

REPÚBLICA DEL ECUADOR
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS

RESOLUCIÓN No. 018-DIREJ-DIJU-NI-2020

CONSIDERANDO:

- Que,** el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”*;
- Que,** el artículo 227 de la Constitución de la República del Ecuador, prescribe: *“La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación”*;
- Que,** el artículo 286 de la Constitución de la República del Ecuador, determina: *“Las finanzas públicas, en todos los niveles de gobierno, se conducirán de forma sostenible, responsable y transparente y procurarán la estabilidad económica (...)”*;
- Que,** el artículo 19 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, dispone: *“El Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa se orientará por los principios de obligatoriedad, universalidad, solidaridad, progresividad, descentralización, desconcentración, participación, deliberación, subsidiaridad, pluralismo, equidad, transparencia, rendición de cuentas y control social. El funcionamiento del sistema se orientará hacia el logro de resultados (...)”*;
- Que,** el artículo 11 de la Ley de Estadística, dispone que el Director General en la actualidad Director Ejecutivo, es el representante legal del Instituto Nacional de Estadística y Censos y el responsable de su gestión técnica, económica y administrativa”;
- Que,** el Art. 148 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Servicio Público, dispone: *“De los contratos civiles de servicios.- La autoridad nominadora podrá suscribir contratos civiles de servicios profesionales o contratos técnicos especializados sin relación de dependencia, siempre y cuando la UATH justifique que la labor a ser desarrollada no puede ser ejecutada por personal de su propia entidad u organización, fuere insuficiente el mismo o se requiera especialización en trabajos específicos a ser desarrollados, que existan recursos económicos disponibles en una partida para tales efectos, que no implique aumento en la masa salarial aprobada, y que cumpla con los perfiles establecidos para los puestos institucionales*

y genéricos correspondientes. Estos contratos se suscribirán para puestos comprendidos en todos los grupos ocupacionales y se pagarán mediante honorarios mensualizados. Las personas a contratarse bajo esta modalidad no deberán tener inhabilidades, prohibiciones e impedimentos establecidos para las y los servidores públicos (...);

Que, el artículo 1 del Decreto Ejecutivo No. 135 de 01 de septiembre de 2017, mediante el cual se establecen las Normas de Optimización y Austeridad del Gasto Público, establece: *“Ámbito de aplicación.- Las disposiciones del presente decreto, en lo correspondiente a gasto permanente, son de aplicación obligatoria para todas las instituciones descritas en el artículo 225 de la Constitución de la República del Ecuador, incluidas las Empresas Públicas de la Función Ejecutiva (...)”. En materia de gasto no permanente, las disposiciones del presente decreto son de aplicación obligatoria para todas las instituciones descritas en el artículo 225 de la Constitución de la República del Ecuador, incluidas las Empresas Públicas de la Función Ejecutiva (...);*

Que, el inciso tercero del artículo 9 y el artículo 16 del Decreto Ejecutivo No. 135, indica: *“Contratos de servicios profesionales y consultorías.- (...) De igual forma se restringe la celebración de contratos civiles de servicios profesionales o contratos técnicos especializados sin relación de dependencia sujetos a la Ley Orgánica del Servicio Público, a excepción de aquellos casos que justifiquen la imperativa necesidad institucional de contratar, para lo cual se requiere un informe técnico emitido por la Unidad de Gestión de Talento Humano”. El artículo 16, dispone: “(...) Movilización Interna.- La máxima autoridad de la entidad, o su delegado, autorizará la movilización interna de los funcionarios que se trasladan para cumplir con las funciones derivadas de su cargo o para asistir a reuniones de trabajo y/o eventos de capacitación, deberá estar plenamente justificada. Se preferirá el uso de herramientas informáticas como videoconferencias en el caso que la situación lo amerite”;*

Que, mediante Decreto Ejecutivo Nro. 932 de 18 de noviembre de 2019, se designó como Director General del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) al Econ. Diego Andrade Ortiz;

Que, a través Decreto Ejecutivo No. 1017 del 16 de marzo de 2020, el Presidente Constitucional de la República declaró el estado de excepción por calamidad pública en todo el territorio nacional, por los casos de coronavirus confirmados y la declaratoria de pandemia de COVID-19, en el Art. 6, dispone: *“a) Se SUSPENDE la jornada presencial de trabajo comprendida entre el 17 al 24 de marzo de 2020, para todos los trabajadores y empleados del sector público y del sector privado. El Comité de Operaciones de Emergencias Nacional, una vez evaluado el estado de la situación, podrá prorrogar los días de suspensión de la jornada presencial de trabajo (...);*

Que, mediante Acuerdo Nro. MDT-2015-0086 de 23 de abril de 2015, publicado en el Suplemento Registro Oficial Nro. 494, de 6 de mayo de 2015, el Ministerio del Trabajo emite la Norma Técnica del Subsistema de Planificación del Talento Humano, en cuya Disposición General Séptima, dispone: *“Los servicios profesionales o técnicos especializados sin relación de dependencia, podrán ser contratados para*

atender necesidades específicas y temporales de las instituciones, previo informe técnico de la UATH en el que se justifique que los productos a ser entregados requieren especialización en áreas determinadas y que no puede ser ejecutadas por personal de su propia entidad. Estos contratos no podrán celebrarse para la prestación de servicios o productos de las unidades o procesos de la institución, previstos en la estructura orgánica y/o en la planificación institucional. Para los contratos civiles de servicios profesionales o técnicos especializados, las UATH institucionales se sujetarán a lo dispuesto en la Norma Técnica que para el efecto emita esta Cartera de Estado”;

Que, mediante Acuerdo Ministerial Nro. MDT-2017-0178 de 14 de noviembre de 2017, Reforma al Acuerdo de Delegación Nro. MDT-2017-0099 de 21 de junio de 2017, en el cual el Ministro del Trabajo agrega nuevas atribuciones y responsabilidades al Señor Viceministro del Servicio Público: *“Aprobar el informe de excepción de aquellos casos que justifiquen la imperativa necesidad institucional de la celebración de contratos civiles profesionales o contratos técnicos especializados sin relación de dependencia sujetos a la Ley Orgánica del Servicio Público”;*

Que, mediante Acuerdo Ministerial No. 00126-2020 de 11 de marzo de 2020, publicado en el Registro Oficial de 12 de marzo de 2020, el Ministerio de Salud Pública declaró el Estado de Emergencia Sanitaria, por la propagación del Coronavirus COVID-19, con el fin de prevenir un posible contagio masivo en la población;

Que, con Resolución No. 041-DIREJ-DIJU-NI-2013 de 17 de octubre de 2013, el señor Director Ejecutivo del INEC, a la fecha, fijó el valor diario que recibirá el personal contratado sin relación de dependencia para los operativos de campo por concepto de hospedaje y alimentación, cuando efectúen sus actividades fuera de su lugar sede;

Que, mediante Resolución No. 011-DIREJ-DIJU-NI-2015 de 20 de febrero de 2015, publicada en la Edición Especial del Registro Oficial 325 de 11 de junio de 2015, el señor Director Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadística y Censos, resolvió expedir el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del Instituto Nacional de Estadística y Censos INEC;

Que, a través de Resolución No. 001-2020 de 19 de marzo de 2020, el Consejo Nacional de Estadística y Censos (CONEC), resolvió: *“Disponer al señor Director Ejecutivo del INEC, presente para conocimiento y aprobación del CONEC, la propuesta de reprogramación de las operaciones estadísticas continuas y del Proyecto “VIII Censo de Población y VII de Vivienda 2020” (...) para su ejecución inmediata después de que se verifique el levantamiento de la emergencia sanitaria y estado de excepción”;*

Que, mediante Memorando No. INEC-DIPLA-2019-1004-M de 20 de diciembre de 2019, la Directora de Planificación y Gestión Estratégica, emitió las

directrices para la planificación presupuestaria 2020 para obtención de Programación Anual de la Planificación 2020;

Que, con Memorando Nro. Nro. INEC-DIPLA-2020-0028-M de 10 de enero de 2020, la Directora de Planificación y Gestión Estratégica, a la fecha, puso en conocimiento la Programación Anual de Planificación 2020 por un monto financiado de USD 46,7 mm, que corresponde a la asignación inicial de presupuesto que incluye gasto corriente e inversión, así también menciona que se ha identificado un valor requerido para el desarrollo de las actividades en el 2020 desfinanciado por un total de USD 10,8 mm;

Que, a través de Oficio No. STPTV-STPTV-2020-0105-OF de 13 de marzo de 2020, la Secretaría Técnica del Plan Toda una Vida, sugiere: *“los funcionarios, servidores públicos y demás personal que brindan servicios extramurales, o que participan en procesos de levantamiento masivo de información a nivel nacional (...) evaluar la pertinencia de suspender de manera inmediata las citadas visitas en territorio hasta que la Autoridad Sanitaria Nacional determine haberse superado el Estado de Emergencia Sanitaria”*;

Que, el Oficio No. INEC-INEC-2020-0123-O de 13 de marzo de 2020, el INEC solicitó al Ministerio de Salud Pública: *“con el afán de mantener la coordinación interinstitucional y facilitar la ejecución de su mandato, su pronunciamiento y recomendación respecto a continuar o suspender dichas actividades del personal en campo de responsabilidad del INEC”*;

Que, mediante Oficio No. INEC-INEC-2020-0133-O del 14 de marzo de 2020, se puso en conocimiento al Viceministerio de Gobernanza y Vigilancia de Salud del Ministerio de Salud Pública, lo solicitado con Oficio INEC-INEC-2020-0123-O, que tiene relación con la solicitud de pronunciamiento para la continuidad de operaciones de campo;

Que, con Oficio MSP-VGVVS-2020-0114-O de 14 de marzo de 2020, el Viceministerio de Gobernanza y Vigilancia de la Salud, dispuso en su parte pertinente *“(...) suspender las actividades del personal en campo hasta que se emitan nuevas disposiciones”*;

Que, mediante comunicado del Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias de 15 de marzo de 2020, en atención a las resoluciones de la Plenaria del COE Nacional, solicitó al INEC *“disponer la suspensión temporal de las actividades relacionadas al Censo 2020, que involucren visitas en viviendas o contacto masivo con la población, para eliminar la posibilidad de transmisión y cuidar de la salud de todos”*;

Que, con memorando Nro. INEC-CGAF-2020-0452-M de 31 de marzo de 2020, la Coordinación General Administrativa Financiera informa que con fecha 25 de marzo de 2020, el Ministerio de Economía y Finanzas procedió a la Disminución presupuestaria al Gasto Permanente con la modificación

presupuestaria INTER (-) CO2 N040 con una afectación del presupuesto del grupo 53 (Gasto de Bienes y Servicios de Consumo) por un monto de USD 197.706,00 modificación justificadas por el MEF: *“Grupo 53.- Modificación presupuestaria en función de lo establecido en el artículo 74 del Código Orgánico De Planificación Y Finanzas Públicas, por optimización del gasto”*;

Que, mediante memorando Nro. INEC-CGAF-2020-0455-M de 31 de marzo de 2020, la Coordinación General Administrativa, informó que con fecha 25 de marzo de 2020, el Ministerio de Economía y Finanzas procedió con la disminución de recursos presupuestarios a través del planteamiento del comprobante de modificación presupuestaria INTER (-) CO2 No. 044, al grupo 73 (Gasto de Bienes y Servicios de Inversión) por un monto de USD 5'000.000,00; modificación justificadas por el MEF: *“OPTIMIZACION DE RECURSOS DE CONFORMIDAD AL ART. 74 DEL COPLAFIP”* del Proyecto VIII CENSO DE POBLACION Y VII DE VIVIENDA CPV 2020;

Que, con memorando Nro. INEC-CGAF-2020-0564-M de 31 de marzo de 2020, la Coordinación General Administrativa Financiera, informó que el 30 de abril de 2020, el Ministerio de Economía y Finanzas realizó una disminución de recursos presupuestarios a través del planteamiento del comprobante de modificación presupuestaria INTER (-) CO2 No. 062, al grupo 53 (Gasto de Bienes y Servicios de Consumo Corrientes) por un monto de USD 410.976,06; modificación justificadas por el MEF: *“EMERGENCIA SANITARIA NACIONAL CONFORME ART. 74 DEL COPLAFIP Y CIRCULAR NRO MEF-VGF-2020-0003-C-16 DE ABRIL DE 2020”*;

Que, mediante Memorando Nro. INEC-CGTPE-DICA-2020-0157-M de 09 de abril de 2020, el Director de Cartografía Estadística y Operaciones de Campo, envió el informe sobre la paralización de actividades por emergencia sanitaria COVID-19 del personal de las etapas de Digitación, Revisión, Archivo, Escaneo, Re enumeración y Digitalización del componente de Actualización Cartográfica del CPV2020 y detalle del personal;

Que, con Circular Nro. MEF-VGF-2020-0003-C de 16 de abril de 2020, el Viceministerio de Finanzas, emitió las Directrices presupuestarias para el segundo trimestre del ejercicio fiscal 2020;

Que, a través de Memorando Nro. INEC-CGAF-2020-0514-M de 21 de abril de 2020, la Coordinadora General Administrativa Financiera, Encargada, recomendó: *“al señor Director Ejecutivo, disponga la derogatoria de la resolución 041-DIREJ-DIJU-NI-2013 de fecha 17 de octubre del 2013, mediante la cual se fijó el valor diario que recibirá el personal contratado sin relación de dependencia para los operativos de campo como estipendios, cuando efectúe sus actividades fuera de su lugar de sede”*;

Que, con memorando Nro. INEC-CGAF-2020-0599-M de 14 de mayo de 2020, la Coordinadora General Administrativa Financiera, encargada, presentó la problemática presupuestaria del Instituto, concluyendo: *“Considerando la emergencia sanitaria, el estado de excepción por calamidad pública en el que se encuentra el país, normas de optimización y austeridad del gasto público y las disposiciones emitidas por los entes rectores del MSP, MDT, COE NACIONAL Y MEF, el INEC no ajeno a las restricciones presupuestarias, así también basado en el déficit presupuestario, se concluye que es necesario proceder a la optimización de los recursos existentes, por lo que considera pertinente la derogatoria de la Resolución No. 041-DIREJ-DIJU-NI-2013”*; por lo que, recomienda al señor Director Ejecutivo: *“(…) disponga la derogatoria de la resolución 041-DIREJ-DIJU-NI-2013 de fecha 17 de octubre del 2013, mediante la cual se fijó el valor diario que recibirá el personal contratado sin relación de dependencia para los operativos de campo como estipendios, cuando efectúe sus actividades fuera de su lugar de sede”*;

Que, mediante memorando Nro. INEC-INEC-2020-0187-M de 15 de mayo de 2020, el señor Director Ejecutivo, acogió la recomendación de la señora Coordinadora General Administrativa Financiera, encargada y dispuso: *“la derogatoria de la resolución 041-DIREJ-DIJU-NI-2013 de fecha 17 de octubre del 2013, mediante la cual se fijó el valor diario que recibirá el personal contratado sin relación de dependencia para los operativos de campo como estipendios, cuando efectúe sus actividades fuera de su lugar de sede y se solicita realizar los trámites correspondientes para su ejecución en función de la normativa legal vigente”*;

En ejercicio de las facultades constitucionales, legales y reglamentarias antes singularizadas y con sustento en las consideraciones expuestas:

RESUELVE:

ARTÍCULO 1.- DEROGAR la Resolución No. 041-DIREJ-DIJU-NI-2013 de 17 de octubre de 2013, mediante el cual se resolvió: *“FIJAR EL VALOR DIARIO QUE RECIBIRÁ EL PERSONAL CONTRATADO SIN RELACIÓN DE DEPENDENCIA PARA LOS OPERATIVOS DE CAMPO POR CONCEPTO DE HOSPEDAJE Y ALIMENTACIÓN CUANDO EFECTÚEN SUS ACTIVIDADES FUERA DE SU LUGAR DE SEDE”*.

DISPOSICIONES GENERALES:

PRIMERA.- De la correcta aplicación de la presente resolución encárguese a la Coordinación General Administrativa Financiera, Coordinaciones Zonales, Dirección Financiera, Dirección de Administración de Recursos Humanos y Dirección de Asesoría Jurídica.

SEGUNDA.- La presente resolución entrará en vigencia a partir de su suscripción, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial.

DISPOSICIÓN TRANSITORIA:

ÚNICA.- La Coordinación General Administrativa Financiera, tomará las acciones pertinentes, con relación a los contratos vigentes a la presente fecha, con el fin que los mismos se ajusten a las nuevas disposiciones.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA:

ÚNICA.- Deróguese la Resolución No. 041-DIREJ-DIJU-NI-2013 de 17 de octubre de 2013; y, toda resolución y las demás disposiciones de igual o menor jerarquía jurídica que se opongan al presente instrumento.

COMUNÍQUESE Y PUBLÍQUESE.-

Dado en Quito, Distrito Metropolitano, a los 19 días de mes de mayo de 2020.



Econ. Diego Andrade
DIRECTOR EJECUTIVO
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS

ELABORADO:	ABG. CLAUDIA RODRIGUEZ	MIEMBRO DE EQUIPO
REVISADO	TLGA. KATIA ENRIQUEZ	MIEMBRO DE EQUIPO
APROBADO:	AB. MARÍA EUGENIA MORALES	DIRECTORA DE ASESORÍA JURÍDICA