

REPÚBLICA DEL ECUADOR
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS
RESOLUCIÓN No. 016-DIREJ-DIJU-NI-2021

CONSIDERANDO:

- Que,** el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone: *“El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes”;*
- Que,** el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, determina: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”;*
- Que,** el artículo 227 de la Constitución de la República del Ecuador, prescribe: *“La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación”;*
- Que,** el artículo 233 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: *“Ninguna servidora ni servidor público estará exento de responsabilidades por los actos realizados en el ejercicio de sus funciones o por omisiones, y serán responsable administrativa, civil y penalmente por el manejo y administración de fondos, bienes o recursos públicos (...)”;*
- Que,** el literal e) del artículo 77 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado, invoca: *“(...) Además se establecen las siguientes atribuciones y obligaciones específicas: (...) e) Dictar los correspondientes reglamentos y demás normas secundarias necesarias para el eficiente, efectivo y económico funcionamiento de sus instituciones (...)”;*
- Que,** el artículo 3 del Código Orgánico Administrativo, establece como principio general de la Administración Pública: **“Principio de eficacia.** Las actuaciones administrativas se realizan en función del cumplimiento de los fines previstos para cada órgano o entidad pública, en el ámbito de sus competencias”;
- Que,** el artículo 22 del Código Orgánico Administrativo, determina: **“Principios de seguridad jurídica y confianza legítima.** Las administraciones públicas actuarán bajo los criterios de certeza y previsibilidad. La actuación administrativa será respetuosa con las expectativas que razonablemente haya generado la propia administración pública en el pasado.

La aplicación del principio de confianza legítima no impide que las administraciones puedan cambiar, de forma motivada, la política o el criterio que emplearán en el futuro. Los derechos de las personas no se afectarán por errores u omisiones de los servidores públicos en los procedimientos administrativos, salvo que el error u omisión haya sido por culpa grave o dolo de la persona interesada”;

Que, el artículo 68 del Código Orgánico Administrativo, dispone: **“Transferencia de la competencia.** La competencia es irrenunciable y se ejerce por los órganos o entidades señalados en el ordenamiento jurídico, salvo los casos de delegación, avocación, suplencia, subrogación, descentralización y desconcentración cuando se efectúen en los términos previstos en la ley”;

Que, los numerales 1 y 4 del artículo 69 del Código Orgánico Administrativo, prescribe: **“Delegación de competencias.** Los órganos administrativos pueden delegar el ejercicio de sus competencias, incluida la de gestión, en: 1. Otros órganos o entidades de la misma administración pública, jerárquicamente dependientes. (...) 4. Los titulares de otros órganos dependientes para la firma de sus actos administrativos”;

Que, el artículo 128 del Código Orgánico Administrativo, determina: **“Acto normativo de carácter administrativo.** Es toda declaración unilateral efectuada en ejercicio de una competencia administrativa que produce efectos jurídicos generales, que no se agota con su cumplimiento y de forma directa”;

Que, el artículo 130 del Código Orgánico Administrativo, dispone: **“Competencia normativa de carácter administrativo.** Las máximas autoridades administrativas tienen competencia normativa de carácter administrativo únicamente para regular los asuntos internos del órgano a su cargo, salvo los casos en los que la ley prevea esta competencia para la máxima autoridad legislativa de una administración pública (...)”;

Que, el artículo 11 de la Ley de Estadística dispone que el Director General, actual Director Ejecutivo, será el representante legal del Instituto Nacional de Estadística y Censos y el responsable de su gestión técnica, económica y administrativa;

Que, en el numeral 2 del artículo 3 del Decreto Ejecutivo No. 77 de 15 de agosto de 2013, el señor Presidente Constitucional de la República del Ecuador, dispone: el Instituto Nacional de Estadística y Censos tendrá entre otras funciones, además de las contempladas en la Ley de Estadística, la función de: **“2. Establecer normas, estándares, protocolos y lineamientos, a las que se sujetan aquellas entidades públicas que integran el Sistema Estadístico Nacional (...)”;**

Que, las Normas de Control Interno para las entidades, organismo del sector público y personas jurídicas de derecho privado que dispongan recursos públicos emitidas por la Contraloría General del Estado, indican: **“200-05 Delegación de autoridad** La asignación de responsabilidad, la delegación de autoridad y el establecimiento de políticas conexas, ofrecen una base para el seguimiento de las actividades, objetivos, funciones operativas y requisitos regulatorios, incluyendo la responsabilidad sobre los sistemas de información y autorizaciones para efectuar cambios. La delegación de funciones o tareas debe conllevar, no sólo la exigencia de la

responsabilidad por el cumplimiento de los procesos y actividades correspondientes, sino también la asignación de la autoridad necesaria, a fin de que los servidores puedan emprender las acciones más oportunas para ejecutar su cometido de manera expedita y eficaz. Las resoluciones administrativas que se adopten por delegación serán consideradas como dictadas por la autoridad delegante. El delegado será personalmente responsable de las decisiones y omisiones con relación al cumplimiento de la delegación”;

Que, la Norma de Control Interno para las entidades, organismo del sector público y personas jurídicas de derecho privado que dispongan recursos públicos emitidas por la Contraloría General del Estado, 401-01, determina: *“Separación de funciones y rotación de labores.- La máxima autoridad y los directivos de cada entidad tendrán cuidado al definir las funciones de sus servidoras y servidores y de procurar la rotación de las tareas, de manera que exista independencia, separación de funciones incompatibles y reducción del riesgo de errores o acciones irregulares.*

Para reducir el riesgo de error, el desperdicio o las actividades incorrectas y el riesgo de no detectar tales problemas, no se asignará a un solo servidor o equipo para que controle o tenga a su cargo todas las etapas claves de un proceso u operación. La separación de funciones se definirá en la estructura orgánica, en los flujogramas y en la descripción de cargos en todas las entidades del sector público.

Los niveles de dirección y jefatura, contemplarán la conveniencia de rotar sistemáticamente las labores entre quienes realizan tareas o funciones afines, siempre y cuando la naturaleza de tales labores permita efectuar tal medida. La rotación en el desempeño de tareas claves para la seguridad y el control, es un mecanismo eficaz para evitar actos reñidos con el código de ética de la entidad u organismo”;

Que, mediante Resolución No. 011-DIREJ-DIJU-NI-2015 de 20 de febrero de 2015, publicada en la Edición Especial del Registro Oficial 325 de 11 de junio de 2015, el señor Director Ejecutivo, en funciones del INEC resolvió expedir el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del Instituto Nacional de Estadística y Censos - INEC, en cuyo ítem 3.1.1.1. determina como Responsable del Direccionamiento Estratégico al Director/a Ejecutivo del Instituto Nacional de Estadística y Censos; y, señala dentro de sus atribuciones y responsabilidades: *“Delegar algunas de sus facultades, siempre en forma concreta y precisa, a los funcionarios que juzgue del caso”;*

Que, el ítem 10.1.1 de la Resolución No. 011-DIREJ-DIJU-NI-2015 de 20 de febrero de 2015, indica como proceso gobernante a la Dirección Ejecutiva y establece entre sus atribuciones y responsabilidades: *“8. Emitir las resoluciones en el ámbito de su competencia para coordinar, planificar, regular y evaluar la producción de la información de estadística oficial proveniente del Sistema Estadístico Oficial”;*

Que, a través de Resolución No. 047-DIREJ-DIJU-NI-2019 de 17 de octubre de 2019, el señor Director Ejecutivo, en funciones del Instituto Nacional de Estadística y Censos resolvió delegar algunas atribuciones a las Coordinaciones Generales Técnicas y a las Direcciones que pertenecen a ellas, conforme el Estatuto Orgánico de Gestión

Organizacional por Procesos del INEC de forma excepcional y temporal mientras se encuentra en ejecución el Proyecto “VIII CENSO DE POBLACIÓN Y VII DE VIVIENDA”, a fin de dar operatividad al desarrollo de las actividades del Instituto;

Que, mediante Resolución No. 015-DIREJ-DIJU-NI-2019 de 07 de abril de 2021, el señor Director Ejecutivo Subrogante del Instituto Nacional de Estadística y Censos, resolvió: *“Delegar la autorización, expedición y suscripción de actos administrativos, actos de simple administración y documentos oficiales que se requieran para el normal desenvolvimiento de la Gestión Administrativa del Instituto Nacional de Estadística y Censos, a los funcionarios (as) y servidores (as) del Instituto”;*

Que, a través de Acción de Personal No. 0062 de 26 de febrero de 2021, se designó al señor Matemático Víctor Bucheli León en calidad de Director Ejecutivo Subrogante, del Instituto Nacional de Estadística y Censos;

Que, con la finalidad de salvaguardar la eficiencia y eficacia de la gestión administrativa del INEC, el señor Director Ejecutivo Subrogante, en el ejercicio de sus competencias considera necesario delegar la autorización y suscripción de varios actos administrativos, actos de simple administración y documentos oficiales a los servidores/as de las Coordinaciones Generales Técnicas y Direcciones Técnicas del Instituto Nacional de Estadística y Censos, al amparo del ordenamiento jurídico vigente, de forma excepcional y temporal mientras se ejecute el Proyecto “VIII Censo de Población y VII de Vivienda”, por la carga operativa que éste representa; y,

En ejercicio de las facultades constitucionales, legales y reglamentarias antes singularizadas y con sustento en las consideraciones expuestas,

RESUELVE:

Expedir la siguiente reforma a la Resolución No. 047-DIREJ-DIJU-NI-2019 de 17 de octubre de 2019, en la cual resolvió **“Delegar algunas atribuciones a las Coordinaciones Generales Técnicas y a las Direcciones que pertenecen a ellas, conforme el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del INEC de forma excepcional y temporal mientras se encuentra en ejecución el Proyecto “VIII CENSO DE POBLACIÓN Y VII DE VIVIENDA”, a fin de dar operatividad al desarrollo de las actividades del Instituto; de acuerdo al siguiente articulado:**

Artículo Único. - Sustitúyase el artículo 3 de la Resolución No. 047-DIREJ-DIJU-NI-2019 de 17 de octubre de 2019, por las atribuciones delegadas a los titulares de las Direcciones Técnicas que conforman la Coordinación General Técnica de Producción Estadística, previstas en los numerales 2 y 3 del artículo 7 de la Resolución No. 015-DIREJ-DIJU-NI-2021 de 07 de abril de 2021.

DISPOSICIONES GENERALES

PRIMERA. - Los/as servidores/as informarán en forma trimestral o cuando el Director/a Ejecutivo del INEC lo disponga, de las acciones realizadas en ejercicio de las atribuciones delegadas, para los cual entregará un informe por escrito.

SEGUNDA. - De la correcta ejecución de la presente delegación encárguese a la Coordinación General Técnica de Producción Estadística y a las Direcciones Técnicas que forman parte de dicha Coordinación, conforme al Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del INEC.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

ÚNICA. - Deróguese el artículo 3 de la Resolución No. 047-DIREJ-DIJU-NI-2019 de 17 de octubre de 2019, así como las demás disposiciones de igual o menor jerarquía jurídica que se opongan a la presente resolución.

DISPOSICIÓN FINAL

La presente Resolución entrará en vigencia a partir de su suscripción, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial.

COMUNÍQUESE Y PUBLÍQUESE.

Dado en Quito Distrito Metropolitano a, 16 de abril de 2021.

Mat. Víctor Bucheli León

DIRECTOR EJECUTIVO SUBROGANTE
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS

ELABORADO POR:	KATIA ENRIQUEZ MORA	MIEMBRO DE EQUIPO
REVISADO Y APROBADO POR:	MARÍA EUGENIA MORALES	DIRECTORA DE ASESORIA JURÍDICA