

ACTA DE LA SESIÓN ORDINARIA DEL CONSEJO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS (CONEC)

Sesión Ordinaria No. 002-2021

En el Distrito Metropolitano de Quito, a los veinte días del mes de diciembre de dos mil veinte y uno, siendo las 10:00 horas, se reúne el Consejo Nacional de Estadística y Censos (CONEC) en el día y hora señalados, de conformidad con la convocatoria efectuada por el Mgs. Roberto Castillo, Director Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), en calidad de Secretario del CONEC, de acuerdo a la disposición emitida por el Mgs. Jairon Freddy Merchán Haz, Secretario Nacional de Planificación, en calidad de Presidente del Consejo; de la convocatoria, participan los siguientes delegados:

| NO. | INSTITUCIÓN | CARGO | NOMBRE DEL PARTICIPANTE |
|-----|--|--|-------------------------|
| 1 | Secretaría Nacional de Planificación | Secretario Nacional de Planificación | Jairon Merchán |
| 2 | Instituto Nacional de Estadística y Censos | Director Ejecutivo | Roberto Castillo |
| 3 | Gabinete Sectorial de lo Económico | Secretaria del Gabinete Sectorial | Salomé Velasco |
| 4 | Gabinete Sectorial Productivo | Secretario del Gabinete Sectorial | Alfonso Abdo |
| 5 | Gabinete Sectorial Social | Coordinador General de Planificación y Gestión Estratégica | Pedro Liut |
| 6 | Gabinete Sectorial de Educación | Presidente del Gabinete Sectorial | María Brown Pérez |
| 7 | Gabinete Sectorial de Seguridad | Subsecretaria de Evaluación y Estudios | Amelia Ribadeneira |
| 8 | Gabinete Sectorial de Banca Pública | Secretaria del Gabinete Sectorial | Salomé Velasco |
| 9 | Gabinete Sectorial de Empresas Públicas Estratégicas | | Ausente |

1. Desarrollo de la Reunión

Interviene el Secretario Nacional de Planificación, Jairon Merchán Haz, quien preside la sesión del CONEC, da la bienvenida a los asistentes y solicita al Director Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), Roberto Castillo, que en su calidad de Secretario del CONEC, verifique el quórum reglamentario. De acuerdo al Art. 9 del reglamento del CONEC, se cuenta con el quórum necesario para instalar la sesión.

Una vez, constatado el quórum, Jairon Merchán, declara formalmente instalada la sesión y solicita al Director Ejecutivo del INEC, proceda a dar lectura al orden del día:

1. Informe a los miembros del CONEC sobre el funcionamiento y atribuciones del Consejo Nacional de Estadística y Censos.
2. Informe, para conocimiento, del cumplimiento de las resoluciones correspondientes al acta del CONEC del 19 de mayo de 2021.
3. Aprobación del Programa Nacional de Estadística 2021-2025, con sus respectivas consideraciones a las resoluciones establecidas en el Comité Especial de Información para garantizar la información del Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025.
4. Informe, para conocimiento, del estado actual del Proyecto Censo de Población y Vivienda.
5. Varios.

A través de la Secretaría del Consejo, se pone a consideración de los miembros el orden del día de la sesión. Al no existir objeción, éste es aprobado por unanimidad y se da continuidad a la sesión, conforme lo previsto.

1. Informe a los miembros del CONEC sobre el funcionamiento y atribuciones del Consejo Nacional de Estadísticas y Censos.

Roberto Castillo, solicita proyectar un video explicativo sobre el funcionamiento, miembros y atribuciones del CONEC, luego de lo cual, el Director Ejecutivo del INEC resalta el papel estratégico que tiene el Consejo para el fortalecimiento de la capacidad estadística del país, así como para garantizar la generación de fuentes de información estadística oficial requerida para el seguimiento y evaluación de la planificación nacional.

2. Informe, para conocimiento, del cumplimiento de las resoluciones correspondientes al acta del CONEC del 19 de mayo de 2021.

Roberto Castillo informa a los presentes que, este punto se solventa con el informe sobre las acciones ejecutadas por el INEC para dar cumplimiento a las resoluciones adoptadas en la sesión ordinaria del CONEC, del 19 de mayo del 2021, insumo que fue puesto a consideración de los miembros de manera previa a la reunión y, entregado en carpeta física el día de la sesión, para su respectiva revisión.

El Secretario toma votación para: “Avocar conocimiento del Informe de cumplimiento de las resoluciones correspondientes al acta del CONEC del 19 de mayo de 2021”.

| Institución | Votación | | |
|--|----------|-----------|------------|
| | A favor | En contra | Abstención |
| Secretaría Nacional de Planificación | X | | |
| Gabinete Sectorial Económico | X | | |
| Gabinete Sectorial Productivo | X | | |
| Gabinete Sectorial Social | X | | |
| Gabinete Sectorial de Educación | X | | |
| Gabinete Sectorial de Seguridad | X | | |
| Gabinete Sectorial de Banca Pública | X | | |
| Gabinete Sectorial de Empresas Públicas Estratégicas | AUSENTE | | |

3. Aprobación del Programa Nacional de Estadística 2021-2025, con sus respectivas consideraciones a las resoluciones establecidas en el Comité Especial de Información para garantizar la información del Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025.

En primera instancia, el Director Ejecutivo del INEC inicia su presentación proyectando un video referente a la definición del Programa Nacional de Estadística, ámbito de aplicación y el principal objetivo del instrumento en mención, así como de sus herramientas de seguimiento y control: inventario de operaciones estadísticas, registros administrativos con potencial estadístico y de fuentes no tradicionales y del calendario estadístico.

Una vez concluido el video, procede con la presentación preparada para detallar las novedades que se han incorporado en este instrumento de planificación estadística. Se presenta la visión de la producción estadística al 2025, resaltando la necesidad de cumplir con objetivos estratégicos que buscan: consolidar un Sistema Estadístico Nacional coordinado, técnico e independiente, mejorar los mecanismos de gobernanza y asegurar la pertinencia, comparabilidad y continuidad de la información mediante el fortalecimiento y uso de los registros administrativos. De manera complementaria, menciona, se debe trabajar en fortalecer la cultura estadística y la innovación en los procesos de producción estadística, como parte de la transformación digital.

A continuación, se presenta el ecosistema de datos y las interacciones que actualmente se dan entre los productores de información, resaltando que la producción estadística, al momento se encuentra dispersa y en la mayoría de los casos tiene problemas de calidad. De este diagnóstico, surgen las estrategias que el Programa propone a fin de lograr la consolidación del quehacer estadístico, así como una adecuada organización del mismo.



Fuente: INEC

El Programa propone, entonces, un arreglo institucional que esté alineado a las prácticas internacionales y que asegure un proceso de producción de información de calidad, con una rectoría sólida, autónoma y técnica por parte del INEC y un SEN que adopta los principios fundamentales de las estadísticas oficiales.

Finalmente, se realiza una revisión de la agenda intersectorial y cómo se plantea aprovechar los registros administrativos para solventar las prioridades nacionales y las necesidades de los gabinetes sectoriales, con énfasis en los registros que permitirán monitorear la dinámica laboral en la seguridad social y la violencia de género y justicia. El Director Ejecutivo del INEC hace hincapié en los beneficios que implica el uso de registros administrativos considerando que son datos que se generan con una mayor oportunidad, a menores costos, cuentan con mayores niveles de desagregación y permiten la generación de nuevos datos a partir de su integración.

De la presentación se deriva una serie de conclusiones que refuerzan el contenido del Programa:

1. El Programa establece la hoja de ruta que guiará la producción estadística nacional durante el próximo cuatrienio, para responder a las prioridades nacionales.
2. Los objetivos estratégicos del SEN buscan: (i) consolidar un sistema estadístico coordinado y mejorar sus mecanismos de gobernanza; (ii) asegurar la calidad de la información; (iii) innovar en los procesos de producción; y, (iv) promover la transparencia y libre acceso a la información.
3. Los inventarios de información consolidan un total de 286 fuentes que servirán para el diseño, seguimiento y evaluación de la política pública.

4. En alineación a los programas y proyectos prioritarios del gobierno nacional, se trabajará en el fortalecimiento de los registros administrativos, sin descuidar la producción del resto de fuentes de información.

Al culminar la presentación se abre un espacio para comentarios de los miembros del CONEC. Desde el gabinete sectorial productivo se habla de la necesidad de fortalecer los datos referentes a la productividad en todos los sectores, cómo mejorar el levantamiento y procesamiento de datos referentes a esta temática. Además, se resalta la necesidad de potenciar y socializar los resultados la Encuesta de Establecimientos Económicos. El Director Ejecutivo del INEC acordó mantener una reunión sobre este tema. Por otro lado, se acuerda mantener otra reunión con el sector productivo, particularmente, con el Ministerio de Agricultura a fin de revisar el censo agropecuario.

María Brown, Ministra de Educación y Presidente del Gabinete Sectorial de Educación, resalta la necesidad de fortalecer los registros administrativos educativos, captando la cédula de identidad de los estudiantes a fin de poder construir otro tipo de registros a partir de ella. Destaca que uno de los hitos del Ministerio de Educación para el 2022 será arrancar con el proceso de implementación de la certificación de calidad hacia determinados registros administrativos y recalca la necesidad de fortalecer las estadísticas de educación superior. Comenta que el Ministerio de Deporte se encuentra llevando a cabo un plan de fortalecimiento de registros en el 2022. Por otra parte, concluye mencionando la importancia de la participación de Ecuador en las Pruebas PISA y la información que se puede generar a partir de estos resultados

De parte del Gabinete Sectorial de Seguridad se resalta la necesidad de trabajar en el Registro Único de Violencia y ampliar las estadísticas para levantar información de la victimización y percepción de la seguridad.

La representante del Gabinete Económico, consulta sobre el financiamiento de las fuentes de información constantes en el programa. En ese sentido, el INEC indica que, el 80% de las fuentes son registros administrativos con potencial estadístico que constan dentro de gasto corriente de las instituciones productoras debido a su giro de negocios. Asimismo, el Secretario Nacional de Información indica que todas las fuentes que alimentan el Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025 se encuentran financiadas.

Finalmente, se menciona el cuello de botella que resulta el traspaso de información a través de DINARDAP. El Director Ejecutivo del INEC brevemente menciona la propuesta de Decreto Ejecutivo para modificar, entre otras cosas, la conformación del CONEC y donde DINARDAP entraría como miembro.

El Secretario toma votación para: “Aprobar el Programa Nacional de Estadística 2021-2025”.

| Institución | Votación | | |
|---|----------|-----------|------------|
| | A favor | En contra | Abstención |
| Secretaría Nacional de Planificación | X | | |
| Gabinete Sectorial Económico | X* | | |
| Gabinete Sectorial Productivo | X | | |
| Gabinete Sectorial Social | X | | |
| Gabinete Sectorial de Educación | X | | |
| Gabinete Sectorial de Seguridad | X | | |
| Gabinete Sectorial de Banca Pública | X | | |
| Gabinete Sectorial de Empresas Públicas Estratégicas | AUSENTE | | |

*A favor con la consideración presupuestaria que comentó en su intervención y consta esta acta.

4. Informe para conocimiento del estado actual del Proyecto Censo de Población y Vivienda.

Posterior al video en el que se menciona qué es el Censo de Población y Vivienda y la información que se genera a partir de su levantamiento, Roberto Castillo, inicia su presentación comentando que este punto será meramente informativo por cuanto se plantea tener una reunión del CONEC en enero del próximo año para tratar exclusivamente el tema de **Censo**. La presentación inicia con un recuento de los antecedentes en relación a este proyecto; se revisa en detalle las actividades que se han ejecutado desde el año 2018 hasta el 2021, con sus principales hitos.

Como se mencionó en la parte introductoria, se pone a consideración de los miembros una explicación pormenorizada de las metodologías censales. Resaltando las características del censo de derecho en relación a la coyuntura actual del país: i) permite extender el operativo, lo que viabiliza el censo, disminuyendo el riesgo sanitario y de seguridad, ii) posibilita el uso de tecnologías, usando dispositivos móviles de captura, iii) proporciona una mejor distribución geográfica de la población y; iv) nos acerca a los Censos por Registros Administrativos, al identificar a los residentes habituales.

Los censistas deben contar con su carnet o certificado de vacunación actualizado, como parte de los requisitos para su selección.

El presupuesto requerido para el periodo 2022-2024 es de USD 61 millones, siendo el rubro más importante los USD 50 millones requeridos para el proceo de empadronamiento que se ejecutará en el 2022. Se pone a consideración de los miembros dos escenarios, uno de los cuales implicaría mover el operativo censal a 2023.

María Brown, Ministra de Educación y Presidente del Gabinete Sectorial de Educación, recomienda que con la finalidad de optimizar recursos, se podría utilizar las tablets con las que el INEVAL implementa las evaluaciones a estudiantes.

El Secretario toma votación para: “Avocar conocimiento sobre el estado del Censo de Población y Vivienda, así como para convocar a reunión de CONEC con la finalidad de aprobar la metodología, hoja de ruta y presupuesto del VIII Censo de Población y VII de Vivienda”

| Institución | Votación | | |
|--|----------|-----------|------------|
| | A favor | En contra | Abstención |
| Secretaría Nacional de Planificación | X | | |
| Gabinete Sectorial Económico | X | | |
| Gabinete Sectorial Productivo | X | | |
| Gabinete Sectorial Social | X | | |
| Gabinete Sectorial de Educación | X | | |
| Gabinete Sectorial de Seguridad | X | | |
| Gabinete Sectorial de Banca Pública | X | | |
| Gabinete Sectorial de Empresas Públicas Estratégicas | AUSENTE | | |

5. Varios

El Director Ejecutivo del INEC en este punto menciona la necesidad de la generación de operaciones estadísticas por parte del Instituto.

Se presentan las necesidades respecto de la actualización del año base del IPC (2014), Canasta Básica Familiar (1982) y Línea de pobreza monetaria (2014) que se solventarán con la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos del Hogar; la nueva encuesta de fuerza laboral, que buscaría darle un enfoque más amplio al estudio del empleo; y, los módulos rotativos a la Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua (ESPAC). Esto implica una inversión de alrededor de USD 15 MM y que deberá ejecutarse desde el año 2023, en adelante.

El Secretario toma votación para: “Avocar conocimiento sobre la necesidad del levantamiento de las operaciones estadísticas del Instituto Nacional de Estadística y Censos, que permitan contar con información actualizada y oportuna para la toma de decisiones y, cierre de brechas”.

| Institución | Votación | | |
|--|----------|-----------|------------|
| | A favor | En contra | Abstención |
| Secretaría Nacional de Planificación | X | | |
| Gabinete Sectorial Económico | X | | |
| Gabinete Sectorial Productivo | X | | |
| Gabinete Sectorial Social | X | | |
| Gabinete Sectorial de Educación | X | | |
| Gabinete Sectorial de Seguridad | X | | |
| Gabinete Sectorial de Banca Pública | X | | |
| Gabinete Sectorial de Empresas Públicas Estratégicas | AUSENTE | | |

2. Resoluciones Adoptadas

2. *Informe, para conocimiento, del cumplimiento de las resoluciones correspondientes al acta del CONEC del 19 de mayo de 2021.*

PRIMERA: Avocar conocimiento del informe de cumplimiento de las resoluciones adoptadas en la última sesión del Consejo Nacional de Estadística y Censos del 19 de mayo de 2021.

3. *Aprobación del Programa Nacional de Estadística 2021-2025, con sus respectivas consideraciones a las resoluciones establecidas en el Comité Especial de Información para garantizar la información del Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025.*

SEGUNDA: Aprobar el Programa Nacional de Estadística 2021-2025 con sus respectivos instrumentos de seguimiento y control: Inventario de fuentes de información y Calendario Estadístico.

El Programa Nacional de Estadística 2021-2025, será socializado a las instituciones que conforman el Consejo Nacional de Estadística y Censos (CONEC).

TERCERA: Disponer al Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) que, de manera prioritaria, fortalezca los registros administrativos en materia Laboral (empleo en la Seguridad Social) y de Seguridad Ciudadana y Justicia.

CUARTA: Comprometer a las entidades del Sistema Estadístico Nacional, a través de sus respectivos Gabinetes Sectoriales, para que se priorice dentro de sus agendas institucionales la generación de información oportuna y de calidad para la toma de decisiones fundamentadas en evidencia, a partir del trabajo conjunto con el INEC.

QUINTA: Disponer al INEC realizar una revisión técnica-jurídica para analizar la incorporación de información administrativa y de gestión (no estadística) en los inventarios de fuentes de información que maneja la institución.

SEXTA: Exhortar al Gabinete Sectorial de lo Social realizar el seguimiento necesario a la entidad responsable de la **política pública** relacionada con la Estrategia Ecuador Crece Sin Desnutrición, en función de la alerta presentada por el INEC respecto al financiamiento de la Encuesta Nacional de Desnutrición Infantil.

4. *Informe para conocimiento del estado actual del Proyecto Censo de Población y Vivienda.*

SÉPTIMA: Avocar conocimiento del estado actual de las operaciones planificadas para ejecutar el VIII Censo de Población y VII de Vivienda. Y disponer al Secretario del Consejo Nacional de Estadística y Censos (CONEC), efectuar las acciones que correspondan para aprobar la metodología, hoja de ruta y presupuesto del VIII Censo de Población y VII de Vivienda.

OCTAVA: Disponer a la Secretaría del CONEC remitir de manera oportuna la información referida en el artículo que antecede.

El Secretario del CONEC deberá notificar la presente resolución a los miembros de este cuerpo colegiado.

5. *Varios*

NOVENA: Avocar conocimiento sobre la necesidad del levantamiento de las operaciones estadísticas del Instituto Nacional de Estadística y Censos, que permitan contar con información actualizada y oportuna para la toma de decisiones y, cierre de brechas relacionada a:

- Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares, necesaria para el cambio de año base del Índice de Precios al Consumidor (IPC).
- Nueva Encuesta de Fuerza de Trabajo (ENEMDU) acorde a las últimas recomendaciones de la Conferencia Internacional de Estadísticas del Trabajo.
- Incorporar módulos rotativos en la Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua (ESPAC) para otorgar mayor precisión, cobertura y capacidad de análisis a las estadísticas agropecuarias.



Firmado electrónicamente por:
**OSCAR ROBERTO
CASTILLO ANAZCO**

.....
Secretaría Nacional de Planificación
Jairon Merchán Haz
Presidente del CONEC

.....
Instituto Nacional de Estadística y Censos
Roberto Castillo Añazco
Secretario del CONEC



Firmado electrónicamente por:
MARIA BROWN PEREZ

Gabinete Sectorial de Educación
María Brown Pérez
Miembro del CONEC



Firmado electrónicamente por:
**SALOME
VELASCO**

Gabinete Sectorial de lo Económico
Salomé Velasco
Miembro del CONEC



Firmado electrónicamente por:
**ALFONSO
ESTEBAN ABDO
FELIX**

Gabinete Sectorial de la Producción
Alfonso Abdo
Miembro del CONEC



Firmado electrónicamente por:
**PEDRO JOSE
LIUT**

Gabinete Sectorial de lo Social
Pedro Liut
Miembro del CONEC



Firmado electrónicamente por:
**CARMEN AMELIA
RIBADENEIRA
BUSTOS**

Gabinete Sectorial de Seguridad
Amelia Ribadeneira
Miembro del CONEC



Firmado electrónicamente por:
**SALOME
VELASCO**

Gabinete Sectorial de Banca Pública
Salomé Velasco
Miembro del CONEC