

REPÚBLICA DEL ECUADOR
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS

RESOLUCIÓN No. 024-DIREJ-DIJU-NI-2020

CONSIDERANDO:

- Que,** el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”;*
- Que,** el artículo 227 de la Constitución de la República del Ecuador, prescribe: *“La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación”;*
- Que,** el artículo 229 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone: *“Serán servidoras o servidores públicos todas las personas que en cualquier forma o a cualquier título trabajen, presten servicios o ejerzan un cargo, función o dignidad dentro del sector público (...)”;*
- Que,** el artículo 286 de la Constitución de la República del Ecuador, determina: *“Las finanzas públicas, en todos los niveles de gobierno, se conducirán de forma sostenible, responsable y transparente y procurarán la estabilidad económica (...)”;*
- Que,** el numeral 4 del artículo 326 de la Constitución de la República del Ecuador, establece *“A trabajo de igual valor corresponderá igual remuneración”;*
- Que,** el artículo 19 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, dispone: *“El Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa se orientará por los principios de obligatoriedad, universalidad, solidaridad, progresividad, descentralización, desconcentración, participación, deliberación, subsidiaridad, pluralismo, equidad, transparencia, rendición de cuentas y control social. El funcionamiento del sistema se orientará hacia el logro de resultados (...)”;*
- Que,** el artículo 115 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, determina: *“Certificación Presupuestaria. Ninguna entidad u organismo público podrán contraer compromisos, celebrar contratos, ni autorizar o contraer obligaciones, sin la emisión de la respectiva certificación presupuestaria”;*

Que, el Art. 116 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, prescribe: *“Establecimiento de Compromisos. - Los créditos presupuestarios quedarán comprometidos en el momento en que la autoridad competente, mediante acto administrativo expreso, decida la realización de los gastos, con o sin contraprestación cumplida o por cumplir y siempre que exista la respectiva certificación presupuestaria. En ningún caso se adquirirán compromisos para una finalidad distinta a la prevista en el respectivo presupuesto. El compromiso subsistirá hasta que las obras se realicen, los bienes se entreguen o los servicios se presten. En tanto no sea exigible la obligación para adquisiciones nacionales e internacionales, se podrá anular total o parcialmente el compromiso”;*

Que, el artículo 122 del Código Orgánico Administrativo, determina: *“Dictamen e informe. El dictamen y el informe aportan elementos de opinión o juicio, para la formación de la voluntad administrativa. Cuando el acto administrativo requiere fundarse en dictámenes o informes, en estos estará expresamente previsto el ordenamiento jurídico, como parte del procedimiento. Únicamente con expresa habilitación del ordenamiento jurídico, un órgano administrativo puede requerir dictámenes o informes dentro de los procedimientos administrativos”;*

Que, el artículo 1561 del Código Civil, determina: *“Todo contrato legalmente celebrado es una ley para los contratantes, y no puede ser invalidado sino por su consentimiento mutuo o por causas legales”;*

Que, el artículo 11 de la Ley de Estadística, dispone que el Director General en la actualidad Director Ejecutivo, es el representante legal del Instituto Nacional de Estadística y Censos y el responsable de su gestión técnica, económica y administrativa”;

Que, el Art. 148 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Servicio Público, dispone: *“De los contratos civiles de servicios.- La autoridad nominadora podrá suscribir contratos civiles de servicios profesionales o contratos técnicos especializados sin relación de dependencia, siempre y cuando la UATH justifique que la labor a ser desarrollada no puede ser ejecutada por personal de su propia entidad u organización, fuere insuficiente el mismo o se requiera especialización en trabajos específicos a ser desarrollados, que existan recursos económicos disponibles en una partida para tales efectos, que no implique aumento en la masa salarial aprobada, y que cumpla con los perfiles establecidos para los puestos institucionales y genéricos correspondientes. Estos contratos se suscribirán para puestos comprendidos en todos los grupos ocupacionales y se pagarán mediante honorarios mensualizados. Las personas a contratarse bajo esta modalidad no deberán tener inhabilidades, prohibiciones e impedimentos establecidos para las y los servidores públicos (...)”;*

Que, mediante Acuerdo Ministerial Nro. MDT-2015-0086, publicado en el Suplemento Registro Oficial Nro. 494 de 6 de mayo de 2015, el Ministerio del Trabajo emite la Norma Técnica del Subsistema de Planificación del Talento Humano, en cuya Disposición General Séptima, dispone: *“Los servicios profesionales o técnicos especializados sin relación de dependencia, podrán ser contratados para*

atender necesidades específicas y temporales de las instituciones, previo informe técnico de la UATH en el que se justifique que los productos a ser entregados requieren especialización en áreas determinadas y que no puede ser ejecutadas por personal de su propia entidad. Estos contratos no podrán celebrarse para la prestación de servicios o productos de las unidades o procesos de la institución, previstos en la estructura orgánica y/o en la planificación institucional. Para los contratos civiles de servicios profesionales o técnicos especializados, las UATH institucionales se sujetarán a lo dispuesto en la Norma Técnica que para el efecto emita esta Cartera de Estado”;

Que, a través de Acuerdo Ministerial Nro. MDT-2017-0178 de 14 de noviembre de 2017, reformó al Acuerdo de Delegación Nro. MDT-2017-0099 de 21 de junio de 2017, en el cual el Ministro del Trabajo agrega nuevas atribuciones y responsabilidades al señor Viceministro del Servicio Público: *“Aprobar el informe de excepción de aquellos casos que justifiquen la imperativa necesidad institucional de la celebración de contratos civiles profesionales o contratos técnicos especializados sin relación de dependencia sujetos a la Ley Orgánica del Servicio Público”;*

Que, con Resolución No. 011-DIREJ-DIJU-NI-2015 de 20 de febrero de 2015, publicada en la Edición Especial del Registro Oficial 325 de 11 de junio de 2015, el señor Director Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadística y Censos, resolvió expedir el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del Instituto Nacional de Estadística y Censos INEC;

Que, mediante Resolución No. 021-DIREJ-DIJU-NI-2017 de 19 de mayo de 2017, el señor Director Ejecutivo del INEC, autorizó expedir las *“Políticas para la elaboración y aprobación de Planes de Dirección de Proyectos (operaciones estadísticas y proyectos de inversión) que desarrolla el Instituto Nacional de Estadística y Censos”.*

Que, a través de memorando No. INEC-CGTPE-2020-0239-M de 21 de junio de 2020, el señor Coordinador General Técnico de Producción Estadística, presentó el Informe de Necesidad del pago de estipendio para el personal sin relación de dependencia que presta sus servicios bajo la modalidad de contrato técnico especializado en el levantamiento de la información en campo de las diferentes operaciones estadísticas del INEC y solicitó al señor Director Ejecutivo: *“disponer al área respectiva el análisis sobre la factibilidad de reconocer el pago de un estipendio al personal civil de campo sin relación de dependencia para la ejecución de los operativos de campo a nivel nacional, en los casos que, por el cumplimiento del objeto contractual requieran pernoctar fuera de su lugar de sede y la determinación del procedimiento para el reconocimiento del valor”.* A través de comentario inserto el señor Director Ejecutivo el 22 de junio de 2020, indicó: *“por favor solicito criterio jurídico en relación a la pertinencia de la solicitud efectuada por CGTPE”.*

Que, con memorando Nro. INEC-DIJU-2020-0270-M de 23 de junio de 2020, la Dirección de Asesoría Jurídica, remitió al señor Director Ejecutivo el pronunciamiento jurídico en el cual establece: *“(...) el pago de estipendio diario a*

fin de reconocer los gastos de alojamiento para el personal que presta sus servicios sin relación de dependencia bajo la modalidad de contrato de técnico especializado en el levantamiento de información en campo en las operaciones estadísticas que ejecuta el INEC, es viable y no se contrapone a ninguna normativa vigente, por lo que es procedente realizarlo, siempre y cuando se tome en consideración los siguientes aspectos: a) Que el valor de estipendio no sea mayor al que establece la Norma Técnica para el pago de viáticos a servidores, obreros del sector público b) Que se cuente con el presupuesto respectivo conforme lo establece el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas c) Que este rubro de estipendio se encuentre estipulado dentro de las cláusulas del respectivo contrato”;

Que, mediante memorando Nro. INEC-INEC-2020-0258-M de 08 de julio de 2020, el Director Ejecutivo, en su parte pertinente indicó: *“En virtud de los informes y pronunciamientos constantes en los memorandos antes referidos y por lo expuesto, sírvase continuar con las gestiones para la materialización de su requerimiento apegado a la normativa vigente y aplicable al caso”.*

Que, con memorando Nro. INEC-CGTPE-2020-0273-M de 09 de julio de 2020, la Coordinación General Técnico de Producción Estadística, solicitó a la Dirección Ejecutiva: *“disponga a la Dirección de Asesoría Jurídica, la elaboración de la resolución respectiva, a fin de que se emita el procedimiento para el pago del estipendio al personal civil técnico especializado sin relación de dependencia que tenga que pernoctar fuera de su lugar sede y que presta sus servicios en los operativos de campo de los diferentes proyectos o encuestas del INEC”.*

Que, a través de memorando No. INEC-INEC-2020-0261-M de 09 de julio de 2020, el señor Director Ejecutivo, indicó: *“(…) se dispone a la Dirección de Asesoría Jurídica, la elaboración de la resolución a fin de que se emita el procedimiento para el pago del estipendio al personal civil técnico especializado sin relación de dependencia que tenga que pernoctar fuera de su lugar sede y que presta sus servicios en los operativos de campo de los diferentes proyectos o encuestas del INEC”.*

En ejercicio de las facultades constitucionales, legales y reglamentarias antes singularizadas y con sustento en las consideraciones expuestas:

RESUELVE:

Expedir el *“Procedimiento para fijar el estipendio monetario o valor diario, que recibirá el personal contratado sin relación de dependencia para la ejecución de los operativos de campo a nivel nacional, en los casos que, por el cumplimiento del objeto contractual requieran trasladarse y pernoctar fuera de su lugar de sede”.*

Art. 1.- Objeto. - La presente resolución tiene por objeto establecer el procedimiento para fijar el valor de estipendio, que recibirá el personal contratado sin relación de dependencia para la ejecución de los operativos de campo a nivel nacional, en los casos que por el cumplimiento del objeto contractual requieran trasladarse y pernoctar fuera de su lugar de sede.

Art.2.- Ámbito. - El ámbito de aplicación de esta resolución será a nivel nacional para todo el personal contratado sin relación de dependencia, para la ejecución de los operativos de campo del INEC, en los casos que por el cumplimiento del objeto contractual requieran trasladarse y pernoctar fuera de su lugar de sede.

Art. 3.-Definiciones. - Para efecto de esta resolución se considerará las siguientes definiciones:

Estipendio. - Valor económico diario que se le asigna al personal contratado sin relación de dependencia para la ejecución de los operativos de campo del INEC, con el objeto de cubrir el valor de hospedaje en los casos que por el cumplimiento del objeto contractual requieran trasladarse y pernoctar fuera de su lugar de sede. El valor fijado diario por concepto de estipendio incluirá el Impuesto al Valor Agregado.

Sede: Cabeceras Cantonales en las cuales se encuentran ubicadas Direcciones de los Procesos Sustantivos de Planta Central; y, Procesos Sustantivos Desconcentrados en las Coordinaciones Zonales del Instituto Nacional de Estadística y Censos; y, de ser el caso en los cantones donde se realicen los procesos de contratación del personal de campo sin relación de dependencia.

Informe Técnico de Sustentación - Conjunto de acciones que ejecuta la Coordinación General Técnica de Producción Estadística que permitirá sustentar el informe.

Art. 4.- El informe técnico de sustentación deberá contener los siguientes requisitos:

1. Antecedentes:
 - a. Pronunciamiento de la Dirección de Planificación y Gestión Estratégica con relación a la vinculación al cumplimiento de los objetivos estratégicos institucionales.
 - b. Pronunciamiento de la Dirección Financiera que permita la verificación de la existencia de la estructura programática institucional y el ítem presupuestario para el desarrollo de las operaciones estadísticas.
2. Objetivo del Informe
3. Necesidad de realizar operativos fuera de sede
4. Estudio de Mercado basado en el levantamiento de precios del Índice de Precios al Consumidor del INEC

- a. Metodología de cálculo del valor de mercado de la categoría 11211323 (Alojamiento en hostales): El valor se establece a través de la mediana (valor inferior en el caso de tener observaciones pares) de todas las observaciones de precios finales (incluido IVA) levantadas a nivel nacional.
- b. Cálculo de valor de mercado, a través de la aplicación de la metodología
5. Conclusión con la Propuesta del valor de estipendio que registrará al año fiscal (incluido IVA)
6. Recomendaciones

Art. 5.- Temporalidad. - Durante la primera quincena de noviembre de cada año, y previo a la elaboración de los Planes de Dirección de Proyectos, se deberá levantar la información que permitirá a la Coordinación General Técnica de Producción Estadística, la formulación del *Informe Técnico de Sustentación* sobre el monto del estipendio a fijarse.

Art. 6.-Procedimiento. - Una vez que la Coordinación General Técnica de Producción Estadística cuente el informe técnico de sustentación y los insumos descritos en el Art.4, lo remitirá de manera oficial al Director Ejecutivo para la autorización del valor diario recomendado por concepto de estipendio.

El Director Ejecutivo, contando con los documentos habilitantes remitirá a la Dirección de Asesoría Jurídica para la revisión legal y elaboración de la resolución que fije el valor diario por concepto de estipendio para el personal contratado sin relación de dependencia para los operativos de campo, del año fiscal siguiente.

DISPOSICIONES GENERALES:

Primera. - Los egresos económicos institucionales que se llegaren a generar producto de la aplicación de la presente resolución, quedarán sujeto a las directrices y lineamientos emitidos por el Ministerio de Economía y Finanzas, para lo cual la Coordinación General Administrativa Financiera, realizará las gestiones y seguimiento respectivo; y, mantendrá al Director Ejecutivo informado.

Segunda. - De la correcta aplicación de la presente resolución encárguese a la Coordinación General Técnica de Producción Estadística, Coordinación General Administrativa Financiera, Coordinaciones Zonales, Dirección de Planificación y Gestión Estratégica, Dirección de Asesoría Jurídica y los Responsables de los Proyectos del Instituto Nacional de Estadística y Censos.

Tercera. - La resolución que fije el valor diario por concepto de estipendio tendrá la vigencia para el año fiscal posterior a su suscripción, pudiéndose reformar o derogar en cualquier momento.

Cuarta- La presente resolución entrará en vigencia a partir de su suscripción, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial.

DISPOSICIÓN TRANSITORIA

Única.- Dispóngase a la Coordinación General Técnica de Producción Estadística la presentación del *Informe Técnico de Sustentación* para establecer el valor del estipendio que regirá para el presente ejercicio fiscal en un periodo no mayor a 15 días a partir de la emisión de la presente resolución, para lo cual se utilizará como insumo la información del mes de mayo del año en curso, que se dispone de la Operación Estadística de Índice de Precios al Consumidor, utilizando la metodología descrita en el artículo 4 de la presente resolución.

COMUNÍQUESE Y PUBLÍQUESE. -

Dado en Quito, Distrito Metropolitano, a los 10 días del mes de julio de 2020.



Econ. Diego Andrade
DIRECTOR EJECUTIVO
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS