir la situación como una pandemia no cambia la evaluación de la OMS de la amenaza que representa este virus. No cambia lo que la OMS está haciendo, ni tampoco lo que los países deben hacer. Nunca antes habíamos visto una pandemia generada por un coronavirus. Esta es la primera pandemia causada por un coronavirus. Y cada día hemos hecho un llamamiento a los países para que adopten medidas urgentes y agresivas. Hemos hecho sonar la alarma de forma alta y clara”;*
- Que,** con oficio No. STPTV-STPTV-2020-0105-OF de 13 de marzo 2020, la Secretaría Técnica del Plan Toda una Vida, sugiere: *“los funcionarios, servidores públicos y demás personal que brindan servicios extramurales, o que participan en procesos de levantamiento masivo de información a nivel nacional (...) evaluar la pertinencia de suspender de manera inmediata las citadas visitas en territorio hasta que la Autoridad Sanitaria Nacional determine haberse superado el Estado de Emergencia Sanitaria”;*
- Que,** a través del oficio No. INEC-INEC-2020-0123-O de 13 de marzo 2020, el INEC solicitó al Ministerio de Salud Pública: *“(...) con el afán de mantener la coordinación interinstitucional y facilitar la ejecución de su mandato, su pronunciamiento y recomendación respecto a continuar o suspender dichas actividades del personal en campo de responsabilidad del INEC”;*

- Que,** el INEC con oficio No. INEC-INEC-2020-0133-O del 14 de marzo de 2020, pone en conocimiento al Viceministerio de Gobernanza y Vigilancia de Salud del Ministerio de Salud Pública sobre la solicitud del oficio INEC-INEC-2020-0123-O;
- Que,** con oficio INEC-INEC-2020-0133-O, el Viceministerio de Gobernanza y Vigilancia de la Salud a través de Oficio MSP-VGVS-2020-0114-O del 14 de marzo del 2020, sugiere: *“suspender las actividades del personal en campo hasta que se emitan nuevas disposiciones”*;
- Que,** Por comunicado del Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias con fecha 15 de marzo del 2020, en atención a las resoluciones de la Plenaria del COE Nacional, se solicita al INEC *“(...) disponer la suspensión temporal de las actividades relacionadas al Censo 2020, que involucren visitas en viviendas o contacto masivo con la población, para eliminar la posibilidad de transmisión y cuidado de la salud de todos”*;
- Que,** Con oficio Nro. INEC-INEC-2020-0137-O de 17 de marzo de 2020, el señor Director Ejecutivo del INEC, solicita convocar a sesión extraordinaria del Consejo Nacional de Estadística y Censos para *“redefinir el calendario estadístico, mostrar la afectación en la publicación de productos estadísticos y la ejecución del Censo de Población y Vivienda, e identificar estrategias para restablecer la ejecución de las operaciones estadísticas”*. Con oficio Nro. INEC-INEC-2020-0138-O de 18 de marzo de 2020, en alcance al Oficio Nro. INEC-INEC-2020-0137-O, remite el informe jurídico, para dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 55 del Código Orgánico Administrativo;
- Que,** Mediante Oficio Nro. STPE-STPE-2020-0154-OF, de 18 de marzo de 2020 la Secretaria Técnica de Planificación Katherine Argotty, Presidenta del Consejo Nacional de Estadística y Censos, solicitó al Economista Diego Andrade, Director Ejecutivo, del Instituto Nacional de Estadística y Censos, Secretario del Consejo: *“(...) en función a las atribuciones descritas en la Ley Estadística y por la urgencia que el caso amerita, solicito que, en su calidad de Secretario Técnico del CONEC, convoque a sesión extraordinaria del Consejo por medios electrónicos, con base en lo que permite el artículo 64 del Código Orgánico Administrativo, a celebrarse el día jueves 19 de marzo de 2020, a fin de tratar el siguiente orden del día:*
- Conocimiento y resolución respecto a los informes presentados por el Director Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, en atención a la declaración de emergencia sanitaria y estado de excepción decretado por el señor Presidente de la República (...);*
- Que,** con Oficio Nro. INEC-INEC-2020-0139-O de 18 de marzo de 2020, el Economista Diego Andrade, Director Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadística y Censos, Secretario del Consejo, convoca a sus miembros a participar de la sesión extraordinaria del Consejo por medios electrónicos, con base a lo determinado en el artículo 64 del Código Orgánico Administrativo, a celebrarse el día jueves 19 de marzo de 2020, con la finalidad de tratar el siguiente orden del día: Conocimiento y resolución respecto a los informes presentados por el Director Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, en atención a la declaración de emergencia sanitaria y estado de excepción decretado por el señor Presidente de la República;
- Que,** con Oficio Nro. INEC-INEC-2020-0140-O de 18 de marzo de 2020, el Economista Diego Andrade, Director Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadística y Censos, Secretario del CONEC realiza un alcance a la convocatoria realizada con Oficio Nro. INEC-INEC-2020-0139-O de 18 de marzo de 2020 en el cual adjunta los 1. Informe de afectación de la Emergencia Sanitaria y Estado de excepción, Proyecto VIII Censo de Población y VII de Vivienda 2020 (CPV2020)", suscrito por

Santiago González Gerente de Proyecto VIII Censo de Población y VII de Vivienda, 2. Informe de afectación de la Emergencia Sanitaria y Estado de excepción en las Operaciones Estadísticas, suscrito por Markus Nabernegg, Coordinador General Técnico de Producción Estadística; 3. Informe Jurídico sobre el impacto de las operaciones estadísticas del INEC por la emergencia sanitaria y del estado de excepción, suscrito por la Abg. María Eugenia Morales Cortez, Directora de Asesoría Jurídica;

Que, En Acta de sesión extraordinaria por medios electrónicos del Consejo Nacional de Estadística y Censos (CONEC) de 19 de marzo del 2020, se recabaron todas las votaciones remitidas a través de correos electrónicos, en relación al único punto del día: *“Conocimiento y resolución respecto a los informes presentados por el Director Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, en atención a la declaración de emergencia sanitaria y estado de excepción decretado por el señor Presidente de la República”*.

En uso de las atribuciones conferidas en el artículo 10 de la Ley de Estadística, el Consejo Nacional de Estadística y Censos:

RESUELVE:

PRIMERO: Avocar conocimiento de los informes presentados por el Instituto Nacional de Estadística y Censos INEC.

SEGUNDO: Tomar conocimiento de la suspensión temporal de la fase de recolección de campo de las operaciones estadísticas, de la fase de actualización cartográfica y pre – censo del Proyecto “VIII Censo de Población y VII de Vivienda CPV 2020”, así como de las repercusiones en el cumplimiento del Programa Nacional de Estadística y el Calendario Estadístico aprobado, en virtud de las recomendaciones realizadas por el señor Director Ejecutivo, disposiciones contenidas en el Acuerdo Ministerial No. 00126-2020 emitido por el Ministerio de Salud Pública, publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 160 de 12 de marzo de 2020, Decreto Ejecutivo Nro. 1017 de 16 de marzo de 2020; y, comunicado del Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias de fecha 15 de marzo del 2020, de acuerdo a las resoluciones de la Plenaria del COE Nacional. Suspensión que, de acuerdo a las disposiciones indicadas, parte desde la emisión de la declaratoria de emergencia sanitaria y estado de excepción, hasta su levantamiento y cuando las condiciones lo permitan. Para lo cual, y previo a la reanudación de los procesos anteriormente mencionados, se deberá contar con el pronunciamiento favorable de la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias, con el fin de precautelar el bienestar del personal técnico y de la población en general.

TERCERO: Disponer al señor Director Ejecutivo del INEC, presente para conocimiento y aprobación del CONEC, la propuesta de reprogramación de las operaciones estadísticas continuas y del Proyecto “VIII Censo de Población y VII de Vivienda 2020”, previa valoración del grado de afectación a las mismas incluyendo su impacto presupuestario, para su ejecución inmediata después de que se verifique el levantamiento de la emergencia sanitaria y estado de excepción.

CUARTO: Disponer que, en el caso de que el INEC adopte alguna medida sustitutiva o complementaria para el levantamiento de información, esta iniciativa deberá contar con todos los sustentos técnicos que garanticen la calidad y comparabilidad de la información, cuyos resultados serán de exclusiva responsabilidad del Instituto.

QUINTA: Exhortar al INEC a generar un trabajo conjunto y coordinado con todas las instituciones del Estado que permita implementar mecanismos de recolección y cruce de información que repose en registros de la administración pública. En cuyo caso, se recomienda coordinar con los Secretarios de los Gabinetes Sectoriales y equipos técnicos.

DISPOSICIÓN GENERAL:

ÚNICA: De la ejecución de la presente Resolución, encárguese al Instituto Nacional de Estadística y Censos, a través de su Dirección Ejecutiva.

En constancia de lo resuelto, suscriben conjuntamente la señora Presidente y Secretario que certifica.—
Quito, a 23 de marzo de 2020

Sandra Katherine Argotty Pfeil
Secretaria Técnica

Secretaría Técnica de Planificación “Planifica Ecuador”
PRESIDENTE DEL CONSEJO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS

Diego Andrade
Director Ejecutivo

Instituto Nacional de Estadística y Censos
SECRETARIO DEL CONSEJO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS