

ACTA DE SESIÓN EXTRAORDINARIA DEL CONSEJO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS (CONEC)

Sesión Extraordinaria No. 001-2022

En el Distrito Metropolitano de Quito, a los diecisiete días del mes de mayo de dos mil veintidós, siendo las 09:00 horas, se reúne el Consejo Nacional de Estadística y Censos (CONEC) en el día y hora señalados, de conformidad con la convocatoria efectuada por el Mgs. Roberto Castillo, Director Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), en calidad de Secretario del CONEC, de acuerdo a la disposición emitida por el Mgs. Jairon Freddy Merchán Haz, Secretario Nacional de Planificación, en calidad de Presidente del Consejo; de la convocatoria, participan los siguientes delegados:

No.	INSTITUCIÓN	CARGO	NOMBRE DEL PARTICIPANTE
1	Secretaría Nacional de Planificación	Coordinador de Información	Juan Pablo Gencón Torres
2	Instituto Nacional de Estadística y Censos	Director Ejecutivo	Roberto Castillo
3	Gabinete Sectorial Económico	Secretaria ad hoc del Gabinete Sectorial	Salomé Velasco
4	Gabinete Sectorial Productivo	Secretaria ad hoc del Gabinete Sectorial	Daniela Almeida
5	Gabinete Sectorial Social	Coordinador General de Planificación y Gestión Estratégica	Ramiro Aguinaga
6	Gabinete Sectorial de Educación	Secretaria ad hoc del Gabinete Sectorial	Fanny Yanza
7	Gabinete Sectorial de Seguridad	Secretario ad hoc del Gabinete Sectorial	John Game
8	Gabinete Sectorial de Banca Pública	Secretaria ad hoc del Gabinete Sectorial	Salomé Velasco
9	Gabinete Sectorial de Empresas Públicas Estratégicas	Gerente de Gobierno Corporativo y Gestión de Directorios	Carlos Guayaquil

1. Desarrollo de la Reunión

Interviene el delegado del Secretario Nacional de Planificación, Juan Pablo Gencón, quien preside la sesión del CONEC, da la bienvenida a los asistentes y solicita al Director Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), Roberto Castillo, que en su calidad de Secretario del CONEC, verifique el quórum reglamentario.

Una vez, constatado el quórum, Juan Pablo Gencón, declara formalmente instalada la sesión y solicita al Director Ejecutivo del INEC, proceda a dar lectura al orden del día:

1. Informe, para conocimiento, del cumplimiento de las resoluciones del CONEC del 20 de diciembre de 2021.
2. Censo de Población y Vivienda: metodología de levantamiento, planificación y presupuesto.
3. Varios.

A través de la Secretaría del Consejo, se pone a consideración de los miembros, el orden del día de la sesión. Se presentaron recomendaciones por parte del delegado del Gabinete de Empresas Públicas Estratégicas, para que se defina el orden del día considerando las resoluciones que este cuerpo colegiado debe emitir en apego a sus funciones. En este sentido, se realiza la siguiente actualización:

1. Informe, para conocimiento, del cumplimiento de las resoluciones del CONEC del 20 de diciembre de 2021.
2. Informe, para conocimiento, de la metodología a implementarse para el levantamiento del VIII Censo de Población y VII de Vivienda.
3. Aprobación de la planificación y presupuesto correspondientes para llevar a cabo el VIII Censo de Población y VII de Vivienda.
4. Varios.

1. Informe, para conocimiento, del cumplimiento de las resoluciones del CONEC del 20 de diciembre de 2021.

El INEC informa a los presentes que este punto se solventa con el informe sobre las acciones ejecutadas por parte de la institución para dar cumplimiento a las resoluciones adoptadas en la sesión ordinaria del CONEC, del 20 de diciembre del 2021, insumo que fue remitido previo a la convocatoria, mediante correo electrónico y oficio.

El Secretario toma votación para: “Avocar conocimiento del informe de cumplimiento de las resoluciones adoptadas en la última sesión del Consejo Nacional de Estadística y Censos del 20 de diciembre de 2021”.

Institución	Votación		
	A favor	En contra	Abstención
Secretaría Nacional de Planificación	X		
Gabinete Sectorial Económico	X		
Gabinete Sectorial Productivo	X		
Gabinete Sectorial Social	X		

Gabinete Sectorial de Educación	X		
Gabinete Sectorial de Seguridad	X		
Gabinete Sectorial de Banca Pública	X		
Gabinete Sectorial de Empresas Públicas Estratégicas	X		

2. Informe, para conocimiento, de la metodología a implementarse para el levantamiento del VIII Censo de Población y VII de Vivienda.

El Director Ejecutivo del INEC puntualizó que la propuesta metodológica a emplearse para el levantamiento del VIII Censo de Población y VII de Vivienda, fue presentada al Señor Presidente de la República y al Jefe de Ministros, quienes expresaron su conformidad. En complemento, mencionó que se encuentra próxima la suscripción de un Decreto Presidencial que, además de declarar de interés y prioridad nacional la realización del Censo, establece las fechas para su levantamiento y, en complemento, dispone a los servidores públicos y exhorta al sector privado y ciudadanía en general, a participar del censo en línea. Concluida dicha intervención, cede la palabra al Subdirector General del INEC para que se presente este punto a mayor detalle.

El Subdirector inicia su intervención indicando que el INEC tenía planificado llevar a cabo el Censo en el año 2020, sin embargo, por motivos relacionados con las movilizaciones nacionales y las restricciones de movilidad producto de la propagación de la COVID 19, se suspendieron todos los operativos de levantamiento de datos y con ello, el proyecto en mención entró en una etapa de reprogramación por lo que inician las primeras aproximaciones sobre la necesidad de buscar metodologías alternativas en el diseño del operativo censal. Ante lo expuesto, se precisa que la metodología a emplearse para el VIII Censo de Población y VII de Vivienda es de derecho, modalidad en la que se recoge información de los censados en el lugar donde residen habitualmente, es decir en dónde son sujetas de deberes y derechos.

La metodología descrita considera las siguientes ventajas: i) reducir la presión respecto a la desactualización cartográfica al considerar mayor tiempo para el levantamiento de información (6 semanas entre noviembre y diciembre de 2022); ii) reducir el número de censistas, lo que faculta el uso de tecnologías en la fase de levantamiento, como por ejemplo el censo en línea; iii) mejorar la calidad y el tiempo de entrega de información a partir de la modernización de las herramientas de captura de los datos (tabletas); iv) evitar que los estudiantes de bachillerato (15-17 años) se expongan a riesgos sanitarios y a la creciente inseguridad; y, v) transición adecuada para la generación de un censo a partir del aprovechamiento de los registros administrativos, posteriormente.

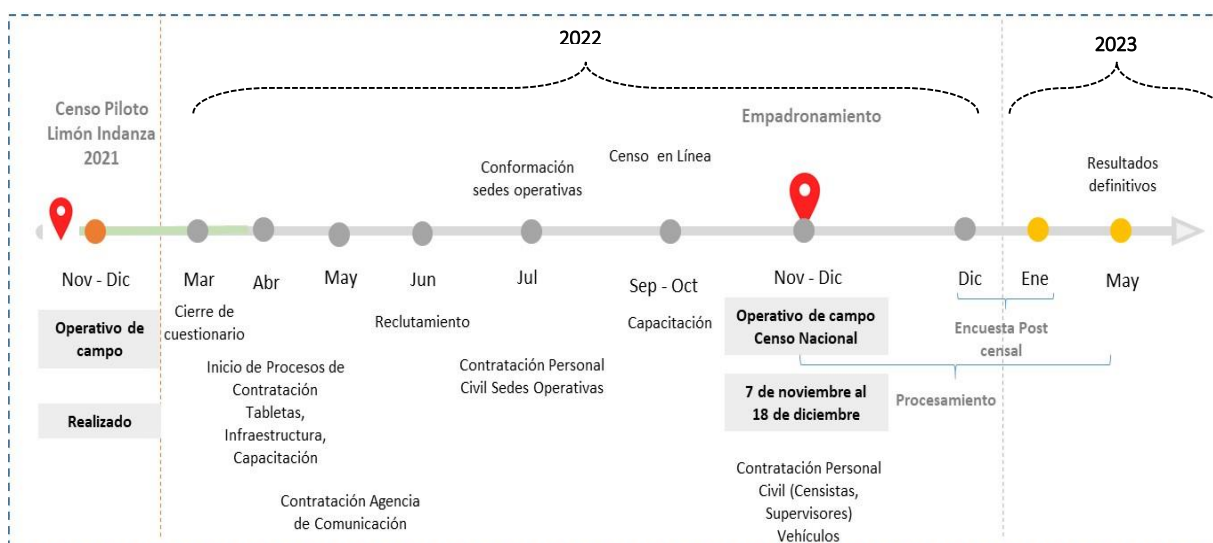
3. Aprobación de la planificación y presupuestos correspondientes para llevar a cabo el VIII Censo de Población y VII de Vivienda.

Planificación del VIII Censo de Planificación y VII de Vivienda

El Subdirector expone que en el último trimestre de 2021 y durante los primeros meses del 2022, el INEC ha ejecutado actividades relacionadas con: desarrollo del censo piloto en el cantón Limón Indanza de la provincia de Morona Santiago, ejercicio efectuado a fin de evaluar la metodología de derecho y sus implicaciones sobre el diseño del operativo; cierre del cuestionario censal; y, procesos administrativos por temas de comunicación, infraestructura, equipos tecnológicos, entre otros.

Por su parte, a partir del mes de junio de 2022 se prevé ejecutar acciones concernientes al reclutamiento de los censistas (personal del campo), desde el mes de julio empieza el despliegue del operativo en territorio, en septiembre iniciará el censo en línea y se capacitará al personal contratado para la recolección de información en territorio; posterior a ello, se trabajará en el procesamiento de la información, levantamiento de una encuesta post censal y entrega de resultados definitivos en el mes de mayo de 2023. Lo expuesto, se describe en la gráfica que se presenta a continuación:

Gráfico 1. Hoja de Ruta del Proyecto Censo de Población y Vivienda



Fuente y elaboración: INEC-CPV

Presupuesto del VIII Censo de Planificación y VII de Vivienda

Se da a conocer que, para realizar actividades de planificación del operativo a nivel nacional, se han presupuestado los siguientes rubros:

Tabla 1. Presupuesto del Censo de Población y Vivienda (millones de USD)

Concepto	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Total
Personal	0,49	3,12	2,11	1,58	4,70	2,20	0,30	14,49
Civiles	0,28	10,31	2,33	3,09	16,90	8,60	-	41,50
Vehículos	0,04	3,37	0,40	0,99	8,50	-	-	13,30
Viáticos	0,04	0,24	0,01	0,13	0,70	0,10	-	1,21
Infraestructura tecnológica	-	0,49	0,69	0,04	2,80	-	-	4,03
Tabletas	-	-	-	-	2,90	-	-	2,90
Licencias	0,05	0,02	0,10	0,00	1,40	-	-	1,58
Difusión	-	0,95	-	-	2,60	0,30	-	3,85
Requerimientos	0,56	1,21	0,29	0,34	3,90	0,70	-	7,00
Fondos a Rendir	-	0,00	0,03	-	0,30	-	-	0,33
Total	1,46	19,71	5,95	6,17	44,70	11,90	0,30	90,19

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Total
Dictamen	1,46	19,7	5,9	6,2	56,9	4,7		94,7
Presupuesto Ajustado	1,46	19,7	5,9	6,2	44,7	12,0	0,3	90,2

Fuente y elaboración: INEC-CPV

Finalmente, se menciona que el 05 de diciembre del 2018, mediante Oficio Nro. SENPLADES-SIP-2018-1024-OF, la Secretaría Nacional de Planificación emite el dictamen de prioridad para el proyecto de inversión que permitirá la ejecución del “VIII Censo de Población y VII de Vivienda – CPV 2020”. Para el reinicio de las actividades censales, el 26 de noviembre de 2021, mediante Oficio Nro. SNP-SPN-2021-0913-OF, la Secretaría emite la actualización del dictamen de prioridad del proyecto por un total de USD 94.700.090,52¹, confirmándose, para el año 2022, un valor de USD 56.856.462,56². El presupuesto inicial del proyecto fue de USD 77,1 millones; sin embargo, la metodología de derecho, que contempla contratar cerca de 18 mil censistas, implica un incremento en el presupuesto. Ante ello, en diciembre de 2021 iniciaron las negociaciones para el financiamiento del proyecto con el Banco Mundial, por lo que el presupuesto se ajustó a USD

¹ Inicialmente se había solicitado actualizar el dictamen del proyecto por USD 94,7 millones; sin embargo, resultado de las negociaciones con el Ministerio de Economía y Finanzas y el Banco Mundial, se recortó el presupuesto a USD 90,2 millones.

² A pesar de que el dictamen está en USD 56,9 millones, el techo presupuestario es de USD 44,7 para el 2022. En el 2023 el techo presupuestario aumentará en la medida de la reducción acordada en 2022. Se requiere actualizar el dictamen para reflejar los USD 90,2 millones.

90,2 millones, de los cuáles los USD 56,6 serán financiados por este último organismo. En el año 2022, de los USD 44,7 millones previstos para ejecución, USD 44,3 millones se financiarán con la línea de crédito del Banco Mundial.

En complemento, se aclara a las instituciones que con la aprobación del presupuesto del proyecto censal por parte del CONEC, se procederá con el proceso de actualización de dictamen de prioridad ante la Secretaría Nacional de Planificación.

El Secretario toma votación para: “i) Avocar conocimiento sobre la metodología a implementarse en el VIII Censo de Población y VII de Vivienda, así como de los resultados obtenidos en el operativo piloto realizado en el cantón Limón Indanza, provincia de Morona Santiago; ii) Aprobar los planes y presupuestos correspondientes, para llevar a cabo el VIII Censo de Población y VII de Vivienda, presentados por el Instituto Nacional de Estadística y Censos; y iii) Disponer al Instituto Nacional de Estadística y Censos la organización y ejecución del VIII Censo de Población y VII de Vivienda”.

Institución	Votación		
	A favor	En contra	Abstención
Secretaría Nacional de Planificación	X		
Gabinete Sectorial Económico	X		
Gabinete Sectorial Productivo	X*		
Gabinete Sectorial Social	X		
Gabinete Sectorial de Educación	X**		
Gabinete Sectorial de Seguridad	X***		
Gabinete Sectorial de Banca Pública	X		
Gabinete Sectorial de Empresas Públicas Estratégicas	X****		

Consideraciones de la Votación:

* Se realiza la votación con las siguientes consideraciones: Conocer el informe técnico mencionado en el punto 3 del orden del día y aprobar el presupuesto correspondiente al periodo 2022-2024. Además, se solicita presentar en una próxima reunión del CONEC la hoja de ruta de las actividades planificadas como parte del proyecto censal.

** Se aprueban las resoluciones señaladas, no obstante, se solicita la revisión del presupuesto del Censo para el año 2023 mostrado en la presentación; lo descrito, considerando que el valor no coincide con lo presentado en el documento remitido a los miembros del CONEC: *Informe Técnico y Jurídico: Planificación y Presupuesto del VIII Censo de Población y VII de Vivienda*.

*** Eleva la necesidad de incorporar un tema adicional en el punto varios.

**** Solicita incluir en los documentos que correspondan, los dictámenes otorgados por la Secretaría Nacional de Planificación al proyecto censal.

4. Varios.

Considerando el tiempo previsto para esta sesión, y la solicitud expresa del Director Ejecutivo del INEC por temas de agenda, el delegado del Presidente del CONEC da por finalizada la reunión y señala que, los temas adicionales podrían ser abordados en una siguiente convocatoria ordinaria del CONEC, que debe realizarse en el primer semestre del 2022.

2. Resoluciones Adoptadas

1. *Informe, para conocimiento, del cumplimiento de las resoluciones del CONEC del 20 de diciembre de 2021.*

ÚNICA: Avocar conocimiento del informe de cumplimiento de las resoluciones adoptadas en la última sesión del Consejo Nacional de Estadística y Censos, del 20 de diciembre de 2021.

2. *Informe, para conocimiento, de la metodología a implementarse para el levantamiento del VIII Censo de Población y VII de Vivienda.*
3. *Aprobación de la planificación y presupuestos correspondientes para llevar a cabo el VIII Censo de Población y VII de Vivienda.*

PRIMERA: Avocar conocimiento sobre la metodología a implementarse en el VIII Censo de Población y VII de Vivienda, así como de los resultados obtenidos del operativo piloto realizado en el cantón Limón Indanza, provincia de Morona Santiago.

SEGUNDA: Aprobar los planes y presupuestos correspondientes, para llevar a cabo el VIII Censo de Población y VII de Vivienda, presentados por el Instituto Nacional de Estadística y Censos.

TERCERA: Disponer al Instituto Nacional de Estadística y Censos la organización y ejecución del VIII Censo de Población y VII de Vivienda.

El Secretario del CONEC deberá notificar las presentes resolución a los miembros de este cuerpo colegiado.

.....
Secretaría Nacional de Planificación
Juan Pablo Gencón Torres
Delegado del Presidente del CONEC

.....
Instituto Nacional de Estadística y Censos
Roberto Castillo Añazco
Secretario del CONEC

.....
Gabinete Sectorial Económico
Salomé Velasco
Miembro del CONEC

.....
Gabinete Sectorial de Educación
Fanny Yanza
Miembro del CONEC

.....
Gabinete Sectorial de Producción
Daniela Almeida
Miembro del CONEC

.....
Gabinete Sectorial de lo Social
Ramiro Aguinaga
Miembro del CONEC

.....
Gabinete Sectorial de Seguridad
John Game
Miembro del CONEC

.....
Gabinete Sectorial de Banca Pública
Salomé Velasco
Miembro del CONEC

.....
Gabinete Sectorial de Empresas Públicas Estratégicas
Carlos Guayaquil
Miembro del CONEC