

## ACTA DE SESIÓN ORDINARIA DEL CONSEJO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS (CONEC)

### Sesión Ordinaria No. 001-2024

En el Distrito Metropolitano de Quito, a los ocho días de mayo de dos mil veinticuatro, siendo las 11:00 horas, se reúne el Consejo Nacional de Estadística y Censos (CONEC) en el día y hora señalados, de conformidad con la convocatoria efectuada por Roberto Castillo, Director Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), en calidad de Secretario del CONEC, de acuerdo a la solicitud realizada por Carlos Velasco Lima, delegado permanente de la Secretaría Nacional de Planificación, en calidad de Presidente del Consejo. Las delegaciones a este cuerpo colegiado se detallan a continuación:

No.	INSTITUCIÓN / GABINETE	CARGO	NOMBRE DEL PARTICIPANTE
1	Secretaría Nacional de Planificación	Coordinador de Información	Carlos Velasco Lima
2	Instituto Nacional de Estadística y Censos	Director Ejecutivo	Roberto Castillo
3	Gabinete Sectorial Institucional	Directora de Gestión y Control de Casos	Melva Elizabeth Ruiz Escobar <sup>1</sup>
4	Gabinete Sectorial de lo Social	Coordinador General de Estudios y Datos de Inclusión	Alejandro David Muñoz Briceño
5	Gabinete Sectorial de Seguridad	Subsecretario de Estudios y Política de la Seguridad	Capitán. David Anrango Narvaez
6	Gabinete Sectorial de Desarrollo Productivo	Director de Estudios Económicos y Comerciales, Encargado	Edison Santiago Sánchez Molina
7	Gabinete Sectorial de Infraestructura, Energía y Medio Ambiente	Coordinador General de Planificación y Gestión Estratégica	Carlos Javier Becerra Albuja <sup>2</sup>

### 1. Desarrollo de la Reunión

Interviene el Presidente del CONEC, da la bienvenida a los asistentes y solicita al Director Ejecutivo del INEC, que en su calidad de Secretario del Consejo, verifique el quórum

<sup>1</sup>Mediante oficio Nro. PR-SGAGPR-2024-0040-O de 07 de mayo de 2024, el Secretario General de la Administración Pública y Gabinete de la Presidencia informa que, en la primera sesión ordinaria del año 2024 asistirá la funcionaria en mención, en reemplazo del delegado permanente ante este cuerpo colegiado, José Julio Neira Hanze, Secretario General de Integridad Pública.

<sup>2</sup> Con oficio Nro. MTOP-MTOP-24-251-OF de 29 de abril de 2024, el Ministro de Transporte y Obras Públicas delega de manera permanente al Coordinador General de Planificación y Gestión Estratégica ante el CONEC; sin embargo, participó otra funcionaria, sin existir un comunicado oficial en el que se confirme dicho reemplazo. En función de lo descrito y, en observancia de la normativa, se considera su participación, pero la delegada no podrá votar sobre los puntos presentados en el orden del día; lo descrito, se detalla en el acta.

reglamentario.

El Secretario verifica la presencia de los miembros del Consejo y, como parte de este proceso, toma la palabra Mariela Cevallos, Analista de la Dirección de Seguimiento de Planes, Programas y Proyectos del Ministerio de Transporte y Obras Públicas para indicar que se encuentra conectada en representación del delegado oficial del Gabinete Sectorial de Infraestructura, Energía y Medio Ambiente. Al respecto, el presidente del CONEC menciona que, conforme los lineamientos establecidos en el artículo 8 del reglamento de funcionamiento de este cuerpo colegiado, el Gabinete en mención debía informar la delegación por escrito y de manera oficial, dicha representación debía recaer en un funcionario de nivel jerárquico superior con poder de decisión; ante lo expuesto, se precisa que la funcionaria tendrá voz, pero no podrá emitir un voto sobre los puntos previstos en el orden del día.

A fin de continuar con la reunión y, conforme lo establecido en el artículo 9 del Reglamento de Funcionamiento del CONEC, el Secretario indica que se cuenta con el quórum necesario para instalar la sesión.

En función de lo descrito, el Presidente del CONEC, declara formalmente instalada la sesión y solicita al Secretario, proceda a dar lectura al orden del día de la convocatoria realizada mediante oficio Nro. INEC-INEC-2024-0346-O de 02 de mayo de 2024:

1. Conocer el informe sobre el cumplimiento de las resoluciones adoptadas por el Consejo Nacional de Estadística y Censos en la sesión del 29 de diciembre de 2023.
2. Conocer el informe relacionado al ajuste en la planificación prevista para la entrega de resultados de las proyecciones poblacionales a nivel provincial y cantonal.
3. Conocer el informe acerca de las implicaciones de los recortes presupuestarios en la generación de operaciones estadísticas del Instituto Nacional de Estadística y Censos.
4. Conocer el informe del estado de la Encuesta Nacional sobre la Desnutrición Infantil.
5. Varios.

El Presidente del CONEC pone a consideración de los miembros, el orden del día a tratar. Al no existir objeción, este es aprobado por unanimidad y se solicita empezar con la revisión de los puntos.

**1. Conocer el informe sobre el cumplimiento de las resoluciones adoptadas por el Consejo Nacional de Estadística y Censos en la sesión del 29 de diciembre de 2023**

Carina Santos, Coordinadora General Técnica de Planificación, Normativas y Calidad Estadística del INEC, por solicitud del Secretario del CONEC, presenta las acciones ejecutadas a fin de dar cumplimiento a las resoluciones adoptadas en la sesión de 29 de diciembre de 2023. En complemento, informa que dichas actividades fueron socializadas a los miembros del Consejo, mediante un informe remitido como parte de la convocatoria de esta sesión.

Una vez presentadas las acciones y la documentación que lo respalda, el Presidente del CONEC solicita al Secretario tomar votación para el artículo que integrará la resolución referida al primer punto del orden del día:

**Artículo 1.** – Avocar conocimiento del informe sobre el cumplimiento de las resoluciones adoptadas por el Consejo Nacional de Estadística y Censos en la sesión de 29 de diciembre de 2023.

Institución / Gabinete	Votación		
	A favor	En contra	Abstención
Secretaría Nacional de Planificación	X		
Gabinete Sectorial Institucional	X		
Gabinete Sectorial de lo Social	X		
Gabinete Sectorial de Seguridad	X		
Gabinete Sectorial de Desarrollo Productivo	X		
Gabinete Sectorial de Infraestructura, Energía y Medio Ambiente	Ausente		

Una vez concluida la votación, el Presidente del CONEC solicita al Secretario continuar con el segundo punto del orden del día.

## **2. Conocer el informe relacionado al ajuste en la planificación prevista para la entrega de resultados de las proyecciones poblacionales a nivel provincial y cantonal.**

El Secretario del CONEC menciona que, los resultados de las proyecciones poblacionales provinciales y cantonales constituyen un insumo fundamental para la formulación de la política pública y la toma de decisiones en territorio. De igual forma, se precisa que, la reprogramación efectuada a las fechas de difusión de esta operación estadística se debe a ajustes presupuestarios que han provocado una reducción del personal dedicado a este proceso. Con esta introducción, cede la palabra a Julio Muñoz, Coordinador General Técnico de Producción Estadística, para que se expongan los temas vinculados a este punto.

Julio Muñoz inicia la presentación informando sobre el proceso técnico que ha llevado a cabo el INEC para la obtención de las proyecciones poblacionales en cumplimiento de los estándares internacionales y recomendaciones emitidas por CELADAE, organismo que ha proporcionado asistencia técnica para su construcción.

De forma sucinta, el proceso empleado para su generación considera cuatro fases: i) recopilación, revisión e integración de la información demográfica disponible (censos, encuestas y registros administrativos) que permitan identificar posibles inconsistencias en los datos; ii) revisión de la información mediante métodos estadístico-demográficos y técnicas de ajuste para corregir discrepancias y garantizar la precisión de las estimaciones efectuadas; iii) análisis de la conciliación demográfica abordando la dinámica poblacional y sus componente (fecundidad, mortalidad, migración); y, iv)

generación de proyecciones y estimaciones poblacionales.

Así también, se informa sobre las actividades que se llevaron a cabo en el periodo comprendido entre diciembre de 2023 hasta abril de 2024, para la provisión de resultados nacionales y la construcción de agregados provinciales y cantonales. Entre las acciones ejecutadas se encuentran: i) cálculo de la omisión censal y proyecciones de población a nivel nacional a través de variables sintomáticas; ii) generación de productos estadísticos que fueron puestos a disposición de los usuarios en febrero de 2024; iii) ejecución del proceso de conciliación demográfica a nivel provincial y desarrollo de talleres con la participación de expertos de CELADE; e iv) inicio de actividades del ejercicio cantonal.

El Coordinador de Producción Estadística finaliza la exposición mencionando que han existido recortes presupuestarios que han decantado en la disminución del personal dedicado a este proceso, incremento así las cargas laborales del equipo técnico que brinda su contingente; dicho aspecto ha incidido en el cumplimiento de la planificación prevista, por este motivo y, con el objeto de garantizar la calidad de la información, el INEC ha visto la necesidad de reprogramar las fechas de difusión de resultados de las proyecciones poblacionales conforme el siguiente detalle:

**Tabla 1:** Reprogramación de fechas de difusión

<b>Operación Estadística</b>	<b>Fecha inicialmente planificada</b>	<b>Fecha reprogramada</b>
Proyecciones poblacionales provinciales	30 de abril de 2024	27 de mayo de 2024
Proyecciones poblacionales cantonales	30 de junio de 2024	16 de agosto de 2024

El delegado del Gabinete Sectorial de Seguridad consulta si el INEC pondrá a disposición resultados de las proyecciones poblacionales a niveles micro-territoriales, lo descrito, considerando la relevancia que tiene la información con esta desagregación, para la toma de decisiones en materia de seguridad.

Al respecto, Julio Muñoz menciona que, en cumplimiento de las recomendaciones internacionales, los resultados de las proyecciones poblacionales otorgadas por el INEC llegan hasta el nivel cantonal. Los resultados con mayor desagregación territorial corresponden a un ejercicio que se debe efectuar en función de las necesidades de las entidades rectoras de la política pública, considerando el procedimiento correspondiente. En este sentido, el INEC está presto a proporcionar asesoría a los miembros del Consejo, en caso de requerirlo.

El presidente del CONEC por su parte, consulta sobre los niveles de desagregación de las proyecciones poblacionales provinciales y cantonales, así como, las fechas de entrega de los resultados desagregados por área (urbano / rural). Al respecto, el INEC menciona lo siguiente:

- Los resultados desagregados por área urbana y rural serán entregados en el mes de septiembre de 2024.

- Las proyecciones poblacionales provinciales contarán con desagregación por sexo y edades simples.
- Las proyecciones poblacionales cantonales dispondrán datos desagregados por sexo y grupos quinquenales de edad.

Concluidas las intervenciones, el Presidente del CONEC solicita al Secretario tomar votación para aprobar los siguientes artículos que integrarán la resolución referida al segundo punto del orden del día:

**Artículo 1.** – Avocar conocimiento sobre las fechas actualizadas por el Instituto Nacional de Estadística y Censos para la entrega y difusión de resultados de las estimaciones y proyecciones a nivel provincial y cantonal.

**Artículo 2.** – Solicitar al Instituto Nacional de Estadística y Censos que, en el caso de existir un nuevo ajuste en las fechas de entrega y difusión de las estimaciones y proyecciones a nivel provincial y cantonal, informe de manera inmediata a los miembros del Consejo Nacional de Estadística y Censos.

Institución / Gabinete	Votación		
	A favor	En contra	Abstención
Secretaría Nacional de Planificación	X		
Gabinete Sectorial Institucional	X		
Gabinete Sectorial de lo Social	X		
Gabinete Sectorial de Seguridad	X		
Gabinete Sectorial de Desarrollo Productivo	X		
Gabinete Sectorial de Infraestructura, Energía y Medio Ambiente	Ausente		

Una vez concluida la votación, el Presidente del CONEC solicita al Secretario continuar con el tercer punto del orden del día.

### **3. Conocer el informe acerca de las implicaciones de los recortes presupuestarios en la generación de operaciones estadísticas del Instituto Nacional de Estadística y Censos.**

El Secretario del CONEC menciona que, el INEC ha sufrido ajustes en el techo presupuestario designado por el ente rector de las finanzas públicas, para la ejecución de sus actividades, hecho que ha repercutido en la planificación y generación de operaciones estadísticas de relevancia nacional. Con esta introducción cede la palabra a Julio Muñoz para que se realice la exposición referente a este punto del orden del día.

Julio Muñoz inicia la presentación mencionando que los ajustes en el presupuesto han representado un déficit en los recursos requeridos para la ejecución de las siguientes operaciones estadísticas a cargo del Instituto:

- Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua: tiene un déficit por un monto aproximado de **USD 600 mil**.
- Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo: tiene un déficit por un monto aproximado de **USD 500 mil**. Con respecto a esta operación estadística, es necesario la inyección de recursos para continuar con su levantamiento posterior al mes de agosto de 2024.

Por otro lado, el retraso en la aprobación de presupuestos otorgados, así como, la falta de fuentes de financiamiento, han afectado la ejecución de las siguientes actividades vinculadas a proyectos de inversión:

- Para las siguientes operaciones estadísticas: i) Estadísticas de Edificaciones; ii) Cuenta Satélite de Trabajo No Remunerado; y, iii) Registro Estadístico Base de Población, se reprograma sus fechas de difusión debido a la desvinculación de personal y retrasos en los procesos de adquisición de productos y servicios.
- La Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares Urbanos y Rurales a sufrido un retraso en el inicio de los procesos de contratación requeridos para llevar a cabo los operativos de campo. Es preciso indicar que, esta operación estadística brinda información necesaria para la actualización del año base del Índice de Precios al Consumidor.
- La Nueva Encuesta de Fuerza de Trabajo tiene retrasos en los procesos de adquisición de productos y servicios.
- Es posible la paralización de la Encuesta Nacional sobre la Desnutrición Infantil (ENDI) en su tercera ronda.

Debido a las implicaciones descritas, el INEC ha reprogramado las fechas de difusión de sus operaciones estadísticas conforme se precisa a continuación:

**Ilustración 1:** Ajustes en las fechas de difusión de las operaciones estadísticas del INEC<sup>3</sup>

Operación estadística	Periodicidad	Programación inicial	Reprogramación
Estadísticas de Edificaciones (ESED)	IV trimestre - 2023	19/4/2024	Sin afectación
	Anual - 2023	28/6/2024	Sin afectación
	I trimestre - 2024	19/7/2024	31/7/2024
	II trimestre - 2024	18/10/2024	31/10/2024
	III trimestre - 2024	20/12/2024	27/12/2024
Cuentas Satélite del Trabajo No Remunerado de los Hogares (CSTNRH)	Anual	jul-24	dic-24
Registro Estadístico Base de Población del Ecuador (REBPE)	Anual	30/9/2024	cuarto trimestre 2024

**Fuente:** INEC

Finalizada la presentación, los miembros del CONEC enfatizan la importancia que tienen las estadísticas para fundamentar la política pública y evaluar su efectividad. De igual forma se recalca que, las operaciones estadísticas que el INEC genera son empleadas en la estimación de indicadores que permiten el seguimiento al cumplimiento de los

<sup>3</sup> Dicha información fue presentada en la primera sesión ordinaria del CONEC en el 2024 y, a partir de ello, se realizarán los ajustes correspondientes en los instrumentos de planificación estadística administrados por el INEC.

objetivos y metas establecidos en el Plan de Desarrollo para el Nuevo Ecuador 2024 - 2025, y otros compromisos de gran envergadura como es el caso de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. En este sentido, el Presidente del Consejo así como, los representantes de los Gabinetes Sectoriales de Seguridad y de lo Social expresan su preocupación ante los inconvenientes de carácter financiero que ponen en riesgo la oportunidad y la continuidad de la provisión de estadísticas de relevancia nacional, por parte del INEC.

Considerando lo expuesto, el Secretario del CONEC exhorta a los miembros de este cuerpo colegiado a, en el ámbito de sus competencias, generar espacios para gestionar la disponibilidad de recursos conforme lo requerido por el Instituto para ejecutar sus actividades.

Al respecto, la delegada del Gabinete Sectorial Institucional expresa su compromiso para articular con el INEC y las instancias competentes, las acciones requeridas para la asignación de recursos que permitan garantizar la producción de información.

Concluidas las intervenciones, el Presidente del CONEC solicita al Secretario tomar votación para aprobar los siguientes artículos que integrarán la resolución referida al tercer punto del orden del día:

**Artículo 1.** – Avocar conocimiento sobre las implicaciones de los recortes presupuestarios en la producción estadística del Instituto Nacional de Estadística y Censos.

**Artículo 2.** – Solicitar a la entidad que preside el Gabinete Sectorial Institucional que, a partir de su intermedio, se organicen espacios con el Ministerio de Economía y Finanzas que permitan articular estrategias para garantizar la continuidad de las operaciones estadísticas a cargo del Instituto Nacional de Estadística y Censos.

Institución / Gabinete	Votación		
	A favor	En contra	Abstención
Secretaría Nacional de Planificación	X		
Gabinete Sectorial Institucional	X		
Gabinete Sectorial de lo Social	X		
Gabinete Sectorial de Seguridad	X		
Gabinete Sectorial de Desarrollo Productivo	X		
Gabinete Sectorial de Infraestructura, Energía y Medio Ambiente	Ausente		

Una vez concluida la votación, el Presidente del CONEC solicita al Secretario continuar con el cuarto punto del orden del día.

#### **4. Conocer el informe del estado de la Encuesta Nacional sobre la Desnutrición Infantil**

El Secretario del CONEC solicita al equipo técnico del INEC, presentar la información referente a este punto. Estefanía Encalada, Directora de Estadísticas Sociodemográficas



del Instituto toma la palabra para informar que, la Encuesta Nacional sobre la Desnutrición Infantil (ENDI) es una operación estadística ejecutada en coordinación con el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES). La fuente en mención provee datos indispensables para medir la desnutrición crónica infantil con el fin de reducir su prevalencia; lo descrito, en el marco de la Estrategia Nacional Ecuador Crece Sin Desnutrición promulgada mediante Decreto Ejecutivo 1211 de 20 de diciembre de 2021. Los procesos para la ejecución de esta encuesta se encuentran financiados mediante un préstamo otorgado por el Banco Mundial.

Los operativos de campo correspondientes a la segunda ronda de esta encuesta que estaban planificados llevarse a cabo en el mes de abril de 2024 sufrieron paralizaciones temporales, debido a la falta de asignación de recursos para la contratación de personal y servicio de transporte para la movilización de los equipos técnicos responsables del levantamiento de información en territorio. A partir de las alertas respectivas y las gestiones realizadas en coordinación con el MIES, el INEC contó con una transferencia inicial de USD 2,2 millones, monto que permitió cubrir ciertos gastos.

Posteriormente, el 30 de abril de 2024, contó con una segunda transferencia de recursos por parte del MIES por un valor de USD 1,5 millones, los cuales cubrirán el resto de las actividades planificadas, garantizando así la continuidad de la encuesta en su segundo año de ejecución.

Es preciso indicar que, la ENDI se ejecuta en dos etapas: 1) enlistamiento y 2) encuesta. La fase de enlistamiento, para el segundo año, inició en el mes de mayo de 2023 con la recolección de información base que permite la actualización de su maco muestral. Por otro lado, la fase de encuesta arrancó en julio de 2023, a partir de la investigación de viviendas con niños menores de 5 años para determinar la prevalencia de desnutrición crónica y obtener datos complementarios, esta actividad finalizará en agosto de 2024 (12 meses de levantamiento), considerando la paralización temporal efectuada en el mes de abril del año en curso.

El INEC a fin de garantizar la consistencia de los resultados de la ENDI, llevará a cabo el levantamiento de la información hasta cumplir los 12 meses. Adicionalmente ha analizado que la paralización descrita no comprometa la confiabilidad de las estimaciones. Sobre la comparabilidad de la información entre la ronda 1 y 2, el Instituto revisará los datos al finalizar la fase de encuesta, siguiendo las recomendaciones de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Culminada la presentación, el Secretario del CONEC toma la palabra y recalca que, el INEC ha realizado los esfuerzos necesarios para garantizar la ejecución de la segunda ronda de la ENDI, no obstante, el levantamiento del tercer periodo que inicia en agosto de 2024 se encuentra en riesgo debido a la falta de una fuente de financiamiento. De igual manera, aprovecha el espacio para solicitar al delegado del Gabinete Sectorial de lo Social, realizar las acciones pertinentes que le permitan al Instituto presentar en una reunión de Gabinete el proceso de construcción de la encuesta y la importancia de sus resultados para la formulación de políticas públicas sobre la primera infancia.

Al respecto, el delegado del Gabinete Sectorial de lo Social menciona que realizará los acercamientos necesarios con su máxima autoridad con el objeto de viabilizar la



propuesta presentada por el INEC.

Concluidas las intervenciones, el Presidente del CONEC solicita al Secretario tomar votación para aprobar los siguientes artículos que integrarán la resolución referida al cuarto punto del orden del día:

**Artículo 1.** – Avocar conocimiento sobre los riesgos existentes que se derivan al no contar con las asignaciones de recursos a tiempo para la ejecución de la Encuesta Nacional sobre la Desnutrición Infantil.

**Artículo 2.** – Solicitar a la entidad que preside el Gabinete Sectorial Social que, en conjunto con el Instituto Nacional de Estadística y Censos, se coordinen espacios interinstitucionales que permitan articular las estrategias para garantizar la continuidad de la producción de la Encuesta Nacional sobre la Desnutrición Infantil.

Institución / Gabinete	Votación		
	A favor	En contra	Abstención
Secretaría Nacional de Planificación	X		
Gabinete Sectorial Institucional	X		
Gabinete Sectorial de lo Social	X		
Gabinete Sectorial de Seguridad	X		
Gabinete Sectorial de Desarrollo Productivo	X		
Gabinete Sectorial de Infraestructura, Energía y Medio Ambiente	Ausente		

Una vez concluida la votación, el Presidente del CONEC solicita al Secretario continuar con el quinto y último punto del orden del día:

## 5. Varios

El Presidente del CONEC, consulta a los miembros del Consejo si requieren abordar algún punto adicional como parte del orden del día.

Toman la palabra Carina Santos y Tania Romero, Coordinadora General Técnica de Planificación, Normativas y Calidad Estadística; y, Directora de Planificación Estadística del Sistema Estadístico Nacional del INEC, respectivamente; quienes informan a los miembros del CONEC que el Instituto en alineación a sus competencias y, considerando las demandas de información establecidas en Plan de Desarrollo para el Nuevo Ecuador 2024 – 2025, trabaja en la actualización del Programa Nacional de Estadística con sus respectivas herramientas de monitoreo y control (Inventario de Fuentes de Información y Calendario Estadístico).

El Programa Nacional de Estadística es un instrumento de planificación que tiene la finalidad de identificar y caracterizar las fuentes de información que son producidas por las entidades del Sistema Estadístico Nacional y que facultan el seguimiento de planes, programas y proyectos de prioridad nacional e internacional. Como parte de su actualización, el INEC ha incorporado las fuentes de información que están siendo

empleadas para la estimación de indicadores que permiten el reporte del Plan Nacional de Desarrollo vigente.

En este sentido, el INEC realizará las gestiones necesarias para convocar a una sesión extraordinaria del CONEC para aprobar los cambios efectuados al instrumento de planificación estadística en mención.

Siendo las 12h29, el Presidente del CONEC declara la clausura de la sesión.

.....  
Secretaría Nacional de Planificación  
Carlos Velasco Lima  
Presidente del CONEC

.....  
Instituto Nacional de Estadística y Censos  
Roberto Castillo  
Secretario del CONEC

.....  
Gabinete Sectorial Institucional  
Melva Elizabeth Ruiz Escobar  
Directora de Gestión y Control de Casos

.....  
Gabinete Sectorial Social  
Alejandro David Muñoz Briceño  
Coordinador General de Estudios y Datos  
de Inclusión

.....  
Gabinete Sectorial de Seguridad  
Capitán, David Anrango Narvaez  
Subsecretario de Estudios y Política de la  
Seguridad

.....  
Gabinete Sectorial de Desarrollo  
Productivo  
Edison Santiago Sánchez Molina  
Director de Estudios Económicos y  
Comerciales, Encargado