

ACTA DE SESIÓN EXTRAORDINARIA DEL CONSEJO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS (CONEC)

Sesión Extraordinaria No. 001-2024

En el Distrito Metropolitano de Quito, a los nueve días de julio de dos mil veinticuatro, siendo las 15:00 horas, se reúne el Consejo Nacional de Estadística y Censos (CONEC) en el día y hora señalados, de conformidad con la convocatoria efectuada por Roberto Castillo, Director Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), en calidad de Secretario del CONEC, de acuerdo a la solicitud realizada por Carlos Velasco Lima, delegado permanente de la Secretaría Nacional de Planificación, en calidad de Presidente del Consejo. Las delegaciones a este cuerpo colegiado se detallan a continuación:

No.	INSTITUCIÓN / GABINETE	CARGO	NOMBRE DEL PARTICIPANTE
1	Secretaría Nacional de Planificación	Coordinador de Información	Carlos Velasco Lima
2	Instituto Nacional de Estadística y Censos	Director Ejecutivo	Roberto Castillo
3	Gabinete Sectorial Institucional	Secretario General de Integridad Pública	José Julio Neira Hanze
4	Gabinete Sectorial de lo Social	Coordinador General de Estudios y Datos de Inclusión	Alejandro David Muñoz Briceño
5	Gabinete Sectorial de Seguridad	Subsecretario de Estudios y Política de la Seguridad	Capitán. David Anrango Narvaez
6	Gabinete Sectorial de Desarrollo Productivo	Director de Estudios Económicos y Comerciales, Encargado	Edison Santiago Sánchez Molina
7	Gabinete Sectorial de Infraestructura, Energía y Medio Ambiente	Director de Seguimiento de Planes, Programas y Proyectos	Edison Efraín Mora Pichucho

1. Desarrollo de la Reunión

Interviene el Presidente del CONEC, da la bienvenida a los asistentes y solicita al Director Ejecutivo del INEC, que, en su calidad de Secretario del Consejo, verifique el quórum reglamentario.

El Secretario verifica que todos los miembros del Consejo están presentes e indica que, conforme lo establecido en el artículo 9 del Reglamento de Funcionamiento de este cuerpo colegiado, se cuenta con el quórum necesario para instalar la sesión.

En función de lo descrito, el Presidente del CONEC, declara formalmente instalada la sesión y solicita al Secretario, proceda a dar lectura al orden del día de la convocatoria realizada mediante oficio Nro. INEC-INEC-2024-0487-O de 05 de julio de 2024:

1. Dictaminar sobre la aprobación de la actualización del Programa Nacional de Estadística 2021-2025 para el periodo 2024-2025.
2. Conocer el informe acerca del estado actual del Registro Estadístico de Recursos y Actividades de Salud (RAS).

El Presidente del CONEC pone a consideración de los miembros, el contenido del orden del día a tratar. Al no existir objeción, se solicita empezar con la revisión de los puntos.

1. Dictaminar sobre la aprobación de la actualización del Programa Nacional de Estadística 2021-2025 para el periodo 2024-2025

Carina Santos, Coordinadora General Técnica de Planificación, Normativas y Calidad Estadística del INEC, por solicitud del Secretario del CONEC, inicia la presentación mencionando que, el Programa Nacional de Estadística 2021-2025 es la hoja de ruta de carácter estratégico que guía la producción estadística nacional a fin de suplir la demanda de información requerida para seguimiento de la planificación nacional.

El Programa Estadístico a partir de cuatro elementos (oficialidad, innovación, prospectiva y demanda) concreta la visión del quehacer estadístico hasta el año 2025, misma que se materializa a partir del cumplimiento de cinco objetivos estratégicos y una serie de líneas de acción que buscan: i) consolidar un Sistema Estadístico Nacional (SEN) coordinado, técnico e independiente; ii) mejorar los mecanismos de gobernanza; iii) asegurar la pertinencia, comparabilidad y continuidad de la información; iv) fortalecer la cultura estadística; e, v) innovar en los procesos de producción estadística a través de la identificación, generación y uso de las fuentes no tradicionales.

Con estos antecedentes, se informa que, en lineación a las necesidades del Plan Nacional de Desarrollo para el Nuevo Ecuador, el INEC ha efectuado una actualización del Programa Estadístico para el periodo 2024-2025, con el objeto de contar con información relevante para la toma de decisiones, así como para el monitoreo y evaluación del instrumento de desarrollo en mención.

Entre los principales aspectos incorporados en la actualización de este instrumento de planificación, se encuentran:

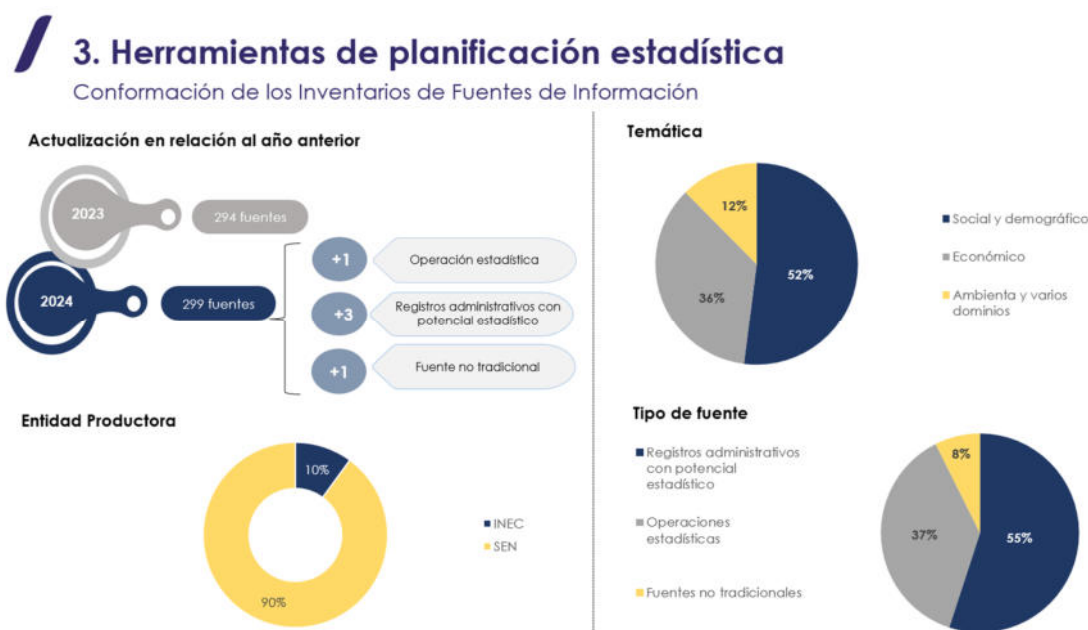
- Evaluación del avance en la ejecución de las líneas de acción y grado de cumplimiento de los objetivos estratégicos definidos en el Programa Nacional de estadística para el periodo 2022-2023.
- Fortalecimiento del marco conceptual de fuentes de información, en concordancia con los estándares internacionales.
- Actualización de la oferta estadística nacional y del Calendario Estadístico con el objeto de inventariar y poner a disposición de los usuarios las fechas de difusión de las fuentes de información que alimentan al Plan Nacional de Desarrollo vigente.
- Fortalecimiento de la metodología a emplearse para el seguimiento de las líneas de acción y objetivos estratégicos.

A continuación, Tania Romero, Directora de Planificación Estadística del Sistema Estadístico Nacional, presenta los resultados de la actualización del Inventario de Fuentes de Información y Calendario Estadístico, herramientas de monitoreo y control del Programa Estadístico.

Por un lado, se informa que, el Inventario consolida y sistematiza las principales características de las fuentes de información generadas por el SEN; su actualización involucró cuatro fases en las que participaron 11 instituciones del sector público que diligenciaron los formularios y formatos definidos por el INEC para caracterizar las operaciones estadísticas, registros administrativos con potencial estadístico y las fuentes no tradicionales, empleadas en la estimación de indicadores del Plan de Desarrollo para el Nuevo Ecuador.

Como resultado de este ejercicio se precisa que, al año 2024, los repositorios de información se conforman por 299 fuentes; teniendo un incremento de cinco fuentes, en relación con el Inventario aprobado por el CONEC en sesión de 29 diciembre de 2023. Al analizar su composición se muestra que, el 52% de la oferta estadística nacional responde a temáticas sociales y demográficas; mientras que, si se considera el tipo de fuente, el 55% de las estadísticas nacionales se obtienen a partir de registros administrativos con potencial estadístico.

Ilustración No. 1: Actualización de los Inventarios de Fuentes de Información



Fuente y elaboración: Instituto Nacional de Estadística y Censos

El Calendario Estadístico por su parte, pone a disposición de los usuarios, las fechas en las cuales las entidades del SEN planifican difundir los resultados de las operaciones estadísticas que se encuentran bajo su responsabilidad. Al 2024, este instrumento está conformado por 110 fuentes generadas por 31 instituciones del sector público. En relación con lo aprobado por el CONEC en sesión de 29 diciembre de 2023, se precisa que existió el incremento de una fuente de información adicional. De igual forma se

resalta que, el 58% de las fuentes contenidas en el Calendario generan productos estadísticos relacionados a temáticas sociales y demográficas.

Finalizada la presentación, el presidente del CONEC consulta si existe alguna observación sobre el contenido presentado por el INEC. Al no existir réplicas, el Secretario da lectura a la propuesta de resolución referida a este punto del orden del día; por tanto y, a solicitud del Presidente del Consejo, toma votación para el siguiente articulado:

Artículo 1. – Aprobar la actualización del Programa Nacional de Estadística 2021-2025 para el periodo 2024-2025 con sus respectivos instrumentos de seguimiento y control: Inventario de fuentes de información y Calendario Estadístico.

Institución / Gabinete	Votación		
	A favor	En contra	Abstención
Secretaría Nacional de Planificación	X		
Gabinete Sectorial Institucional	X		
Gabinete Sectorial de lo Social	X		
Gabinete Sectorial de Seguridad	X		
Gabinete Sectorial de Desarrollo Productivo	X		
Gabinete Sectorial de Infraestructura, Energía y Medio Ambiente	X		

Una vez concluida la votación, el Presidente del CONEC solicita al Secretario continuar con el segundo punto del orden del día.

2. Conocer el informe acerca del estado actual del Registro Estadístico de Recursos y Actividades de Salud (RAS)

El Secretario del CONEC menciona que, el equipo técnico del INEC presentará las acciones realizadas con el Ministerio de Salud Pública (MSP) para la entrega de la información base para la generación del Registro Estadístico de Recursos y Actividades de Salud (RAS), operación estadística que se encuentra retrasada con dos publicaciones. Con esta introducción, cede la palabra a Julio Muñoz, Coordinador General Técnico de Producción Estadística para que se expongan los temas vinculados a este punto.

Julio Muñoz inicia la presentación mencionando que, el RAS brinda información sobre los establecimientos de salud públicos y privados, y las actividades que realiza el personal ocupado en este sector; a su vez informa que esta operación estadística se genera a partir de los registros administrativos provistos por el MSP, en tal sentido se dispone de procesos y plazos definidos para la transferencia, procesamiento y análisis de la información proporcionada por esta entidad.

A pesar de lo descrito, para los años de investigación 2021 y 2022 esta planificación se ha visto comprometida debido a retrasos e incumplimientos en la entrega de información por parte del Ministerio. Para solventar estos inconvenientes, el INEC ha mantenido reuniones y ha realizado varias insistencias; sin embargo, no se ha obtenido respuesta de esta entidad. Considerando el escenario descrito, se menciona que existe una alta probabilidad de incurrir en retrasos en la publicación de resultados correspondientes al año 2023.

En complemento, el Coordinador de Producción Estadística precisa el estado actual de la operación estadística por año de investigación:

- **Año 2021:** El MSP realizó una entrega parcial de la información permitiéndole al INEC continuar con la fase de validación de los datos. Al momento, se encuentra pendiente la entrega de 20 formularios corregidos.
- **Año 2022:** El INEC proporcionó en febrero de 2023, los formularios e instrumentos para la recolección de la información; no obstante, el MSP no ha realizado la transferencia de los datos recopilados.
- **Año 2023:** Conforme la hoja de ruta establecida, el INEC proporcionó al MSP, los formularios e instrumentos para la recolección de la información. Sin embargo, el Instituto se encuentra a la espera de la transferencia de los datos recolectados.

La situación descrita, ha repercutido en el cumplimiento de las fechas de difusión contempladas en el Calendario Estadístico, conforme el siguiente detalle:

Tabla No. 1: Número de días de retraso del RAS, por año de investigación

Año de investigación	Fecha de difusión de resultados	Número de días laborables de retraso
2021	Diciembre de 2022	557 días
2022	Diciembre de 2023	193 días
2023	Diciembre de 2024	En riesgo

Fuente y elaboración: Instituto Nacional de Estadística y Censos

Julio Muñoz culmina la presentación mencionando que, la ausencia de datos actualizados de esta operación repercute en la definición y evaluación de la política pública del sector salud; además, retrasa la transferencia de la información necesaria para la estimación de los indicadores "*Tasa de médicos familiares en atención primaria*" y "*Tasa de enfermeras por cada médico*" contemplados en el Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025 y en el Plan Nacional de Desarrollo 2024-2025.

Posteriormente, el Presidente del CONEC, por intermedio de Carina Santos, propone la inclusión de un artículo a la propuesta de resolución referida a este punto de orden del día.

Al no existir objeciones, Carina Santos con la veña del Secretario del CONEC, da lectura

a la propuesta de articulado de la referida resolución:

Artículo 1: Avocar conocimiento sobre el informe acerca del estado actual del Registro Estadístico de Recursos y Actividades de Salud (RAS).

Artículo 2. – Solicitar a la institución que preside el Gabinete Sectorial Social que, a partir de su intermedio, se organicen espacios con el Ministerio de Salud Pública que permitan articular estrategias para garantizar la publicación del Registro Estadístico de Recursos y Actividades de Salud, así como la transferencia de información para el reporte de indicadores contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo.

Acto seguido, el Secretario del Consejo exhorta al representante del Gabinete Sectorial de lo Social a que, según su ámbito de competencias, genere espacios con el MSP para llegar a acuerdos que permitan la entrega de la información base para la construcción del RAS.

Al respecto, el representante del Gabinete Sectorial de lo Social menciona que, la problemática expuesta por el INEC repercute en el monitoreo de las políticas públicas del sector y, por tanto, al reporte de los indicadores vinculados al Plan Nacional de Desarrollo. En este sentido, expresa su compromiso para articular con el MSP y el INEC, las acciones requeridas para agilizar los procesos de entrega de información.

El presidente del Consejo complementa lo expuesto informando que, la Secretaría Nacional de Planificación en el ámbito de sus competencias, ha solicitado de manera oficial al MSP, la ejecución de estrategias que le permitan proporcionar al INEC la información necesaria para la difusión del RAS.

Concluidas las intervenciones, y por solicitud del Presidente del Consejo, el Secretario toma votación para aprobar los artículos citados, que integrarán la resolución referida al segundo punto del orden del día.

Institución / Gabinete	Votación		
	A favor	En contra	Abstención
Secretaría Nacional de Planificación	X		
Gabinete Sectorial Institucional	X		
Gabinete Sectorial de lo Social	X		
Gabinete Sectorial de Seguridad	X		
Gabinete Sectorial de Desarrollo Productivo	X		
Gabinete Sectorial de Infraestructura, Energía y Medio Ambiente	X		

Siendo las 15h42, el Presidente del CONEC declara la clausura de la sesión.

.....
Secretaría Nacional de Planificación
Carlos Velasco Lima
Presidente del CONEC

.....
Instituto Nacional de Estadística y Censos
Roberto Castillo
Secretario del CONEC

.....
Gabinete Sectorial Institucional
José Julio Neira Hanze
Secretario General de Integridad Pública

.....
Gabinete Sectorial Social
Alejandro David Muñoz Briceño
Coordinador General de Estudios y Datos
de Inclusión

.....
Gabinete Sectorial de Seguridad
Capitán. David Anrango Narvaez
Subsecretario de Estudios y Política de la
Seguridad

.....
Gabinete Sectorial de Desarrollo
Productivo
Edison Santiago Sánchez Molina
Director de Estudios Económicos y
Comerciales, Encargado

.....
Gabinete Sectorial de Infraestructura,
Energía y Medio Ambiente
Edison Efraín Mora Pichucho
Director de Seguimiento de Planes,
Programas y Proyectos