

ACTA RESOLUTIVA DE LA SESIÓN EXTRAORDINARIA DEL CONSEJO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS (CONEC)

Sesión Extraordinaria No. 003-2020

En el Distrito Metropolitano de Quito, a los veinte días del mes de noviembre de dos mil veinte, siendo las 10:00 horas, se reúne el Consejo Nacional de Estadística y Censos (CONEC) en el día y hora señalados, de conformidad con la convocatoria efectuada en Oficio Nro. INEC-INEC-2020-0524-O por el MSc. Diego Andrade, Director Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), en calidad de Secretario del CONEC, de acuerdo a la disposición emitida en Oficio Nro. STPE-STPE-2020-1528-OF por la Mgs. Sandra Katherine Argotty, Secretaria Técnica de Planificación de la Secretaría Técnica Planifica Ecuador (Planifica Ecuador), en calidad de Presidenta del Consejo; de la convocatoria, participan los siguientes delegados:

NO.	INSTITUCIÓN	CARGO	NOMBRE DEL PARTICIPANTE
1	Secretaría Técnica Planifica Ecuador	Coordinador de Información	Javier Pacha
2	Instituto Nacional de Estadística y Censos	Director Ejecutivo	Diego Andrade
3	Gabinete Sectorial de lo Social	Secretario Ad Hoc del Gabinete	María José Enríquez
4	Gabinete Sectorial de lo Económico y Productivo	Secretario Ad Hoc del Gabinete	Daniela Almeida
5	Gabinete Sectorial de Seguridad	Secretario Ad Hoc del Gabinete	Fabiola González
6	Gabinete Sectorial de Recursos Naturales, Hábitat e Infraestructura	Secretario Ad Hoc del Gabinete	Boris Dávalos

1. Desarrollo de la Reunión

Interviene el Coordinador de Información de Planifica Ecuador, Javier Pacha quien preside la sesión por designación de la Secretaria Técnica de Planificación, da la bienvenida a los asistentes y solicita al Director Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), Diego Andrade, que en su calidad de Secretario del CONEC, verifique el cuórum reglamentario.

Una vez, constatado el cuórum reglamentario, Javier Pacha quien preside el CONEC, declara formalmente instalada la sesión y solicita al Director Ejecutivo del INEC, proceda a dar lectura al orden del día:

1. Lectura de las resoluciones adoptadas en la última sesión del CONEC del 25 de septiembre de 2020.
2. Presentación del estado situacional del VIII Censo de Población y VII de Vivienda, acciones y recursos fundamentales para su ejecución a noviembre 2021.

A través de la Secretaría del Consejo, se pone a consideración de los miembros el orden del día de la sesión, al no existir objeción, éste es aprobado por unanimidad y se da continuidad a la sesión, conforme lo previsto.

1. *Lectura de las resoluciones adoptadas en la última sesión ordinaria del CONEC, realizada el 25 de septiembre (Resolución No. 001-2020).*

Diego Andrade, da lectura a las resoluciones adoptadas en la primera sesión ordinaria del Consejo, de 25 de septiembre de 2020, mismas que son de conocimiento de los miembros del CONEC.

A continuación, el Director Ejecutivo del INEC, inicia la presentación del segundo punto previsto en el orden del día.

2. *Presentación del estado situacional del VIII Censo de Población y VII de Vivienda, acciones y recursos fundamentales para su ejecución a noviembre 2021.*

El Director Ejecutivo del INEC cede la palabra al Gerente del Proyecto del VIII Censo de Población y VII Vivienda, Santiago González, quien inicia su presentación exponiendo el estado situacional del VIII Censo de Población y VII de Vivienda, acciones y recursos fundamentales para su ejecución a noviembre 2021.

Santiago González, inicia su intervención proporcionando los siguientes antecedentes:

- Mediante Oficio Nro. SENPLADES-SIP-2018-1024-OF, del 05 de diciembre de 2018, se emite el dictamen de prioridad del Proyecto: “VIII Censo de Población y VII de Vivienda CPV – 2020”, con un monto total de inversión de USD 77.2 millones, para el período 2018 - 2023.
- Mediante Decreto Presidencial No. 684, del 25 de febrero de 2019, en su Art. 1.- “*Declara de interés y prioridad nacional la realización del VIII Censo de Población y VII de Vivienda a efectuarse en el año 2020, cuya preparación, organización y ejecución estará bajo responsabilidad del Instituto Nacional de Estadística y Censos y supervisión del Consejo Nacional de Estadística y Censos de conformidad con la Ley de Estadística*”.
- En el Decreto No. 684, se dispone al INEC en coordinación con el Ministerio de Economía y Finanzas establecer los mecanismos necesarios para garantizar la operatividad censal, según dispone su Art. 8.- “*Para financiar el VIII Censo de Población y VII de Vivienda, el Ministerio de Economía y Finanzas, viabilizará de forma oportuna las asignaciones*

presupuestarias conforme la planificación efectuada por el Instituto Nacional de Estadística y Censos y aprobada por el Consejo Nacional de Estadísticas y Censo, a fin de cumplir con el cronograma de actividades del Proyecto VIII Censo de Población y VII de Vivienda”.

- Después de la declaración del Estado de Excepción por calamidad pública en todo el territorio nacional debido a la pandemia por el COVID-19, el CONEC, con fecha 19 de marzo 2020 resuelve, “La reprogramación del Proyecto “VIII Censo de Población y VII de Vivienda [...] para su ejecución inmediata después de que se verifique el levantamiento de la emergencia sanitaria y el estado de excepción”. Por lo que el Censo se reprograma para el 2021, manteniendo las actividades mínimas planificadas para el año 2020; lo descrito, en alineación a las condiciones económicas del proyecto. Cabe señalar que hubo una reducción aproximada del 79% del monto asignado inicialmente para el 2020 (USD 30.3 millones), lo que se tradujo en un presupuesto de USD 6.5 millones.
- Con base en lo expuesto y con la finalidad de contar con una fuente de financiamiento que garantice su ejecución, el INEC gestiona la disponibilidad presupuestaria 2020 con el Ministerio de Economía y Finanzas y la postulación de perfil del proyecto con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para su financiamiento a partir de 2021.

Considerando el impacto presupuestario y la paralización de actividades provocadas por la propagación del COVID- 19 a nivel nacional, se aprobó en el seno del CONEC la reprogramación del VIII Censo de Población y VII de Vivienda y con ello el aplazamiento al 2021 de las actividades planificadas para el presente año; sin embargo, esto no significa que las fases pre censales se suspendieron.

A continuación, se detalla el cronograma de reprogramación del Proyecto Censo:

Ilustración: Reprogramación del VIII Censo de Población y VII de Vivienda







Fuente: INEC

Una vez, expuesta la hoja de ruta y con ello las actividades y tiempos a considerarse para la consecución del proyecto, se explica su metodología de levantamiento: (i) la unidad de análisis son las viviendas, hogares y personas; (ii) responde a un censo de hecho o de facto, es decir se censan a todas las personas en el lugar en dónde se encuentren presentes en el momento censal; (iii) se investigan 24 provincias, 221 cantones y 822 parroquias rurales; (iv) el levantamiento del área amanzana se realizará el 28 de noviembre de 2021 y para el área dispersa se considera el periodo comprendido entre el 28 de noviembre al 05 de diciembre del 2021; y (v) se aplicarán entrevistas directas mediante la aplicación de un formulario físico tipo cuadernillo, instrumento cuya generación implicó acciones que iniciaron en el 2019.

La ficha técnica para el levantamiento censal se precisa a continuación¹:

Ilustración: Ficha Técnica

 Personal	 Actividad	 Carga	 Fecha
538.538 estudiantes de colegio	censistas A. amanzanadas	10 viviendas	15 al 22 de nov. (capacitación) 28 de noviembre
29.505 profesores de escuelas rurales	censistas A. dispersas	80 viviendas	15 al 19 de nov. (capacitación) 28 de nov. - 05 de dic.
57.858 profesores de colegio	jefes de sector y zona	10 estudiantes y/o profesores	25 oct. al 12 nov. (capacitación) 28 de noviembre
1.066 directores de escuelas/colegios/otros	jefes jurisdiccionales	24 provincias, 221 cantones y 822 parroquias	25 oct. al 12 nov. (capacitación) 15 de sep. - 15 de dic.
2.398 personal contrato INEC	asistentes/instructores INEC	-	11 al 15 oct. (capacitación)
Personal planta INEC y observadores internacionales	supervisión/monitoreo	-	-

Fuente: INEC

Los cinco componentes o fases técnicas que contemplan la ejecución del proyecto son:

Actualización cartográfica y Pre Censo: consiste en elaborar planos y mapas censales, sectorizar las áreas amanzanadas y dispersas, así como elaborar un listado de jefes de hogar y viviendas dentro de cada sector y localidad. Actualmente, esta fase tiene un cumplimiento aproximado del 80%, su culminación se prevé para junio 2021.

La relevancia de esta fase radica en: (i) generación de la base geográfica censal; (ii) actualización del marco muestral de las operaciones estadísticas del INEC como, por ejemplo, de la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU); (iii) actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDyOT); y, (iv) desarrollo de investigaciones y estudios de interés.

¹ Aproximadamente 60.000 efectivos de la Policía Nacional y de las Fuerzas Armadas participarán en el levantamiento de información desde el 28 de noviembre al 5 de diciembre de 2021.

Empadronamiento: se reprogramó esta fase para noviembre de 2021, las actividades a ejecutar contemplan la colaboración de: (i) estudiantes de bachillerato en calidad de entrevistadores en áreas amanzanadas; (ii) profesores de escuelas rurales como entrevistadores en áreas dispersas; (iii) profesores de colegio como jefes de sector y de zona; y (iv) directores de escuelas o colegios que cumplirán funciones como jefes jurisdiccionales. En complemento, y para consecución de esta fase se plantea la necesidad de, por un lado, contratar personas que trabajen como asistentes e instructores en las oficinas jurisdiccionales y por otro, contar con el apoyo del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas para el ejercicio de actividades en zonas fronterizas.

Capacitación: se tiene planificado el desarrollo de sesiones mediante el sistema de capacitación en línea (instructor presente y autocapacitación), únicamente para censistas de áreas amanzanadas dispersas que no tengan accesibilidad tecnológica, se planificará el desarrollo de capacitaciones presenciales. La metodología a implementarse es de cascada o piramidal (3 niveles de capacitación), mismas que se llevarán a cabo desde el mes de septiembre hasta noviembre de 2021.

Logística y seguridad: para distribuir el material censal y garantizar el control y buen funcionamiento durante el operativo, se planifica instalar 24 oficinas provinciales que cuentan con el siguiente equipo: responsable del INEC, auxiliares de logística contratados por la entidad antes citada, un jefe provincial del Ministerio de Educación (MINEDUC), un asistente técnico y un formador de instructores para las 24 oficinas, estos últimos contratados por el INEC.

Se van a instalar 221 oficinas jurisdiccionales cantonales, integradas por: un jefe cantonal del MINEDUC, un ayudante, un asistente técnico y un instructor, todo el personal contratado por el Instituto. En las 821 oficinas jurisdiccionales parroquiales, se tendrá un jefe parroquial del MINEDUC, un ayudante y un asistente técnico, contratados por el INEC.

Procesamiento: para cumplir esta etapa, principalmente durante el 2022, es necesario instalar cuatro centros de escaneo y procesamiento, uno por cada Coordinación Zonal². Se tiene planificado que las boletas censales se reciban en el archivo de cada uno de los centros de escaneo, durante el mes de diciembre de 2021 y parte de enero de 2022.

Posteriormente, el material entra a una etapa de pre crítica, continúan las etapas de guillotina, captura de información por medio de escaneo, verificación del escaneo. Luego, se prevé realizar un control de cobertura y codificación de las variables correspondientes, para después pasar a la validación e imputación y, por último, generar la Base de Datos Censal; insumo a partir del cual se generan los resultados censales como: tabulados, indicadores que respondan a las necesidades del país, documentos de resultados y distintos análisis temáticos que sean difundidos a partir de plataformas dinámicas e interactivas que permitan explorar, transformar y generar información desagregada y georreferenciada.

² La estructura organizacional desconcentrada del INEC contempla cuatro Coordinaciones Zonales: Quito, Guayaquil, Cuenca y Ambato)

Los resultados preliminares serán entregados, tentativamente, en marzo de 2022 y los resultados definitivos, en agosto del mismo año.

Finalmente, y sin tener más puntos previstos en el orden del día y discusión sobre las resoluciones adoptadas, se procede a dar término a la sesión, siendo las 11:06 horas.

2. Intervenciones de los miembros del CONEC

2. *Presentación del estado situacional del VIII Censo de Población y VII de Vivienda, acciones y recursos fundamentales para su ejecución a noviembre 2021.*

Interviene el Secretario Ad Hoc del Gabinete Sectorial de Recursos Naturales, Hábitat e Infraestructura para solicitar que, en la segunda resolución propuesta, se especifique hasta que fecha se solicitará al Comité de Operaciones de Emergencia- COE Nacional que emita su pronunciamiento respecto a los riesgos que se generarían por la pandemia ocasionada por el COVID 19, y que podrían afectar el proceso de levantamiento de información (empadronamiento) en noviembre del 2021.

Adicionalmente, respecto a la resolución tercera menciona la importancia de contar con un pronunciamiento oficial por parte de la entidad competente, respecto la asignación de recursos para ejecución de este proyecto.

Posterior a ello, interviene la Secretaria Ad Hoc del Gabinete Sectorial Económico y Productivo para consultar si se han mantenido las reuniones con el equipo del Ministerio de Economía y Finanzas, a fin de conocer el pronunciamiento sobre la disponibilidad y asignación de recursos para el proyecto. La Secretaria menciona, la necesidad de trabajar de manera conjunta para abordar el tema y como parte de ello, considerar el desarrollo de las sesiones técnicas que se requieran.

El Director Ejecutivo del INEC, toma la palabra para mencionar que es preciso contar con la respuesta del MEF a las comunicaciones emitidas por dicha entidad en el marco del financiamiento del Censo y confirma el compromiso de trabajar en estos espacios técnicos para revisión del tema. No obstante, reitera la importancia de contar con un pronunciamiento oficial sobre la disponibilidad de recursos.

Finalmente, solicita la palabra la Secretaria Ad Hoc del Gabinete del Seguridad, quien hace hincapié en que la asignación de recursos es fundamental para el desarrollo de cada una de las etapas del Censo; en este sentido, solicita se realicen todas las gestiones del caso para su consecución, sin limitar las acciones al envío de oficios y comunicados.

Destaca que los recursos son indispensables para el trabajo que debe efectuar las Fuerzas Armadas dentro del levantamiento de este proyecto.

3. Resoluciones Adoptadas

3. *Presentación del estado situacional del VIII Censo de Población y VII de Vivienda, acciones y recursos fundamentales para su ejecución a noviembre 2021.*

PRIMERA: Quedar en conocimiento del informe del estado situacional del Proyecto VIII Censo de Población y VII de Vivienda presentado por el INEC.

SEGUNDA: Solicitar al Comité de Operaciones de Emergencia -COE Nacional, en el ámbito de sus competencias, evaluar y emitir un pronunciamiento hasta el 15 de diciembre de 2020, respecto a los riesgos que se generen por la pandemia ocasionada por el COVID 19, que pudieran afectar el proceso de levantamiento de información (empadronamiento) en noviembre del 2021, considerando el gran número de personas que participarán en esta etapa. Este pedido será remitido por la presidencia del CONEC, anexando los informes y documentos técnicos que sustenten la ejecución del proyecto, mismos que serán elaborados por el INEC.

TERCERA: Solicitar al Ministerio de Economía y Finanzas el pronunciamiento respecto a la disponibilidad de recursos, que garanticen la ejecución del Proyecto VIII Censo de Población y VII de Vivienda; y dar respuesta a las comunicaciones enviadas por el INEC.

CUARTA: Solicitar al INEC que, en coordinación con los miembros del CONEC, presente, en la próxima sesión ordinaria prevista para el mes de diciembre de 2020, un informe de las acciones ejecutadas en cumplimiento de la segunda y tercera resoluciones adoptadas en la presente sesión.

.....
Secretaría Técnica Planifica Ecuador
Javier Pacha
Presidente del CONEC

.....
Instituto Nacional de Estadística y Censos
Diego Andrade
Secretario del CONEC

.....
Gabinete Sectorial de lo Social
María José Enríquez
Miembro del CONEC

.....
Gabinete Sectorial de lo Económico y Productivo
Daniela Almeida
Miembro del CONEC

.....
Gabinete Sectorial de Seguridad
Fabiola González
Miembro del CONEC

.....
Gabinete Sectorial de Recursos Naturales, Hábitat e
Infraestructura
Boris Dávalos
Miembro del CONEC