

ACTA RESOLUTIVA DE LA SESIÓN EXTRAORDINARIA DEL CONSEJO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS (CONEC)

Sesión Extraordinaria No. 001-2021

En el Distrito Metropolitano de Quito, a los veintitrés días del mes de marzo de dos mil veintiuno, siendo las 14:30 horas, se reúne el Consejo Nacional de Estadística y Censos (CONEC) en el día y hora señalados, de conformidad con la convocatoria efectuada en Oficio Nro. INEC-INEC-2021-0070-O por el Mat. Víctor Bucheli, Director Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), en calidad de Secretario del CONEC, de acuerdo a la disposición emitida en Oficio Nro. STPE-STPE-2021-0124-OF por la Mgs. Sandra Katherine Argotty, Secretaria Técnica de Planificación de la Secretaría Técnica Planifica Ecuador (Planifica Ecuador), en calidad de Presidenta del Consejo; de la convocatoria, participan los siguientes delegados:

NO.	INSTITUCIÓN	CARGO	NOMBRE DEL PARTICIPANTE
1	Secretaría Técnica Planifica Ecuador	Directora de Gestión de Información Nacional	Anita Herrera
2	Instituto Nacional de Estadística y Censos	Director Ejecutivo (e)	Víctor Bucheli
3	Gabinete Sectorial de lo Social	Secretario Ad Hoc del Gabinete	María José Enríquez
4	Gabinete Sectorial de lo Económico y Productivo	Secretario Ad Hoc del Gabinete	Daniela Almeida
5	Gabinete Sectorial de Seguridad	Secretario Ad Hoc del Gabinete	Fabiola González
6	Gabinete Sectorial de Recursos Naturales, Hábitat e Infraestructura	Secretario Ad Hoc del Gabinete	Boris Dávalos

1. Desarrollo de la Reunión

Interviene la Directora de Gestión de Información Nacional de “Planifica Ecuador”, Anita Herrera, quien preside la sesión por designación de la Secretaria Técnica de Planificación, da la bienvenida a los asistentes y solicita al Director Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), Víctor Bucheli, que en su calidad de Secretario del CONEC, verifique el quórum reglamentario.

Una vez, constatado el quórum reglamentario, Anita Herrera, quien preside el CONEC, declara formalmente instalada la sesión y solicita al Director Ejecutivo del INEC, proceda a dar lectura al orden del día:

1. Informe de las acciones cumplidas en garantía de la ejecución del Proyecto VIII Censo de Población y VII de Vivienda para el año 2021.

A través de la Secretaría del Consejo, se pone a consideración de los miembros el orden del día de la sesión, al no existir objeción, éste es aprobado por unanimidad y se da continuidad a la sesión, conforme lo previsto.

1. *Informe de las acciones cumplidas en garantía de la ejecución del Proyecto VIII Censo de Población y VII de Vivienda para el año 2021.*

El Director Ejecutivo del INEC cede la palabra al Gerente del Proyecto del VIII Censo de Población y VII de Vivienda, Santiago González, quien inicia su presentación exponiendo el informe de acciones cumplidas en garantía de la ejecución del VIII Censo de Población y VII de Vivienda, a marzo de 2021.

Santiago González, inicia su intervención proporcionando los siguientes antecedentes:

- Mediante Acta Resolutiva de la Sesión Extraordinaria del Consejo Nacional de Estadística y Censos (CONEC) No. 003-2020, del 27 de noviembre de 2020 resuelve: *“Solicitar al Comité de Operaciones de Emergencia - COE Nacional, en el ámbito de sus competencias, evaluar y emitir un pronunciamiento respecto a los riesgos que se generen por la pandemia ocasionada por el COVID 19, que pudieran afectar el proceso de levantamiento de información (empadronamiento) en noviembre del 2021, considerando el gran número de personas que participarán en esta etapa.”*

De inmediato, resalta las principales actividades desarrolladas:

- Reunión en la Mesa Técnica Nro. 2 COE Nacional para articular las acciones necesarias para el desarrollo del VIII Censo de Población y VII de Vivienda. Sala de Crisis Nacional - Servicio Integrado de Seguridad ECU 911. Quito, lunes 28 de diciembre de 2020.
- Análisis de la Evolución de la Pandemia por Covid-19 – VIII Censo Poblacional y VII de Vivienda 2021. Dirección Nacional de Vigilancia Epidemiológica. 29 de diciembre de 2020.
- Reunión en la Mesa Técnica Nro. 2 COE Nacional para presentar el análisis de riesgos del VIII Censo de Población y VII de Vivienda elaborado por el INEC. Sala de reuniones de la Dirección Ejecutiva – Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC). Quito, miércoles 15 de enero de 2021.

Así también, menciona que:

1. El Ministerio de Salud Pública (MSP), en coordinación con la Organización Mundial de la Salud (OMS) realizaron el seguimiento de la enfermedad y el 29 de febrero de 2020 se confirmó el primer caso de COVID-19 en el país, con lo cual se activó el COE Nacional.
2. Según el MSP, al 21 de marzo de 2021, el Instituto Nacional de Investigación en Salud Pública (INSPI) ha tomado 1'101.019 muestras RT-PCR, de las cuales 312.598 son casos

confirmados. En cuanto al detalle de fallecidos, se reporta un total de 16.451 personas, de las cuales 11.637 son casos confirmados mediante prueba RT-PCR positiva y 4.814 casos probables.

3. En el país continúa la transmisión comunitaria, las aglomeraciones son el mayor punto de riesgo de contagio y el porcentaje de positividad alcanza un promedio nacional al 22 de marzo de 2021 del 31,7%, lo cual es más alto, al planteado por la OMS, que considera menos de 5% para determinar que el contagio está disminuyendo.

Sobre el plan de vacunación contra la COVID-19, elaborado el 29 de diciembre 2020, indica que tiene como objetivo establecer las estrategias para las intervenciones de vacunación contra la COVID-19 y, en este marco, contemplan varios aspectos como la población objetivo y las fases en las que se va a desarrollar:

- ✓ **Fase piloto o cero:** Personal sanitario de primera línea y adultos mayores en centros geriátricos y su personal de cuidado (fase culminada).
- ✓ **Fase 1:** Personal sanitario restante, fuerzas del orden, población vulnerable por discapacidades y una proporción de la población de adultos mayores.
- ✓ **Fase 2:** Población de adultos mayores restante, profesores en todos los niveles y personal de sectores estratégicos.
- ✓ **Fase 3:** Población de 18 años en adelante.

Adicional, indica que, hasta la fecha, al país han llegado un total de 121.054 vacunas, distribuidas en tres lotes, actualmente se ha vacunado al 0,69% de la población (MSP – 15/03/2021).

A continuación, procede a exponer la Hoja de ruta para la reprogramación del Proyecto CPV, resaltando que en febrero de 2021 se dio inicio a la fase de actualización cartográfica y precenso, y, que se estima el levantamiento del VIII Censo de Población y VII de Vivienda, en noviembre de 2021:

Ilustración 1: Hoja de ruta – reprogramación del Proyecto CPV



Fuente: INEC

En lo que respecta al recorte presupuestario, indica que el monto planificado inicialmente es de USD 41,10 millones, sin embargo, el monto asignado efectivamente fue de solo USD 6,10 millones, es decir, existe un déficit de USD 35,00 millones, lo que corresponde a una afectación del 85% del monto planificado. A esto, sostiene, se debe sumar que mediante memorando Nro. INEC-CGAF-DIAD-2021-0231-M, la Dirección Administrativa del INEC informa los problemas de interconexión entre las plataformas del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) y del Servicio Nacional de Contratación Pública (SERCOP), lo que impide el inicio de procesos administrativos (contratación de vehículos); así mismo, indica que mediante memorando Nro. INEC-CGTPE-DICA-2021-0103-M, la Responsable Nacional de Actualización Cartográfica y Precenso, informa la re-planificación del operativo en campo y gabinete, por lo que se identifica la paralización de actividades durante mes y medio.

En cuanto al impacto de la COVID-19, Santiago González sostiene que el VIII Censo de Población y VII de Vivienda es la operación estadística más importante que tiene un país, se caracteriza por realizar entrevistas directas con el informante en su hogar y ello implica la movilización de equipos de encuestadores y supervisores en campo, buscando el contacto directo con las personas, lo que sin duda, se dificulta frente a las restricciones establecidas para evitar que se den más contagios, pues se requiere de la colaboración de 626.967 personas del Ministerio de Educación (MINEDUC) y de aproximadamente, 60.000 efectivos de la Policía y Fuerzas Armadas para que participen en el levantamiento de información, del 28 de noviembre al 05 de diciembre de 2021.

Ilustración 2: Personal requerido para el levantamiento del VIII Censo de Población y VII de Vivienda

 Personal	 Actividad	 Carga	 Fecha
538.538 estudiantes de colegio	censistas A. amanzanadas	10 viviendas	15 al 22 de nov. (capacitación) 28 de noviembre
29.505 profesores de escuelas rurales	censistas A. dispersas	80 viviendas	15 al 19 de nov. (capacitación) 28 de nov. - 05 de dic.
57.858 profesores de colegio	jefes de sector y zona	10 estudiantes y/o profesores	25 oct. al 12 nov. (capacitación) 28 de noviembre
1.066 directores de escuelas/colegios/otros	jefes jurisdiccionales	24 provincias, 221 cantones y 822 parroquias	25 oct. al 12 nov. (capacitación) 15 de sep. - 15 de dic.
2.400 personal contrato INEC	asistentes/instructores INEC	-	11 al 15 oct. (capacitación)
1.700 personal contratado INEC	auxiliares/asistentes oficinas jurisdiccionales	24 provincias, 221 cantones y 822 parroquias	01 de jul. al 31 de ago. (logística)

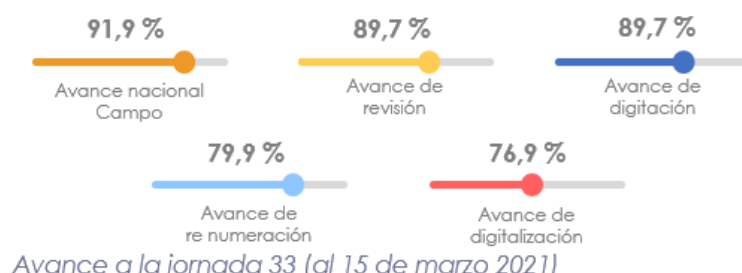
Fuente: INEC

Añade que, en América Latina y El Caribe, existen experiencias de países que realizaron el levantamiento de censos antes de la pandemia, otros que han pospuesto su realización y otros que no han cambiado la fecha del levantamiento de sus censos pero que todavía no se han ejecutado al momento, pues están planificados para finales del 2021 o para el 2022 y 2023.

En este sentido, establece que la prioridad en el 2021, para la ejecución del VIII Censo de Población y VII de Vivienda es:

1. Culminar la fase de actualización cartográfica y precenso, lo que permite: i. Garantizar la cobertura de un Censo de Población y Vivienda, pues provee de instrumentos para evitar duplicación en el levantamiento de información censal; ii. Proveer de información básica para la actualización del Marco Maestro de Muestro, insumo fundamental para la realización de las encuestas en hogares.

Ilustración 3: Estado actual de las etapas de actualización cartográfica y precenso



Fuente: INEC

2. Realizar estimaciones de la población:
 - a. **El crecimiento de la población entre 2010 y 2020:** es posible realizar estimaciones del crecimiento de la población para las provincias, cantones y parroquias.
 - b. **Dinámica demográfica:** con el uso registros de nacimientos y defunciones, es posible estimar los niveles y tendencias de los fenómenos demográficos.
 - c. **Estimación de la estructura por edad y sexo:** a partir de la información de las cédulas de identidad es posible determinar la estructura por edad y sexo.
 - d. **Proyecciones de población:** a partir de los insumos anteriormente mencionados es posible realizar una estimación de la población futura.

Continuando con la presentación, Santiago González indica que se ha realizado el análisis del riesgo sobre el desarrollo del VIII Censo de Población y VII de Vivienda en relación a la pandemia de COVID-19, en el marco de la Mesa Técnica Nro. 2 del COE Nacional¹, cuyo objetivo principal es: Analizar el riesgo que implica el desarrollo del VIII Censo de Población y VII de Vivienda frente a la Pandemia por COVID-19, considerando la magnitud operativa, logística y el recurso humano para el desarrollo de la operación estadística en el período 2021 – 2022.

En cuanto a los objetivos específicos, indica que son tres:

¹ La mesa técnica Nro. 2 del COE Nacional se conformó con instituciones como el Ministerio de Educación- MINEDUC, Ministerio de Defensa Nacional- MIDENA, Ministerio de Salud Pública MSP, Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencia- SNGRE e INEC.

- Establecer distintos escenarios de riesgo en relación al desarrollo del Censo Nacional, considerando la incertidumbre respecto a la evolución de la pandemia por COVID-19 en el país.
- Establecer acciones de mitigación sus efectos y reducción de los impactos negativos en el personal que forma parte de la operación estadística y la sociedad en general.
- Evaluar el desarrollo del Censo Nacional en el año 2021, priorizando la salud del personal que interviene en el proyecto y la ciudadanía en general.

Sobre la metodología, da a conocer que se estableció la construcción de una matriz de riesgos, la cual define categorías de riesgo y severidad de impacto (o consecuencias de riesgo y sus medidas de mitigación), distribuidas en los ejes horizontales (filas) y verticales (columnas), respectivamente.

Añade que la matriz se la construye utilizando métodos o umbrales cualitativos y que los pasos empleados para la construcción de la matriz de riesgo involucran:

- Establecer tres escenarios de riesgo que representa el desarrollo del Censo Nacional.
- Estimar el impacto en cada escenario de riesgo.
- Simular y probar en la matriz posibles medidas de mitigación de riesgo.

Para esta medición del riesgo, indica, se han definido dos indicadores:

Indicador 1. Relación de cambio de Covid-19

Indica que la OMS plantea la disminución de al menos el 50% durante un periodo de tres semanas desde el último valor máximo y disminución constante de la incidencia observada de casos confirmados y probables.

Indicador 2. Porcentaje de positividad

Indica que la OMS plantea que menos del 5% de las muestras analizadas dan positivo para COVID-19 al menos durante las dos últimas semanas, siempre y cuando la vigilancia de casos sospechosos sea integral.

Para la construcción de esta matriz de riesgos, indica, se deben considerar tres escenarios de riesgo:

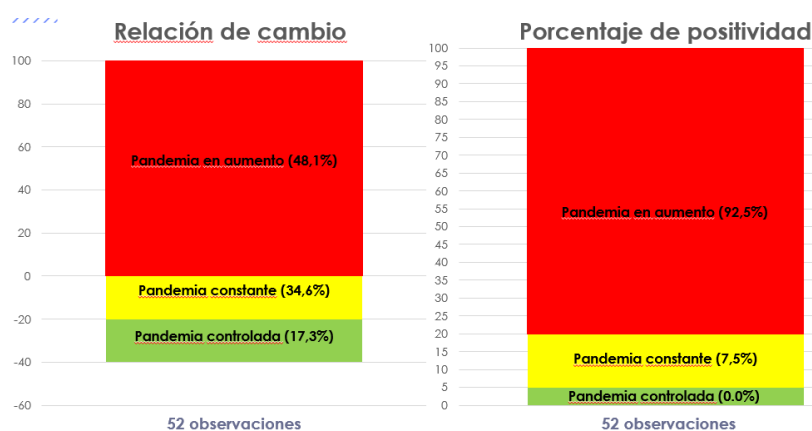
- ✓ ***Escenario 1.- Pandemia controlada***, si la relación de cambio de casos nuevos confirmados por COVID-19 sea menor o igual a -20%, en las últimas tres semanas y que el porcentaje de positividad sea menor o igual a 5%.
- ✓ ***Escenario 2.- Pandemia constante***, si la relación de cambio de casos nuevos confirmados por COVID-19 sea menor o igual que 0% y mayor a -20% y que el porcentaje de positividad sea menor o igual a 20% y mayor a 5%.

- ✓ **Escenario 3.- Pandemia en aumento**, si la relación de cambio de casos nuevos confirmados por COVID-19 sea positiva, es decir, mayor a 0% y que el porcentaje de positividad sea mayor a 20%.

En base a estos parámetros, se tiene que el indicador de Relación de cambio es de 31,4%, en tanto que el indicador de Positividad es de 31,7%, porcentajes que están sobre los valores indicados por la OMS para determinar que la pandemia está controlada.

Tras la aplicación de esta metodología, indica, se pudo obtener los siguientes resultados:

Ilustración 4: Parámetros de indicadores



Fuente: INEC

En este contexto, sostiene, existe la probabilidad de tener los siguientes escenarios al construir las matrices de riesgo:

Escenario 1: que la pandemia disminuya, situación que se considera probable pero no en el corto plazo, debido a que el proceso de vacunación apenas va a iniciar en el país.

Escenario 2: que la pandemia se mantenga en los niveles actuales, el proceso de vacunación va a ser lento y como la situación económica va a generar mayor presión, la población se va a ver en la necesidad de incrementar su actividad, es factible un monitoreo continuo de los niveles de contagio.

Escenario 3: que la pandemia se incremente; si bien es una situación que no se desea, desafortunadamente se puede dar, debido a las nuevas variantes de COVID-19, que se observe un relajamiento de la población y que la campaña de vacunación no se pueda realizar de manera adecuada.

Ya en lo que tiene que ver con las matrices de riesgo, expone el siguiente análisis:

- a. Matriz de riesgo – Aglomeración: existe una alta probabilidad de contagio debido a la aglomeración, pues 600 mil estudiantes, 88 mil profesores y personal de la Policía y Fuerzas Armadas e INEC, estarían expuestos durante el levantamiento del censo.

Amenazas	Elemento expuesto	Escenarios	Probabilidad de ocurrencia	Severidad de impacto	Nivel de Riesgo	Descripción de Riesgo	Medidas de Mitigación
Contagio masivo de COVID-19.	600 mil estudiantes, 88 mil profesores, personal de Policía, FF.AA. e INEC.	Pandemia en aumento (Relación de cambio de casos nuevos positiva, mayor a 0% o indicador de positividad mayor a 20%).	Alta	Alto	Alto	Aglomeración de personas e interacción con la población en general. Alto rechazo a los entrevistadores por lo que la cobertura y calidad del censo se verían seriamente afectadas.	Evitar la aglomeración de personas durante el empadronamiento. Se recomienda que se vuelva a posponer el censo considerando un cambio de metodología.
		Pandemia constante (Relación de cambio de casos nuevos entre 0% y -20% o indicador de positividad entre 5% y 20%).	Moderada	Alto	Medio		Reforzar la campaña de comunicación sobre la importancia del Censo. Evitar la aglomeración de personas durante el empadronamiento y que los entrevistados se realicen con el debido distanciamiento social en cumplimiento de estándares en protocolo de bioseguridad, aprobado por el COE Nacional.
		Pandemia controlada (Relación de cambio de casos nuevos con un descenso menor o igual a -20%, en las últimas tres observaciones, o indicador de positividad menor o igual a 5%).	Baja	Alto	Medio		Reforzar la campaña de comunicación sobre la importancia del Censo. Evitar la aglomeración de personas durante el empadronamiento y que los entrevistados se realicen con el debido distanciamiento social en cumplimiento de estándares en protocolo de bioseguridad, aprobado por el COE Nacional.

- b. Matriz de riesgo –falta de entrevistadores: existe alta probabilidad de que no se cuente con el número de entrevistadores requerido para aplicar el cuestionario censal, pues los padres de familia deben autorizar que los estudiantes de colegio salgan a realizar este levantamiento de información.

Amenazas	Elemento expuesto	Escenarios	Probabilidad de ocurrencia	Severidad de impacto	Nivel de Riesgo	Descripción de Riesgo	Medidas de Mitigación
Falta de entrevistadores para aplicar el cuestionario censal.	600 mil estudiantes.	Pandemia en aumento (Relación de cambio de casos nuevos positiva, mayor a 0% o indicador de positividad mayor a 20%).	Alta	Alta	Alto	Los padres de familia o representantes legales no permiten participar a los estudiantes en las actividades censales.	Se recomienda que se vuelva a posponer el censo considerando un cambio de metodología.
		Pandemia constante (Relación de cambio de casos nuevos entre 0% y -20% o indicador de positividad entre 5% y 20%).	Moderada	Alta	Alto		Realizar una adecuada campaña de comunicación sobre la importancia del Censo para que exista una colaboración ciudadana. Considerar a los estudiantes de universidades para cubrir los rechazos de participación. Considerar a otros funcionarios públicos.
		Pandemia controlada (Relación de cambio de casos nuevos con un descenso menor o igual a -20%, en las últimas tres observaciones, o indicador de positividad menor o igual a 5%).	Baja	Alta	Medio		Realizar una adecuada campaña de comunicación sobre la importancia del Censo para que exista una colaboración ciudadana. Considerar a los estudiantes de universidades para cubrir los rechazos de participación. Considerar a otros funcionarios públicos.

- c. Matriz de riesgo – recorte presupuestario: la probabilidad de no contar con el presupuesto requerido para el levantamiento del VIII Censo de Población y VII de Vivienda es alta, por lo que se recomienda que en el 2021 se concluya la actualización cartográfica y que se vuelva a posponer el censo, considerando un cambio de metodología.

Amenazas	Elemento expuesto	Escenarios	Probabilidad de ocurrencia	Severidad de impacto	Nivel de Riesgo	Descripción de Riesgos	Medidas de Mitigación
Reducción del presupuesto necesario para elaborar el censo.	Proyecto Censal	Pandemia en aumento (Relación de cambio de casos nuevos positiva, mayor a 0% o indicador de positividad mayor a 20%).	Alta	Alta	Alto	Suspensión de operativos de campo planificados durante el 2021.	Se recomienda concluir la actualización cartográfica y que se vuelva a posponer el censo considerando un cambio de metodología.
		Pandemia constante (Relación de cambio de casos nuevos entre 0% y -20% o indicador de positividad entre 5% y 20%).	Alta	Alta	Alto		
		Pandemia controlada (Relación de cambio de casos nuevos con un descenso menor o igual a -20%, en las últimas tres observaciones, o indicador de positividad menor o igual a 5%).	Alta	Alta	Alto		

En conclusión, Santiago González indica que:

- Existe aún una gran incertidumbre sobre lo que pueda ocurrir con la evolución de la pandemia por COVID-19, por lo que lo recomendable es monitorear de manera permanente su evolución. Así también, menciona que es importante tomar una decisión, a más tardar, en el mes de marzo, sobre si se continúa con las actividades censales de empadronamiento en noviembre de 2021.
- Si las medidas implementadas no permiten reducir los porcentajes actuales de casos confirmados por COVID-19 y el porcentaje de positividad, la probabilidad de que la situación sanitaria para el 2021 oscile entre los escenarios 2 y 3 (amarillo y rojo) es alta; en este caso se recomienda el reprogramar la fecha de levantamiento censal y continuar con las actividades de actualización cartográfica y precenso.
- En el escenario 1 de riesgo, se puede realizar el VIII Censo de Población y VII de Vivienda conforme a lo planificado, siempre y cuando:
 - Los contagios por COVID-19 vayan a la baja sistemáticamente;
 - Se cuente con la autorización para la participación de los estudiantes;
 - Se cuente con el presupuesto necesario (USD 41 millones) durante el primer trimestre de 2021.
- Un número importante de países tuvieron que posponer las actividades censales y modificar los procedimientos del censo en respuesta al impacto de la pandemia por COVID-19. Considerando las condiciones de la pandemia en el país, se recomienda el aplazamiento del censo y considerar un cambio de metodología, tomando el tiempo necesario y suficiente para realizar las pruebas y establecer nuevas estrategias para su levantamiento.

En este contexto, pone a consideración del CONEC, la siguiente hoja de ruta para la reprogramación del VIII Censo de Población y VII de Vivienda:

Actividad	Inicio	Final	Responsable
1) Revisión de las metodologías censales a nivel regional y viabilidad de un cambio metodológico en Ecuador - Apoyo UNFPA/CELADE	23/3/2021	9/4/2021	INEC - Gerencia CPV
2) Procesamiento de información y estimación de recursos para cada una de las opciones metodológicas - Apoyo UNFPA/CELADE	12/4/2021	23/4/2021	INEC - Equipo Técnico CPV
3) Elaboración del documento de las propuestas metodológicas para el Censo en Ecuador - Revisión UNFPA/CELADE	26/4/2021	21/5/2021	INEC - Equipo Técnico CPV
4) Presentación de la propuesta metodológica a nuevas autoridades INEC	24/5/2021	04/6/2021	INEC - Gerencia CPV
5) Presentación de la propuesta metodológica a actores externos INEC - Acompañamiento UNFPA/CELADE	07/6/2021	25/6/2021	INEC
6) Ajustes finales a la propuesta metodológica para el Censo Ecuador	28/6/2021	2/7/2021	INEC
7) Presentación de propuesta metodológica del Censo Ecuador al CONEC	5/7/2021	9/7/2021	INEC

2. Intervenciones de los miembros del CONEC

1. Informe de las acciones cumplidas en garantía de la ejecución del Proyecto VIII Censo de Población y VII de Vivienda para el año 2021.

Interviene Boris Dávalos, delegado del Gabinete Sectorial de Recursos Naturales, Hábitat e Infraestructura, quien manifiesta su acuerdo con las tres resoluciones propuestas por el INEC, en primera instancia.

A continuación, interviene Fabiola González, delegada del Gabinete Sectorial de Seguridad, para consultar si la hoja de ruta presentada por el Gerente del Proyecto del VIII Censo de Población y VII de Vivienda, fue ya presentada y trabajada por los diferentes equipos técnicos.

El Gerente del Proyecto VIII Censo de Población y VII de Vivienda indica que esta nueva hoja de ruta surge a partir del análisis de riesgo realizado a partir de las discusiones mantenidas en los diferentes espacios técnicos de la Mesa Técnica Nro. 2 del COE Nacional, en los que se concluyó sobre la pertinencia de suspender la ejecución del Proyecto *VIII Censo de Población y VII de Vivienda*, por lo que una vez que el CONEC la apruebe, se procederá a socializarla en el seno de los espacios técnicos que intervengan en el cumplimiento de la hoja de ruta propuesta por el INEC.

Fabiola González solicita que se proceda de esta manera, es decir, que una vez que el CONEC apruebe la propuesta de la hoja de ruta para la ejecución del Proyecto *VIII Censo de Población y VII de Vivienda*, se lo dé a conocer a las mesas de trabajo y espacios técnicos respectivos, así también manifiesta la importancia de que en estos espacios se considere las necesidades para el financiamiento del personal de Fuerzas Armadas que colaborará en la fase de empadronamiento.

De inmediato se cede la palabra a Daniela Almeida, delegada del Gabinete Sectorial de lo Económico y Productivo, quien consulta sobre la falta de presupuesto para la ejecución del

Proyecto *VIII Censo de Población y VII de Vivienda*, pues si dicho presupuesto sigue limitando su ejecución, es necesario establecer las estrategias que permitan subsanar este inconveniente, con el objetivo de propender a la realización del CPV. Así también, consulta si se pone en riesgo la ejecución del Proyecto, dada la primera resolución propuesta, relacionada con la suspensión de la fase de empadronamiento.

Sobre la primera inquietud, el Gerente del Proyecto del VIII Censo de Población y VII de Vivienda manifiesta que se han realizado varios requerimientos al MEF, solicitando la asignación presupuestaria para la ejecución del Proyecto del VIII Censo de Población y VII de Vivienda, sin embargo, hasta el momento no se ha obtenido la asignación total de recursos que permita continuar con el proceso. Con respecto a la segunda pregunta, indica que el INEC, pese a la falta de asignación presupuestaria, ha continuado con actividades relativas a las fases precensales (actualización cartográfica y precenso) con miras al empadronamiento, pero debido a la alta probabilidad de contagios y la falta de asignación de recursos presupuestarios, se plantea la resolución de posponer esta fase, y dar paso a la ejecución de la hoja de ruta presentada.

A continuación, interviene María José Enríquez, delegada del Gabinete Sectorial de lo Social, para mencionar su acuerdo con los planteamientos realizados por las delegadas de los Gabinetes Sectoriales de lo Económico y Productivo, y, de Seguridad, así como para solicitar que, dentro del análisis de riesgo, también se incluyan las afectaciones de no contar con el levantamiento del Proyecto del VIII Censo de Población y VII de Vivienda. Del mismo modo, indica que se debe incluir al personal que va a intervenir en la ejecución del Proyecto del VIII Censo de Población y VII de Vivienda, como parte de las personas priorizadas dentro del Plan de Vacunación liderado por el Ministerio de Salud Pública. En este sentido, solicita que se presente una nueva propuesta de hoja de ruta y manifiesta su desacuerdo con las resoluciones planteadas por el INEC.

Solicita la palabra Daniela Almeida, para poner en consideración de los miembros del CONEC, la siguiente resolución adicional: *Solicitar al COE y al MSP, se incluya al personal que va a ejecutar el proceso relacionado con el Proyecto del VIII Censo de Población y VII de Vivienda, dentro del plan de vacunación, dada la relevancia del proyecto.*

El Director Ejecutivo del INEC indica que para la realización del Proyecto del VIII Censo de Población y VII de Vivienda, es necesario considerar dos puntos fundamentales: i. La asignación presupuestaria necesaria para cumplir con la planificación del censo, debe estar lista hasta la última semana de marzo de 2021; ii. Los contagios siguen incrementándose, por lo que resulta riesgoso plantear el levantamiento del Proyecto del VIII Censo de Población y VII de Vivienda en este año y resultaría costoso que se suspenda a mitad de camino.

Boris Dávalos solicita la palabra para indicar que está de acuerdo con lo planteado por los miembros del CONEC, sin embargo, debido a la complejidad de la pandemia y dada la coyuntura que se presenta con el cambio de gobierno que se va a dar en apenas dos meses, mantiene su aprobación a las resoluciones planteadas por el INEC pues, considera que la ejecución del Proyecto del VIII Censo de Población y VII de Vivienda difícilmente va a poder ejecutarse en este año.

A continuación, Fabiola González interviene para manifestar que, dado que el COE Nacional es la instancia llamada a resolver sobre los asuntos relativos a la emergencia nacional, podría elevar las conclusiones y recomendaciones obtenidas a través del análisis de riesgos, a través del SNGRE para que sea tratado en la mesa principal debido a su importancia, considerando incluso la sugerencia del Gabinete de lo Social de que se incluya al personal involucrado como parte del Plan de vacunación.

Por su parte, Daniela Almeida indica que se debe plantear una resolución que comprometa al MEF, sobre la asignación del presupuesto requerido para la ejecución del Proyecto del VIII Censo de Población y VII de Vivienda, durante el 2021.

Con estas precisiones, el INEC ajusta las propuestas de resoluciones, las mismas que son aprobadas por todos los miembros del CONEC.

Finalmente, y sin tener más puntos previstos en el orden del día y discusión sobre las resoluciones adoptadas, se procede a dar término a la sesión, siendo las 16:32 horas.

2. Resoluciones Adoptadas

1. *Informe de las acciones cumplidas en garantía de la ejecución del Proyecto VIII Censo de Población y VII de Vivienda para el año 2021.*

PRIMERA: Acordar la realización de un análisis frente a una posible suspensión del inicio de la fase de empadronamiento hasta determinar la alternativa metodológicamente viable para ejecutar el VIII Censo de Población y VII de Vivienda, acorde a la hoja de ruta prevista por el INEC (que incluye análisis técnicos correspondientes con respaldo de experiencia y recomendaciones de otros actores a nivel nacional e internacional), para el efecto. Las resoluciones respecto de la posible suspensión del proyecto deberán contar con el pronunciamiento de las instancias pertinentes que integran el COE Nacional.

SEGUNDA: Acoger la recomendación de mantener, hasta su culminación, la fase de actualización cartográfica y precenso del proyecto VIII Censo de Población y VII de Vivienda y solicitar al INEC que, en aprovechamiento de sus resultados, genere los análisis y productos estadísticos que aporten a los procesos de generación de política pública, tales como marco muestral para encuestas, proyecciones poblacionales y otros productos estadísticos que pudieran derivarse de ella, en miras a solventar las necesidades que se presenten con la generación del nuevo Plan Nacional de Desarrollo; así como la utilización del insumo cartográfico y precenso a partir de la posible re-planificación del Censo Nacional.

TERCERA: Solicitar al Ministerio de Economía y Finanzas- MEF el pronunciamiento sobre las asignaciones presupuestarias requeridas para ejecutar, durante el 2021, el Proyecto VIII Censo de Población y VII de Vivienda.

.....
Secretaría Técnica Planifica Ecuador
Anita Herrera
Presidenta del CONEC

.....
Instituto Nacional de Estadística y Censos
Víctor Bucheli
Secretario del CONEC

.....
Gabinete Sectorial de lo Social
María José Enríquez
Miembro del CONEC

.....
Gabinete Sectorial de lo Económico y Productivo
Daniela Almeida
Miembro del CONEC

.....
Gabinete Sectorial de Seguridad
Fabiola González
Miembro del CONEC

.....
Gabinete Sectorial de Recursos Naturales, Hábitat e
Infraestructura
Boris Dávalos
Miembro del CONEC