

ACTA RESOLUTIVA DE LA SESIÓN EXTRAORDINARIA DEL CONSEJO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS (CONEC)

No. 002-2020

En el Distrito Metropolitano de Quito, a los treinta días del mes de junio de dos mil veinte, siendo las 10:00 horas, se reúne el Consejo Nacional de Estadística y Censos (CONEC) en el día y hora señalados, de conformidad con la convocatoria efectuada por el MSc. Diego Andrade, Director Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), en calidad de Secretario del CONEC, de acuerdo a la disposición emitida por Mgs. Sandra Katherine Argotty, Secretaria Técnica de Planificación de la Secretaría Técnica Planifica Ecuador (STPE), en calidad de Presidenta del Consejo; de la convocatoria, participan los siguientes delegados:

NO.	MIEMBRO	CARGO	NOMBRE DEL PARTICIPANTE
1	Secretaría Técnica Planifica Ecuador	Coordinador de Información	Javier Pacha
2	Instituto Nacional de Estadística y Censos	Director Ejecutivo	Diego Andrade
3	Gabinete Sectorial de lo Económico y Productivo	Secretario Ad Hoc del Gabinete	José Andrés López
4	Gabinete Sectorial de lo Social	Secretaria Técnica del Plan Toda una Vida (Subrogante)	Carolina Caicedo
5	Gabinete Sectorial de lo Social	Secretaria Ad Hoc del Gabinete	María José Enríquez
6	Gabinete Sectorial de Recursos Naturales, Infraestructura y Hábitat	Secretario Ad Hoc del Gabinete	Boris Dávalos
7	Gabinete Sectorial de Seguridad	Secretaria Ad Hoc del Gabinete	Fabiola González
8	Gabinete Sectorial de Seguridad	Director del Sistema Integrado de Seguridad-MIDENA	Rodrigo Fernando Ordoñez

1. Desarrollo de la Reunión

Interviene el Coordinador de Información de la STPE, Javier Pacha quien preside la sesión por designación de la Secretaria Técnica de Planificación, da la bienvenida a los asistentes y solicita al Director Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), Diego Andrade, que en su calidad de Secretario del CONEC, verifique el quórum reglamentario.

Una vez, constatado el quórum reglamentario, Javier Pacha quien preside el CONEC, declara formalmente instalada la sesión y solicita al Director Ejecutivo del INEC, proceda a dar lectura al orden del día:

1. Lectura de las resoluciones adoptadas en la última sesión del CONEC del 23 de marzo de 2020.
2. Presentación, por parte del INEC, del Protocolo de retorno a las actividades de campo del levantamiento de información de la Unidad del Registro Social (URS) y del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) en el marco de la emergencia sanitaria COVID 19.
3. Aprobación de la actualización del Programa Nacional de Estadística para el año 2020, en el marco de la emergencia sanitaria COVID 19:
 - 3.1. Evaluación de la afectación a las operaciones estadísticas continuas del INEC y aprobación de su reprogramación.
 - 3.2. Evaluación de la afectación al VIII Censo de Población y VII de Vivienda y aprobación de la actualización al cronograma y presupuesto para su ejecución.

A través de la Secretaría del Consejo, se pone a consideración de los miembros el orden del día de la sesión, al no existir objeción, éste es aprobado por unanimidad y se da continuidad a la sesión, conforme lo previsto.

1. *Lectura de las resoluciones adoptadas en la última sesión extraordinaria del CONEC, realizada el 23 de marzo de 2020 (Resolución No. 001-2020).*

Diego Andrade, da lectura a las resoluciones adoptadas en la sesión extraordinaria del Consejo, de 23 de marzo de 2020, mismas que son de conocimiento de los miembros del CONEC. Es importante señalar, que la información a presentarse en este Consejo, responde al trabajo que el INEC ha ejecutado con el propósito de atender a las disposiciones emitidas en la sesión extraordinaria que la precede.

A continuación, el Director Ejecutivo del INEC, inicia la presentación del segundo punto previsto en el orden del día.

2. *Presentación, por parte del INEC, del protocolo de retorno a las actividades de campo del levantamiento de información de la Unidad del Registro Social (URS) y del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) en el marco de la emergencia sanitaria COVID 19.*

Diego Andrade, antes de expresar la importancia del documento generado, menciona el marco legal que ampara su ejecución, destacando los siguiente:

El Comité de Operaciones de Emergencia Nacional (COE), el 28 de abril de 2020, aprueba la “*Guía y plan general para el retorno progresivo a las actividades laborales MTT6-003*” y el 3 de mayo de 2020, se emite el Acuerdo Ministerial Nro. MDT-2020-094: “*Directrices para el retorno al trabajo presencial del servicio público*”. En complemento, en sesión del martes 28 de abril de 2020, el COE Nacional, resuelve: a partir del 4 de mayo de 2020, iniciar la etapa del “Distanciamiento Social”.

Lo citado permitió que el COE Nacional, en sesión permanente del miércoles 10 de junio de 2020, por unanimidad de los miembros plenos, apruebe el *“Protocolo de retorno a las actividades de campo para el levantamiento de información de la Unidad del Registro Social (URS) y del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) en el marco de la emergencia sanitaria COVID 19”*; este insumo facultará el levantamiento de información, acorde a la semaforización definida por cada COE cantonal.

El protocolo tiene por objeto establecer medidas preventivas y de protección para garantizar el retorno a las actividades del personal de campo para el levantamiento de información que está bajo la responsabilidad de las instituciones antes descritas, precautelando la salud de las personas que intervienen en el proceso y su entorno, frente a la incidencia del COVID 19. El documento plantea, entre otros temas: (i) medidas generales de prevención, entre las que se detalla el desplazamiento seguro del personal, normas generales de prevención y protección, uso de equipos de protección personal y su desecho adecuado, lineamientos de higiene personal después de la jornada laboral, manejo de casos sospechosos de contagio, lineamientos en caso de aglomeraciones, y demás consideraciones; y (ii) empleo de herramientas informáticas, como por ejemplo la aplicación ASI ECUADOR APP (contact tracing), mediante la cual los encuestadores que posean un teléfono inteligente recibirán una notificación, en el caso de que hayan estado en contacto con una persona contagiada por COVID 19.

Una vez, puesto en conocimiento de los miembros del CONEC el protocolo y la decisión del INEC sobre el retorno a las actividades de campo para levantamiento de las operaciones estadísticas a partir del mes de julio 2020, el Director Ejecutivo del INEC, cede la palabra al Coordinador Técnico de Producción Estadística del Instituto, Markus Nabernegg, para que presente el siguiente punto establecido en el orden del día.

3. Aprobación de la actualización del Programa Nacional de Estadística para el año 2020, en el marco de la emergencia sanitaria COVID 19:

El INEC elaboró dos informes en los que se detalla el impacto técnico y presupuestario sobre las operaciones estadísticas continuas y en el Proyecto del Censo de Población y Vivienda, así como las acciones que dicha entidad ha llevado a cabo para proporcionar datos oficiales, tras la declaratoria de emergencia sanitaria. Dichos insumos fueron compartidos a los miembros del Consejo a la par de la convocatoria de esta sesión, para su respectivo análisis.

3.1. Evaluación de la afectación a las operaciones estadísticas continuas del INEC y aprobación de su reprogramación.

El Coordinador Técnico de Producción Estadística, menciona que antes de explicar las acciones ejecutadas por el Instituto con la finalidad de proveer información que oriente la decisión de los hacedores de política pública en el marco de la pandemia, es preciso señalar que las medidas de aislamiento y distanciamiento social, así como las reducciones presupuestarias han causado un impacto considerable en la producción estadística continua de las Oficinas de Estadística a nivel mundial, no siendo la excepción el INEC, a continuación el detalle:

Nombre de la Operación Estadística	Periodicidad de Difusión	Afectación Técnica	Afectación Presupuestaria
Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo - ENEMDU	Trimestral Anual	<ul style="list-style-type: none"> * Interrupción de la encuesta de marzo * No se ejecutó la encuesta en el mes de abril * Cambio del método de recolección a llamadas telefónicas (desde el 5 de mayo) * Baja efectividad de la encuesta por llamadas telefónicas (hogares sin número, números inválidos, rechazos, etc.) * 48% de cobertura efectiva en marzo/2020 (95% normalmente) 	Reducción del 25% en el presupuesto 2020.
Encuesta de Seguimiento al Plan Nacional de Desarrollo ESPND	Anual	<ul style="list-style-type: none"> * Disminución del contenido del formulario, se deja de investigar las secciones de Test de Calidad de Agua y Antropometría que permiten el reporte de 7 indicadores del Plan Nacional de Desarrollo. * Disminución del tamaño de muestra de 12.072 viviendas planificadas a 9.264 viviendas. 	Reducción del 60% en el presupuesto 2020.
Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua ESPAC 2020	Anual	<ul style="list-style-type: none"> * Reducción de número de preguntas en el cuestionario. * Ajuste a carga de trabajo (más encuestas en menos tiempo). 	Reducción del 17% en el presupuesto planificado para el año 2020.
Encuesta Estructural Empresarial ENESEM 2020	Anual	<ul style="list-style-type: none"> * Retraso en inicio del operativo de campo. * Posible incremento en rechazos por la emergencia. 	Reducción del 10% en el presupuesto 2020.
Índice de Precios al Consumidor IPC	Mensual	<ul style="list-style-type: none"> * Reducción de cobertura efectiva 64% de cobertura efectiva en abril/2020 (95% normalmente) 	Reducción del 5% en el presupuesto 2020.
Índice de Precios de la Construcción IPCO	Mensual	<ul style="list-style-type: none"> * Reducción de cobertura efectiva 65% de cobertura efectiva en abril/2020 (97% normalmente) 	Reducción del 9% en el presupuesto 2020.
Índice de Precios al Productor IPP-DN	Mensual	<ul style="list-style-type: none"> * Reducción de cobertura efectiva 69% de cobertura efectiva en abril/2020 (93% normalmente) 	Reducción del 6% en el presupuesto 2020.
Índice de Producción Manufacturera IPIM	Mensual	<ul style="list-style-type: none"> * Reducción de cobertura efectiva 54% de cobertura efectiva en marzo/2020 (88% normalmente) 	Reducción del 6% en el presupuesto 2020.
Índices de Puestos de Trabajo, Horas Trabajadas y Remuneraciones IPT-IH-IR	Mensual	<ul style="list-style-type: none"> * Reducción de cobertura efectiva 52% de cobertura efectiva en marzo/2020 (88% normalmente) 	Reducción del 6% en el presupuesto 2020.
Índice de Nivel de Actividad Registrada INAR	Mensual	* Teletrabajo con afectación moderada por dificultades en el acceso remoto.	Ninguna
Directorio de Empresas DIEE	Anual	Teletrabajo con afectación moderada por dificultades en el acceso remoto.	Ninguna

Anuario de Transportes ANET	Anual	*Retrasos en envío del registro de la ANT y Puertos. *Sin cobertura a la fecha en registro de vehículos matriculados	Ninguna
Encuesta Nacional de Edificaciones ENED-2019	Anual	*Interrupción en envío de formularios de 2019 *2% de formularios no ingresados a procesamiento	Ninguna
Cuentas Satélite de Trabajo No Remunerado CSTNR¹	Anual	*Teletrabajo con afectación moderada por dificultades en el acceso remoto.	Ninguna
Cuentas Satélite de Educación CSE²	Anual	*Teletrabajo con afectación moderada por dificultades en el acceso remoto.	Ninguna
Registro Estadístico de Nacidos Vivos	Anual	*Afectación en la recolección de la información de formularios físicos desde las oficinas de Registro Civil. *Disminución en la recolección del material 2020 en un 20% y no se pudo realizar las validaciones enviadas debido a que el personal de las Coordinaciones Zonales no contaba con los formularios físicos.	Reducción del <1% en el presupuesto 2020.
Registro Estadístico de Defunciones Fetales	Anual	*Afectación en la recolección de la información de formularios físicos desde las oficinas de Registro Civil. *Disminución en la recolección del material 2020 en un 20% y no se pudo realizar las validaciones enviadas debido a que el personal de las Coordinaciones Zonales no contaba con los formularios físicos.	Reducción del <1% en el presupuesto 2020.
Registro Estadístico de Defunciones Generales	Anual	*Afectación en la recolección de la información de formularios físicos desde las oficinas de Registro Civil. *Disminución en la recolección del material 2020 en un 20% y no se pudo realizar las validaciones enviadas debido a que el personal de las Coordinaciones Zonales no contaba con los formularios físicos.	Reducción del <1% en el presupuesto 2020.
Registro Estadístico de Camas Hospitalarias	Anual	*Afectación a nivel nacional en la recolección del envío de la información desde los establecimientos de salud.	Reducción del <1% en el presupuesto 2020.
Registro Estadístico de Egresos Hospitalarias	Anual	*Afectación a nivel nacional en la recolección del envío de la información desde los establecimientos de salud.	Reducción del <1% en el presupuesto 2020.
Registro Estadístico de Entradas y Salidas Internacionales	Anual	*Teletrabajo con afectación moderada por dificultades en el acceso remoto.	Reducción del <1% en el presupuesto 2020.

¹ Se plantea la necesidad de reactivar la actualización de las Cuentas Satélite de Salud para su publicación en marzo de 2021, en función de su utilidad en el marco de la emergencia sanitaria. Sin embargo, esto implicará posponer la publicación de las Cuentas Satélite de Educación y de Trabajo no Remunerado, para el último trimestre de 2021.

² Íbid 1.

Registro Estadístico de Matrimonios	Anual	*Afectación en la recolección de la información de formularios físicos desde las oficinas de Registro Civil. *Disminución en la recolección del material 2020 en un 20% y no se pudo realizar las validaciones enviadas debido a que el personal de las Coordinaciones Zonales no contaba con los formularios físicos.	Reducción del <1% en el presupuesto 2020.
Registro Estadístico de Divorcios	Anual	*Afectación en la recolección de la información de formularios físicos desde las oficinas de Registro Civil. *Disminución en la recolección del material 2020 en un 20% y no se pudo realizar las validaciones enviadas debido a que el personal de las Coordinaciones Zonales no contaba con los formularios físicos.	Reducción del <1% en el presupuesto 2020.
Registro Estadístico de Recursos y Actividades de Salud	Anual	*Afectación a nivel nacional en la recolección del envío de la información desde los establecimientos de salud.	Reducción del <1% en el presupuesto 2020.
Cifras de seguridad ³	Mensual	*Teletrabajo con afectación moderada por dificultades en el acceso remoto.	Reducción del <1% en el presupuesto 2020.

Medidas implementadas para garantizar la producción estadísticas durante el confinamiento (aislamiento)

En cumplimiento a las resoluciones emitidas en la sesión extraordinaria del CONEC de 23 de marzo de 2020, el Instituto ha trabajado de manera exhaustiva con la finalidad de identificar, testear y finalmente poner en práctica alternativas y mecanismos para el levantamiento de datos. Se han intercambiado experiencias entre las Oficinas de Estadística y se han tomado en cuenta las recomendaciones internacionales respecto los procedimientos empleados y su grado de efectividad; los resultados demuestran el empleo de los registros administrativos, encuestas telefónicas y vía web, como las principales alternativas para el levantamiento de información. Entre las medidas contingentes adoptadas para mantener la producción estadística, se resaltan:

- Para garantizar la producción de información sobre la situación del mercado laboral y pobreza, el Instituto trabajó en la construcción de un formulario corto que pueda ser diligenciado en el menor tiempo posible, la idea radica en garantizar mayor efectividad en la entrevista realizada mediante llamada telefónica.
- En las operaciones estadísticas mensuales (índices económicos), la implementación de las modalidades alternativas de investigación, permitieron sostener las coberturas en niveles apropiados (por encima del 50%) para el cálculo y publicación de los resultados. Los efectos y novedades derivados de la emergencia fueron comunicados a través de notas técnicas a los usuarios.

³ Responde a un producto resultante de una operación estadística.

Adicionalmente, el INEC ha realizado importantes actividades para proveer al COE con información relevante para la toma de decisiones en el marco de la emergencia sanitaria, temas entre los que se resalta: (i) construcción del Índice de Vulnerabilidad que evidencia aquellos territorios más susceptibles a un incremento en el número de contagios por Covid-19, a partir de la identificación de privaciones y carencias; (ii) construcción del Índice de Respuesta Hospitalaria que identifica la capacidad de los establecimientos de salud del país, de acuerdo al personal profesional y a los recursos operativos con los que cuenta; a partir de estos indicadores se puede focalizar la intervención del Gobierno para la entrega de insumos sanitarios y kits de alimentos; (iii) difusión de las cifras provisionales y definitivas de defunciones generales, el 08 de mayo y el 01 de junio de 2020, respectivamente; así como el desarrollo de un visualizador para la búsqueda de datos históricos de defunciones; (iv) adelanto de la publicación de resultados de la operación estadística de Camas y Egresos Hospitalarios, al 30 de junio de 2020.

Planificación de la producción estadística del INEC en la nueva normalidad (distanciamiento)

El INEC se encuentra realizando todas las actividades necesarias para retomar las operaciones en campo y para este fin, ha tomado en cuenta las recomendaciones internacionales, las cuales consideran, entre otros temas: (i) anunciar con anticipación todas las revisiones o cambios importantes en las metodologías de las operaciones estadísticas; (ii) revisar la periodicidad de las operaciones tomando en cuenta los requerimientos de los usuarios; (iii) empleo de métodos alternativos para levantamiento de las encuestas a hogares, a través de modalidades mixtas (campo + llamadas), esto a partir de respuestas que arrojan diagnósticos y notas técnicas publicadas por organismos como la División de Estadística de las Naciones Unidas (UNSD), la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), entre otros.

Durante el año 2020, no se levantarán módulos de información donde exista la necesidad metodológica de mantener contacto directo con el informante, como son las pruebas de calidad de agua o medidas antropométricas. Las restricciones presupuestarias también obligan a revisar alcances de formularios y tamaños muestrales. En este sentido, el Instituto convocará a las Comisiones de Estadística para plantear los cambios metodológicos a efectuarse en las operaciones estadísticas, con especial énfasis en la ENEMDU y Encuesta Multipropósito de Seguimiento al Plan Nacional de Desarrollo (ESPND) que serán generadas a partir del segundo semestre del 2020, de manera que se minimice el impacto en la generación de los indicadores del PND 2017-2021.

Es así, como se ha planificado la generación de ciertas operaciones estadísticas:

- La ENEMDU se ajusta a estas recomendaciones y limitaciones establecidas para encuestas a hogares.
- El operativo del IPC seguirá aplicando modalidades alternativas para recopilar información de precios, a pesar de que la operación recupera paulatinamente la capacidad de investigación presencial.

- Para resguardar la seguridad del personal del INEC y de la ciudadanía, no se levantarán en este año los módulos de antropometría y del test de calidad de agua en la Encuesta Multipropósito de Seguimiento al Plan Nacional de Desarrollo. Esto permite un rediseño de la muestra y se eliminarán los módulos que contienen preguntas que no están directamente relacionadas con el seguimiento de las agendas nacionales e internacionales. La modalidad está planificada realizarse de forma mixta (urbano: avanzada + llamada telefónica; rural: entrevista directa), lo que garantiza su viabilidad.
- La ESPAC 2020, enfrenta un contexto complejo para el levantamiento en campo; sin embargo, no existen alternativas en este momento, por lo que se realizará la recolección a través de entrevistas directas. El formulario ha sido reducido por razones presupuestarias.
- Se plantea la necesidad de reactivar la actualización de las Cuentas Satélite de Salud para su publicación en marzo de 2021, en función de su utilidad en el marco de la emergencia sanitaria. Sin embargo, esto implicará posponer la publicación de las Cuentas Satélite de Educación y de Trabajo no Remunerado, para el último trimestre de 2021.

En adición al Informe *“Evaluación de la producción estadística continua en el marco de la emergencia sanitaria-Acciones emprendidas”* remitido a los miembros del Consejo, se elaboró un apéndice de las operaciones estadísticas cuya generación estaba prevista a partir del mes julio de 2020, en dicho documento se puntualiza lo siguiente: (i) operaciones estadísticas cuya fecha de difusión de resultados se mantiene conforme lo previsto; y (ii) fuentes de información cuya fecha de difusión requiere ser reprogramada en el marco de la emergencia sanitaria.

En este documento, se precisan las operaciones estadísticas planificadas a partir de julio 2020, en las cuales la fecha de difusión de resultados requiere reprogramación:

Nombre de la Operación Estadística	Periodicidad de Difusión	Fecha de Difusión Planificada	Fecha Efectiva de Publicación
Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo – ENEMDU COVID	No aplica	N/A	Último día laborable del mes de julio de 2020
Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo – ENEMDU septiembre 2020	Trimestral	11vo día laborable de octubre	Último día laborable de octubre
Cuenta Satélite del Trabajo No Remunerado de los Hogares – CSTNRH	Anual	Última semana laborable del mes de diciembre de 2020	Última semana laborable del mes de diciembre de 2021
Cuenta Satélite de los Servicios de Educación	Anual	Última semana laborable del mes de diciembre de 2020	Última semana laborable del mes de diciembre de 2021
Registro Estadístico de Matrimonios	Anual	Último día laborable del mes de julio de 2020.	Último día laborable del mes de agosto de 2020.

Registro Estadístico de Divorcios	Anual	Último día laborable del mes de julio de 2020.	Último día laborable del mes de agosto de 2020.
Anuario de Transportes - ANET	Anual	Última semana de octubre de 2020.	Última semana de diciembre de 2020.
Registro Estadístico de Camas Hospitalarias	Anual	Último día laboral del mes de julio de 2020.	Último día laboral del mes de junio de 2020.
Estadísticas de Egresos Hospitalarios	Anual	Último día laboral del mes de julio de 2020.	Último día laboral del mes de junio de 2020.

3.2. Evaluación de la afectación al VIII Censo de Población y VII de Vivienda y aprobación de la actualización al cronograma y presupuesto para su ejecución.

Antes de abordar lo correspondiente a este punto, el Gerente del Proyecto del VIII Censo de Población y VII de Vivienda, Santiago González (quien toma la palabra), precisa lo siguientes antecedentes:

Mediante Acta Resolutiva de la Sesión Ordinaria del Consejo Nacional de Estadística y Censos (CONEC) No. 001-2019, del 4 de abril de 2019 se resuelve *“aprobar por unanimidad el cronograma y presupuesto de trabajo presentado por el INEC para levantar el Censo de Población y Vivienda 2020, bajo la metodología de hecho, en cumplimiento de lo dispuesto en los Art. 1 y 8 del Decreto Ejecutivo No. 684”*.

Por comunicado del Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias con fecha 15 de marzo de 2020, en atención a las resoluciones de la Plenaria del COE Nacional, se solicita al INEC *“disponer la suspensión temporal de las actividades relacionadas al Censo 2020, que involucren visitas en viviendas o contacto masivo con la población, para eliminar la posibilidad de transmisión y cuidado de la salud de todos”*.

Mediante Resolución No. 001 – 2020, del 23 de marzo de 2020, el Consejo Nacional de Estadística y Censos (CONEC), se resuelve *“Disponer al señor Director Ejecutivo del INEC, presente para conocimiento y aprobación del CONEC, la propuesta de reprogramación de las operaciones estadísticas continuas y del Proyecto “VIII Censo de Población y VII de Vivienda 2020” [...] para su ejecución inmediata después de que se verifique el levantamiento de la emergencia sanitaria y estado de excepción”*.

Ante lo expuesto, se realizó el análisis técnico presupuestario del proyecto Censo dando como resultado el replanteo del cronograma de ejecución y aspectos metodológicos complementarios para el levantamiento de información, la idea radica en buscar alternativas que mantengan la calidad de la información y afrontar los retos que conlleva la realidad del país, post emergencia sanitaria.

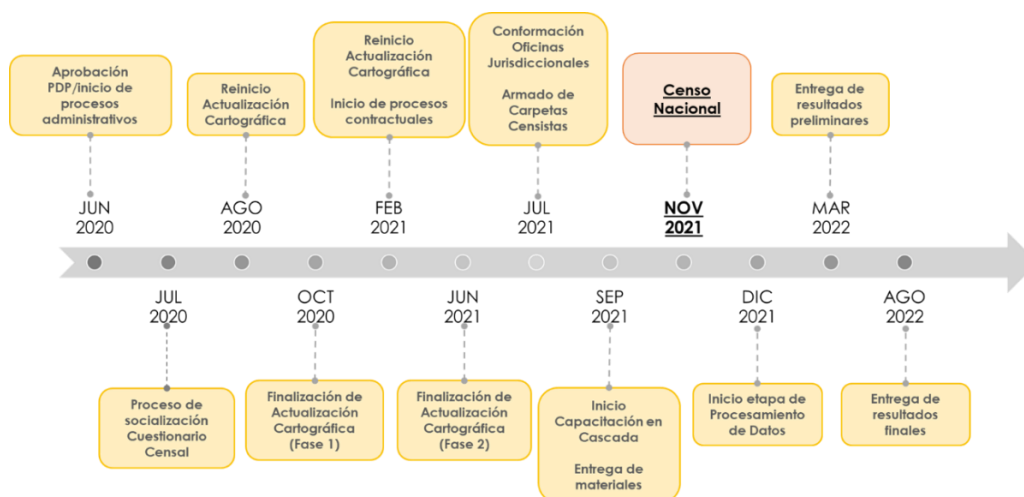
Evaluación Técnica

El INEC, a través de la Gerencia del Proyecto y su equipo técnico; implementaron diferentes estrategias que permitan realizar una reprogramación del proyecto. Para ello, internamente se conformaron Mesas Técnicas de Trabajo, que aportaron con propuestas para su reestructura y reingeniería. Las cuatro Mesas Técnicas de Trabajo, abordaron aspectos metodológicos y conceptuales respecto a diferentes temáticas: 1) Actualización Cartográfica y Pre-Censo, 2) Reingeniería empadronamiento, 3) Registros administrativos y 4) Requerimientos prioritarios de información post COVID -19.

La decisión técnica para el aplazamiento del proyecto Censo al año 2021 y la priorización de actividades para el 2020, se sustenta en tres aspectos fundamentales: (i) realidad del país respecto a la emergencia sanitaria por COVID 19; (ii) reducción del presupuesto destinado al proyecto Censo para el año 2020 a un valor de USD 6.5 millones, mediante circular del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) Nro. MEF-VGF-2020-0003-C, del 16 de abril de 2020; y (iii) recomendaciones establecidas por organismos internacionales.

El aplazamiento de actividades, significa la realización del Censo Nacional para el mes de noviembre de 2021; posteriormente, en el mes de diciembre se iniciará la fase de procesamiento de datos, la difusión de datos preliminares en el mes de marzo de 2022 y la entrega de resultados definitivos, para agosto del mismo año. A continuación, se detalla la actualización a la hoja de ruta del proyecto:

Figura 1. Reprogramación del proyecto VIII Censo de Población y VII de Vivienda - Hoja de Ruta General



Evaluación Presupuestaria

Una vez declarado el estado de emergencia sanitaria, el presupuesto destinado para el año 2020 al proyecto Censo sufre un impacto importante; motivo por el cual, se contempla la ejecución de actividades mínimas que permitan continuar con la fase Pre-Censal de Actualización Cartográfica y Pre-Censo y el desarrollo de actividades de planificación y coordinación con miras al Censo Nacional, teniendo como techo presupuestario los USD 6.5 millones, citados anteriormente.

Si bien, el proyecto tiene un financiamiento para el año 2020, dentro del proceso de reprogramación del proyecto, se ha considerado el financiamiento anual para el período 2021 - 2023, con el objetivo de cumplir con las actividades planificadas que permitan realizar el Censo Nacional en noviembre de 2021, de acuerdo a la siguiente distribución presupuestaria:

Tabla 1. Distribución presupuestaria anual para el proyecto VIII Censo de Población y VII de Vivienda, período 2021 - 2023

Año	Monto USD	Fase del Proyecto
2021	41.058.271,4	Continuación de actualización cartográfica, planificación logística y capacitación al equipo responsable del censo, levantamiento de información a nivel nacional – Censo Nacional
2022	8.418.211,8	Procesamiento de información, presentación de resultados preliminares y finales
2023	187.443,0	Publicación de resultados finales del Censo Nacional y ajustes a la cartográfica para la construcción del Marco Nacional de Muestro.
TOTAL	49.663.926,2	

Con base a lo expuesto y con la finalidad de contar con una fuente de financiamiento que garantice la ejecución del proyecto, se realizaron dos acciones primordiales, las cuales se detallan a continuación:

- El INEC realizó el procedimiento correspondiente frente a la Secretaría Técnica Planifica Ecuador, para la actualización del documento postulado con dictamen de prioridad: en su perfil de proyecto, cronograma valorado y marco lógico; sustentado en la reprogramación del proyecto. Esto con el objetivo de incluir los montos anuales requeridos, en el PAI 2021.
- Reunión con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), presentando el avance del proyecto y la necesidad de financiamiento para el período 2021 – 2023. Se envió el Oficio Nro. INEC-INEC-2020-0296-O, solicitando la inclusión del monto requerido en la cartera de proyectos 2021 del BID sede Ecuador; y el envío de la carta de intención expresando la prioridad nacional del proyecto Censo y su financiamiento.

Finalmente, concluida la exposición referente al cronograma y presupuesto de trabajo presentado por el INEC para ejecución del VIII Censo de Población y VII de Vivienda, se termina la exposición del contenido de cada uno de los puntos del orden del día.

2. Intervenciones de los miembros del CONEC

3. *Aprobación de la actualización del Programa Nacional de Estadística para el año 2020, en el marco de la emergencia sanitaria COVID 19:*

3.1. *Evaluación de la afectación a las operaciones estadísticas continuas del INEC y aprobación de su reprogramación.*

Interviene en este punto el Secretario Ad Hoc del Gabinete Sectorial de Recursos Naturales, Hábitat e Infraestructura, Boris Dávalos, señalando se puntualice la temporalidad con la que el INEC presentará los informes con los cambios metodológicos a efectuarse en las operaciones estadísticas, con especial énfasis en la ENEMDU y Encuesta Multipropósito de Seguimiento al PND, que serán generadas a partir del segundo semestre del 2020.

Para responder interviene el Markus Nabernegg del INEC, y menciona que previa a la difusión de resultados de las operaciones estadísticas, se presentarán los informes con los cambios metodológicos efectuados.

3.2. *Evaluación de la afectación al VIII Censo de Población y VII de Vivienda y aprobación de la actualización al cronograma y presupuesto para su ejecución.*

Interviene la Secretaria Ad Hoc del Gabinete Sectorial de Seguridad, Fabiola Gonzalez, con el fin de solicitar que se reactiven las mesas técnicas de trabajo con las entidades involucradas, previo la aprobación del presupuesto específico del proyecto VIII Censo de Población y VII de Vivienda.

En respuesta a lo sugerido, Diego Andrade -Director Ejecutivo del INEC-, pone a consideración de los miembros del Consejo reformular la resolución novena, de la siguiente manera: ***“Aprobar por unanimidad la reprogramación del cronograma y presupuesto general, presentado por el INEC, para la ejecución del VIII Censo de Población y VII de Vivienda, en todas sus etapas, a partir de julio de 2020. Por otro lado, se solicita al INEC presentar el detalle de los componentes del presupuesto en las mesas de trabajo correspondientes al desarrollo del proyecto para la articulación interinstitucional, mismas que serán conformadas por las instituciones competentes en las temáticas de seguridad, educación y política territorial”.***

3. Resoluciones Adoptadas

2. *Presentación, por parte del INEC, del protocolo de retorno a las actividades de campo del levantamiento de información de la Unidad del Registro Social (URS) y del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) en el marco de la emergencia sanitaria COVID 19.*

PRIMERA: Avocar conocimiento del "Protocolo de retorno a las actividades de campo para el levantamiento de información de la Unidad del Registro Social (URS) y del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) en el marco de la emergencia sanitaria COVID 19". Documento aprobado en la sesión permanente del Comité de Operaciones de Emergencia Nacional (COE-N), realizada el 10 de junio de 2020.

SEGUNDA: Tomar conocimiento de la decisión del Instituto Nacional de Estadística y Censos sobre el retorno a las actividades de campo para levantamiento de las operaciones estadísticas a partir del 01 de julio 2020, toda vez que se cuenta con en el "Protocolo de retorno a las actividades de campo para el levantamiento de información de la Unidad del Registro Social (URS) y del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) en el marco de la emergencia sanitaria COVID 19"; pese a la vigencia del estado de excepción y a la declaratoria de emergencia sanitaria en el país por el COVID 19.

TERCERA: Exhortar al INEC, si las circunstancias de la emergencia sanitaria lo requieran, tomar las decisiones técnicas y administrativas que se requieran para precautelar el bienestar de su personal técnico e informantes. Se deberá comunicar a los miembros del CONEC sobre esta situación, mediante un informe técnico y jurídico.

3. *Aprobación de la actualización del Programa Nacional de Estadística para el año 2020, en el marco de la emergencia sanitaria COVID 19:*

3.1. Evaluación de la afectación a las operaciones estadísticas continuas del INEC y aprobación de su reprogramación.

CUARTA: Quedar en conocimiento del impacto técnico y presupuestario sobre las operaciones estadísticas continuas del INEC y de las acciones que dicha entidad ha llevado a cabo para garantizar la producción de información estadística y la entrega de datos oficiales, tras la declaratoria de emergencia sanitaria por el COVID 19 y el estado de excepción.

QUINTA: Solicitar que el INEC presente un informe con los cambios metodológicos a efectuarse en las operaciones estadísticas, con especial énfasis en la ENEMDU y Encuesta Multipropósito de Seguimiento al PND que serán generadas a partir del segundo semestre del 2020 de manera que se minimice el impacto en la generación de los indicadores del PND 2017-2021, a través de reuniones estratégicas de las Comisiones de Estadística correspondientes.

SEXTA: Aprobar por unanimidad la reprogramación del proceso de producción de las operaciones estadísticas continuas del INEC; las cuales se han visto afectadas por las medidas adoptadas para evitar la propagación del COVID 19. Dichos cambios, serán incorporados a través de la

actualización que se realice al Programa Nacional de Estadística, en lo que corresponde a su apartado de Calendario de operaciones estadísticas desde el 01 de julio al 31 de diciembre de 2020.

SÉPTIMA: Quedar en conocimiento de la priorización realizada por el INEC sobre el proceso de producción de la Cuenta Satélite de los Servicios Salud (2015-2019), para la publicación de resultados en marzo de 2021, en función de su utilidad en el marco de la emergencia sanitaria, lo cual implica posponer la publicación de las Cuentas Satélite de Educación y de Trabajo no Remunerado (CSE, CSTNR), para el último trimestre de 2021.

3.2. Evaluación de la afectación al VIII Censo de Población y VII de Vivienda y aprobación de la actualización al cronograma y presupuesto para su ejecución.

OCTAVA: Quedar en conocimiento del impacto técnico y presupuestario sobre el proyecto VIII Censo de Población y VII de Vivienda del INEC y de las acciones que dicha entidad ha llevado a cabo para garantizar su financiamiento, tras la declaratoria de emergencia sanitaria por el COVID 19 y el estado de excepción.

NOVENA: Aprobar por unanimidad la reprogramación del cronograma y presupuesto general, presentado por el INEC, para la ejecución del VIII Censo de Población y VII de Vivienda, en todas sus etapas, a partir de julio de 2020. Por otro lado, se solicita al INEC presentar el detalle de los componentes del presupuesto en las mesas de trabajo correspondientes al desarrollo del proyecto para la articulación interinstitucional, mismas que serán conformadas por las instituciones competentes en las temáticas de seguridad, educación y política territorial.

DÉCIMA: Instar a los miembros del CONEC, brindar el apoyo que el INEC requiera para la ejecución del Proyecto VIII Censo de Población y VII de Vivienda en el período 2021 – 2023, en función de lo estipulado en el Decreto Presidencial No. 684, del 25 de febrero de 2019, así como en la Ley de Estadística.

Sin tener otro punto que tratar, siendo las 11:50 se da por terminada la presente reunión.

Para constancia de todo lo expuesto en la presente Acta Resolutiva, los miembros del CONEC suscriben conjuntamente con el señor Presidente y Secretario que certifica. –

.....
Secretaría Técnica Planifica Ecuador
Javier Pacha
Presidente del CONEC

.....
Instituto Nacional de Estadística y Censos
Diego Andrade
Secretario del CONEC

.....
Gabinete Sectorial de lo Económico y
Productivo
José Andrés López
Miembro del CONEC

.....
Gabinete Sectorial de lo Social
María José Enríquez
Miembro del CONEC

.....
Gabinete Sectorial de Recursos Naturales,
Infraestructura y Hábitat
Boris Dávalos
Miembro del CONEC

.....
Gabinete Sectorial de Seguridad
Fabiola González
Miembro del CONEC